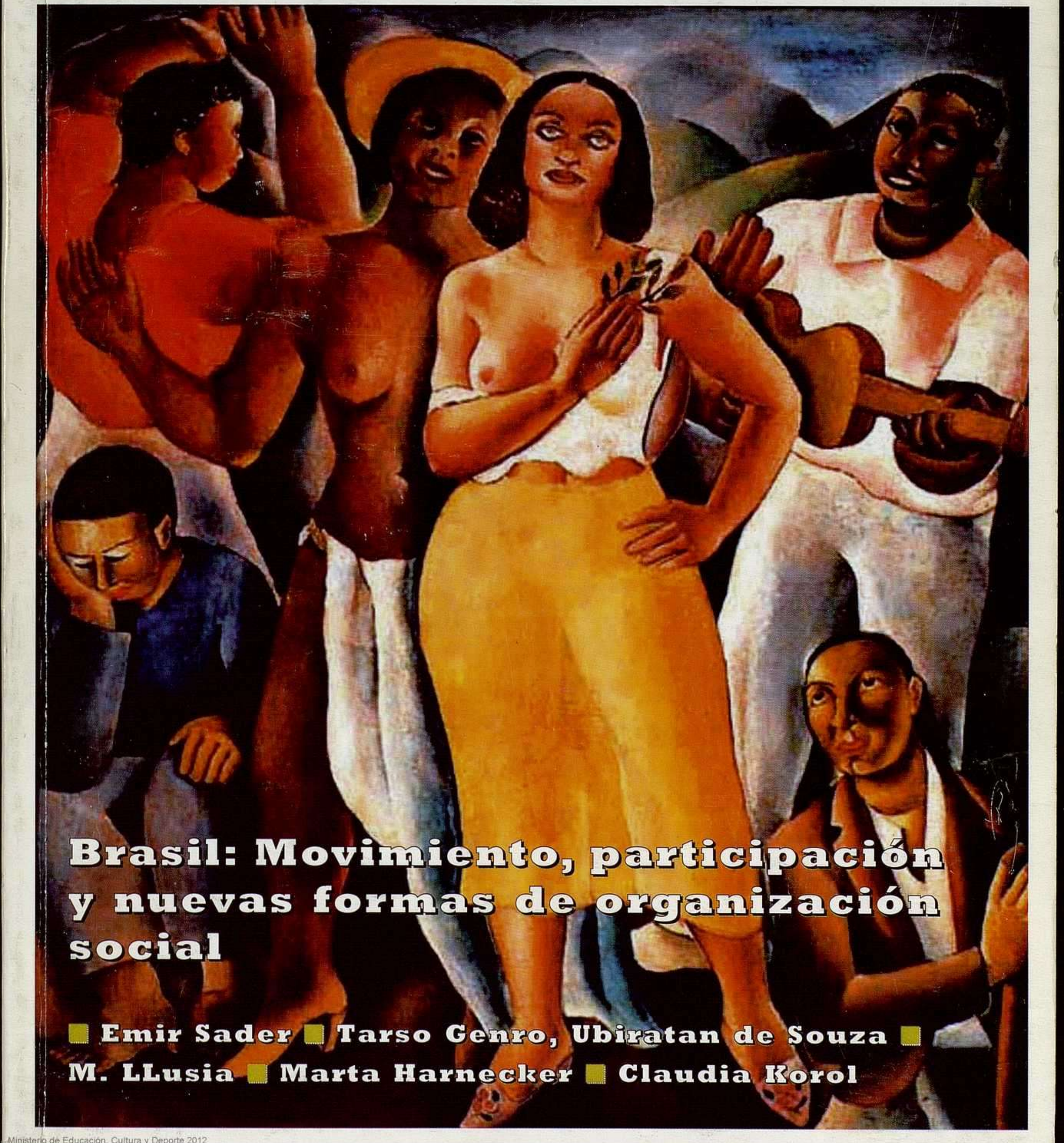
Nº 183
VOL.I/2000
PVP 1.200 PTA

uto?ías

REVISTA
DE DEBATE
POLÍTICO

Nuestra Bandera



Brasil: Movimiento, participación y nuevas formas de organización social

Emir Sader ■ Tarso Genro, Ubiratan de Souza ■ M. LLusia ■ Marta Harnecker ■ Claudia Korol

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

uto?ías

Nuestra Bandera

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

NOTA DEL CONSEJO DE REDACCIÓN

Por un lamentable error, en el número anterior de Utopías- Nuestra Bandera, citamos a Diego de la Mata como corrector del mismo.

Desde aquí queremos pedir públicas disculpas a Diego, veterano militante comunista y profesional jubilado de Artes Gráficas, que es totalmente ajeno a todos los errores, ortográficos y de cualquier otra índole, que hemos detectado en el número 181-182 y que son en exclusiva responsabilidad de este Consejo de Redacción.

También queremos pediros disculpas y comprensión a todos y todas lectores y lectoras.

utopías

Nº 183
VOL. I / 2000

REVISTA DE DEBATE POLÍTICO Y TEÓRICO EDITADA POR EL PARTIDO COMUNISTA DE ESPAÑA

DIRECTOR
Pedro Marset

CONSEJ0 DE REDACCIÓN
Manuel Ballestero/Luis Cabo
Marcelino Camacho/Pedro Chaves
Gabriel Fernandez/A. J. García Garrido/Rafael Huertas
Salvador Jové/J. M. Laso Prieto
A. López Salinas/L. Martínez de Velasco/F. Martínez
F. Sánchez San Martín/Luis Miguel Sánchez Seseña/M. Monereo
Miguel Aznar

REDACCIÓN Y ADMINISTRACIÓN
C/ Toronga 27
28043 Madrid
Tfno: 91 300 49 69

MAQUETACIÓN Y COMPOSICIÓN
Guiomar Sarabia, Mikel Hernanez

IMPRESIÓN
Gráficas Ruiz Polo, S.A.

DEPOSITO LEGAL
M.20.166-1977

ISSN
1133-567X

Utopías/Nuestra Bandera es miembro de ARCE. Asociación de Revistas Culturales de España.

El interior de esta revista está impreso sobre papel 100% reciclado.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

S U M A R I O

EDITORIAL 4

MONOGRÁFICO:

Brasil, entre vías y desvíos 23
Emir Sader

Presupuesto Participativo:
La experiencia de Porto Alegre 29
Tarso Genro, Ubiratan de Souza

El MST: una fuerza con gran impacto social y político 75
M. LLusia

El Movimiento de los Trabajadores sin Tierra de Brasil. Construyendo fuerza social antineoliberal 81
Marta Harnecker

Entrevista a Joâo Pedro Stédile 91
Claudia Korol

IX Foro de Sao Paulo
Declaración de Niquinohomo 99

A DEBATE

Reflexiones sobre el imperialismo 105
Manuel Ballestero

La agresión a Yugoslavia, una más, en la estrategia de las grandes potencias por el control de los Balcanes a lo largo de la historia 115
Angel Sánchez

La naturaleza de la guerra 129
Rafael Morales Ruiz

Causas y efectos del genocidio que sufre el pueblo iraquí 139
José María Laso

A VUELTAS CON LOS CLASICOS

Carta abierta y crítica a Luis Martinez Velasco por su artículo "Idealismo ético y materialismo político en el Manifiesto Comunista" 163
Manuel Ballestero

LIBROS

La ciencia en la encrucijada 169
José María Laso

El bardo de la tradición plebeya 171
Francisco José Martinez

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

EDITORIAL

¿Es posible una revolución socialista en el siglo XXI?

a/ Los resultados electorales del 12 de marzo en perspectiva

El fracaso obtenido por IU y por el PSOE en las elecciones del 12 de marzo revelan las enormes dificultades que existen para la recuperación de la conciencia de izquierdas en nuestro país. La corriente conservadora se afianza en España, al alcanzar el PP la mayoría absoluta en el Congreso de los Diputados. Los tres componentes de este fracaso de la izquierda proceden de la situación de cada una de las dos formaciones, IU y PSOE, así como del efecto producido por el propio acuerdo PSOE-IU.

En el caso de IU el importante descenso se veía venir con el cambio de signo de la votación recibida en las elecciones vascas de otoño de 1998, corroborado en las europeas y municipales de junio de 1999, así como en las catalanas de octubre de ese año, y que las sucesivas encuestas desde estas elecciones catalanas confirmaban. Precisamente se puede afirmar que la caída pronosticada se ha suavizado algo a partir del acuerdo con el PSOE. No se ha conseguido recuperar esa mitad de votantes que ya en las europeas del pasado año no votaron a IU y que sí lo habían hecho en 1996. Es preciso una reflexión en profundidad y con el ánimo dispuesto para analizar y adoptar las consecuencias de dicha reflexión, no sólo en nuestras concepciones sino sobre todo en nuestra forma de hacer política, en nuestra conducta cotidiana. No hay duda sobre los factores externos adversos, pero lo más importante radica en los factores internos, puesto que sobre ellos sí podemos intervenir, crisis de Nueva Izquierda, Pacto de Estella-Lizarra, organización interna, comunicación, burocratización, comunicación interna y con la sociedad, participación de la militancia, movilización social, etc. La Asamblea de IU de finales de año se convertirá en un punto de inflexión de la trayectoria política de nuestra formación desde su fundación en 1986.

Para el PSOE el descenso sufrido, aunque no es voluminoso, señala una clara tendencia a la pérdida de apoyo popular de izquierdas, que ni el acuerdo con IU ha podido evitar. No es ajeno a ese descenso la historia pasada de este partido en su etapa de gobierno, con los diferentes casos que siguen coleando

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

en la justicia. Se podría aventurar que el PSOE ha recibido un voto de castigo para no llegar a gobernar, que debe tomarse en consideración por dicho partido. De todas formas ha sido importante la decisión de alcanzar un acuerdo con IU puesto que ello supone por primera vez desde la transición democrática la aceptación de la pluralidad de la izquierda, y por ello la conveniencia de aunar fuerzas. Se convierte en cuestión de suma trascendencia la reflexión que lleve a cabo el PSOE a partir de estas elecciones en su Congreso.

En relación con las consecuencias derivadas del acuerdo de gobierno PSOE-IU el efecto producido ha sido el de desencadenar una reacción importante de la derecha tendente a evitar tal eventualidad, mientras que entre los hipotéticos votantes de la izquierda y del centro izquierda no ha sido capaz de producir ninguna movilización. También es cierto que ha influido la sensación transmitida de cierto bienestar económico social, sobre todo entre los pensionistas, y el hecho de que no haya habido ninguna movilización de envergadura como si ocurrió en Francia antes del gobierno de la izquierda plural de 1997. Esta paz social ha contribuido de forma importante a ver la situación social, económica y política como aceptable. También ha desempeñado un papel significativo la sensación de que el PP garantizaba una unidad de España, cosa que no se veía tan clara en el acuerdo del PSOE con IU. No hay duda que la reanudación del terrorismo por parte de ETA ha ayudado al PP. Las dificultades sufridas por la juventud con motivo del paro que les afecta, así como del trato recibido por la Empresas de Trabajo Temporal ha llevado a una importante abstención en este sector. La conclusión más importante de estas elecciones, de cara a las voluntades de la izquierda transformadora, es que no es ni mucho menos suficiente el alcanzar acuerdos de última hora, cuando no ha existido una historia previa de trabajo conjunto entre las diversas formaciones que se reclaman de izquierdas. Más aún ha habido momentos en que parecía que el PSOE decía unas cosas e IU otras diferentes. Si no hay una cierta conciencia de cambio, alcanzada a través de una importante movilización social y cultural, es imposible confiar en el efecto taumatúrgico de las propuestas electorales. Todo ello nos lleva a tomar en consideración el objetivo del editorial iniciado en el número anterior de nuestra revista. Porque efectivamente la lucha contra el modelo neoliberal se ha de aplicar en cada localidad y en cada país, pero al ser un fenómeno europeo y global exige un planteamiento igualmente europeo y global.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

b/ La posibilidad de una revolución socialista.

En el editorial del número anterior de nuestra revista repasábamos las seis cuestiones básicas que se pueden y deben formular, en relación con los más de setenta años de experiencia "socialista", desde 1917 hasta 1991, para sacar conclusiones sobre la posibilidad de una revolución socialista en este siglo XXI. Estas seis cuestiones eran, sucesivamente, 1ª) ¿por qué triunfó la revolución socialista en Rusia, con un movimiento obrero relativamente débil, en un país industrialmente atrasado?, 2ª) ¿por qué no se llevó a cabo la revolución en el conjunto de los países más industrializados, Alemania, Inglaterra, Francia, Estados Unidos de Norteamérica, que poseían movimientos obreros fuertes y bien organizados?, 3ª) ¿por qué se consolidó con éxito esta experiencia socialista a lo largo de muchos años en el espacio de Rusia y, tras la Segunda Guerra Mundial, en el este europeo?, 4ª) ¿por qué se repitió, tras la Segunda Guerra Mundial en países atrasados de Africa, Asia y América?, 5ª) ¿qué reacciones desencadenó la revolución socialista en la esfera opuesta, la del mundo capitalista?, y 6ª) ¿por qué fracasó esta experiencia, al final de los ochenta, tras setenta años de existencia?.

Lo primero que hay que decir es que, en un sentido amplio del término, la revolución bolchevique es fruto histórico de un movimiento de larga duración que arranca con la Ilustración, en el siglo XVIII, y al que se le une, en el siglo XIX, como fermento, el socialismo europeo, como herencia conjunta del racionalismo y fe en el progreso de la Revolución Francesa, y de la lucha obrera del proletariado industrial contra el capitalismo. No se trata de un fenómeno peculiar ruso, sino que, obedeciendo a dinámicas internas rusas, se percibe en el mismo la honda y larga trayectoria emancipadora que el marxismo contiene. Es decir, es fruto de la interpretación crítica y liberadora sobre las consecuencias alienantes de la Revolución Industrial capitalista, ligada a la experiencia y organización de las masas en sus reivindicaciones y protestas. Pero dicho esto, también la experiencia socialista soviética posee ingredientes específicos que es necesario tomar en consideración.

Las principales conclusiones de esas seis preguntas, pertinentes a nuestro propósito, la posibilidad de una revolución en nuestro siglo, se pueden resumir, como veíamos en el número anterior, en las siguientes. Para la primera cuestión, la de por qué triunfó en Rusia la revolución, hay que señalar que fueron importantes las experiencias sociales anteriores en la sociedad rusa, a partir de la abolición de la esclavitud, pero que también contribuyó la existencia de organizaciones activas

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

políticamente a favor de la revolución, en concreto el partido bolchevique, así como el que se tratase de un país relativamente aislado del núcleo industrial capitalista, y con una estructura centralizada, la del imperio zarista. Se combina de esta forma la situación de eslabón débil de la cadena imperialista con la lucha de masas, democrática y revolucionaria.

Para la segunda cuestión, de por qué no se llevó a cabo en el núcleo industrializado occidental y con fuertes organizaciones obreras y socialistas, la respuesta apunta a la importancia del nivel de conciencia de clase de las organizaciones más influyentes en el seno de la sociedad. Estas, guiadas por la socialdemocracia decimonónica, eran partidarias de una evolución paulatina, lenta, casi mecánica, autónoma, progresiva, desde el capitalismo hacia el socialismo, sin necesidad de intervenir de forma decisiva, revolucionaria, la clase obrera organizada. La paulatina acomodación, o integración del proletariado en la lógica del sistema, ayudada por el uso de la coacción de todo tipo por parte del poder burgués para disuadir toda veleidad revolucionaria hizo el resto. De todas formas, la cuestión de la necesidad, oportunidad y posibilidad de la revolución y transición al socialismo estaban a la orden del día en aquellos años; era el debate y la polémica cotidiana entre las organizaciones de los trabajadores en esa época, cosa que no ocurre hoy.

La tercera cuestión, la del prolongado mantenimiento de la experiencia "socialista", con éxito en muchas de sus etapas, a lo largo de más de setenta años, revela dos aspectos de importancia: 1º) la posibilidad de una economía eficaz para satisfacer las necesidades humanas que no dependa de la dictadura del mercado "libre" capitalista, por ello se presenta como obra racional y planificada, previsora, así como 2º) la importancia de incorporar a la población a esta empresa. Precisamente cuando no se dan estas circunstancias, es cuando, entre otras razones, se hunde la experiencia. Pero también revela aspectos imprevistos y preocupantes. Por una parte la lógica del modelo industrial, aunque sea "colectivizado", acarrea consecuencias indeseables de explotación y jerarquización de la sociedad, así como de disciplina forzosa, incompatible con la participación y emancipación. Lo que algunos llaman un modelo de Capitalismo de Estado. Por otra, ese modelo industrial "colectivizado", contiene en su seno el germen del consumismo individualista y por consiguiente desencadena efectos ajenos a los "valores" socialistas. El consumismo individualista reproduce los ideales del capitalismo, y con ello la tendencia al acaparamiento, atesoramiento individual, que cuando no se puede satisfacer, como ocurre desde la mitad de los años setenta, fracasa el apoyo social

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

al sistema. Por último señalábamos que el modelo industrial soviético precisa, al igual que el capitalista de una dinámica creciente e irreversible, puesto que si se estanca se derrumba.

La cuarta cuestión, la de por qué se reprodujeron experiencias socialistas similares en países de Africa, América y Asia tras la Segunda Guerra Mundial, contiene dos componentes. El primero remite al efecto ejemplar que desempeñó la propia revolución soviética a los ojos de la inmensa mayoría de los pueblos oprimidos por el colonialismo y el capitalismo. El segundo viene a decirnos que cuando se repiten circunstancias en algo similares a las que explican la revolución de Octubre, con un pueblo en armas, y una alternativa global al país, y de alianzas amplias, se puede producir una revolución. En esa evolución posterior a la Segunda Guerra Mundial hubo dos momentos especialmente dolorosos y significativos en el llamado campo socialista: la ruptura sino-soviética de 1960, pero generada tras el XX Congreso del PCUS de 1956, a causa de la desestalinización parcial, y la invasión del Pacto de Varsovia a Checoslovaquia en 1968, interrumpiendo la democratización del socialismo de ese país. Pero de todas formas había dos mundos contrapuestos, el socialista y el capitalista. Precisamente esa tendencia de los pueblos liberados a situarse cerca del socialismo, o incluso en la vía intermedia del Movimiento de Países No Alineados (Bandung, 1955), liderado en sus comienzos por figuras cercanas al socialismo, una de ellas comunista como el Tito de Yugoslavia, Nasser en Egipto, Nehru en la India y Sukarno en Indonesia, era todo un peligro a ojos del capitalismo. La lección que éste, el capitalismo aprendió, era la de la necesidad de abortar por todos los medios el que se repitiesen esos hechos, ya por la intervención contrarrevolucionaria directa, véase Indonesia, el Congo, Angola, Bolivia, Nicaragua, y Afganistán, etc., o a través de mecanismos indirectos, véase el caso de Chile, Argentina, Paraguay, etc.

Esta es la quinta cuestión, la de la reacción provocada en el mundo capitalista por la revolución bolchevique. La respuesta a esta cuestión se da en dos etapas. En la primera, hasta la Segunda Guerra Mundial, y con un solo país, atrasado involucrado, Rusia, tras la inicial respuesta armada tratando de hundir la revolución desde todos los frentes, pero teniendo el "patio" revuelto a causa de la grave depresión económica de 1929, con la crisis social que desencadenó, y el avance del fascismo, se optó al final por convivir con la URSS. Pero en la segunda etapa, tras la Segunda Guerra Mundial, al observar el crecimiento en volumen e influencia de la experiencia socialista la respuesta fue dura, sin fisuras, de ámbito global,

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

y permanente hasta la victoria final. La guerra fría, la OTAN, el veto a ministros comunistas en los gobiernos de Francia o Italia, la guerra de Corea, la de Vietnam, el golpe de Estado de Pinochet, etc., todo indica que no se consiente, ni a través de la presión popular contra las dictaduras, ni por expresión democrática en las urnas, ninguna "aventura" socialista, por nimia que parezca. Ya hemos visto como, a partir de la Segunda Guerra Mundial la reacción del mundo capitalista, liderado por los Estados Unidos de Norteamérica, se llevó a cabo en cuatro frentes, 1º) el de Europa occidental, combinando anticomunismo y OTAN con el Estado del Bienestar como concesión (el palo y la zanahoria), 2º) el del Tercer Mundo con la continuación de la política de las cañoneras hasta llegar a la guerra del Vietnam, 3º) el de acabar o debilitar el movimiento de países no alineados, terminando con Sukarno, y neutralizando a Nasser, a Nehru y a Tito, creándoles conflictos internos y externos, y 4º) el que confrontaba directamente con el área socialista, con el acoso económico y militar.

Por último, en la sexta cuestión, por qué fracasó la experiencia socialista después de setenta años de existencia, dejando constancia de las consecuencias adversas del acoso imperialista, económico (FMI) y militar (guerra fría y guerra de las galaxias), hay que señalar en primer lugar que las consecuencias del propio modelo industrial planificado exigía dinámicas de crecimiento irreversibles en todos sus componentes, plusvalía, producción, consumo, intercambios, y el freno a esta expansión del área económica socialista, acaecida a finales de los sesenta y comienzo de los setenta, lleva a su estancamiento y posteriormente a su crisis. Pero por encima del condicionante económico hay que tomar en consideración el factor político, aunque se dé una íntima relación entre política y economía. La dura realidad apunta como causa fundamental de la crisis la progresiva enajenación del pueblo en relación con la "dirección" política. El alejamiento de las masas, la ausencia de participación, la percepción y constatación de que los sacrificios iban con la mayoría pero que había una minoría privilegiada que "disfrutaba" con ese estado de cosas, empujó a la inmensa mayoría de la población contra la "dictadura" del PCUS. La identificación entre los intereses del Estado, explotador, y los del Partido, en esas condiciones de alienación llevó a la destrucción de ambos. En esa evolución desempeñó un papel de gran trascendencia la conversión del partido en un instrumento de poder, eliminando del mismo la democracia. Al desaparecer el contacto con las masas el partido se privó de la única fuente de supervivencia, la combinación fructífera de la multiplicidad dentro de la unidad.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Una vez vistas estas conclusiones, se puede decir que en estos comienzos del siglo XXI, es imposible que se repitan las mismas o parecidas condiciones para alumbrar una experiencia similar, de socialismo en un solo país. Ni nuevo eslabón débil de la cadena bajo la forma de Estado independiente, ni debate o polémica fructífera sobre diferentes vías al socialismo en el seno de la clase obrera, ni organización creciente y consciente del movimiento obrero y social reivindicando el socialismo como solución, etc.. Por el contrario, dentro de un proceso de globalización de la economía capitalista asistimos al espectáculo de la combinación de la hegemonía del pensamiento único y control de los medios de comunicación, con la exacerbación de los nacionalismos o independentismos, o posturas xenófobas y racistas que alejan de la perspectiva revolucionaria de clase. ¿Quiere ello decir que es imposible una revolución socialista en este siglo nuevo?. De ninguna forma. De todas formas ya advertía Marx que en historia las repeticiones acaban en farsas. Es preciso analizar de forma dialéctica, emancipadora, las nuevas contradicciones que el desarrollo del capitalismo depara en esta época de globalización, mundialización y pensamiento único, para vislumbrar los nuevos derroteros que adquirirá la necesaria revolución.

El proceso de globalización de la economía y mundialización de la política es en buena parte fruto del antagonismo entre capitalismo y socialismo, virulento desde mediados del siglo XX, pero también responde al desarrollo, hasta sus últimas consecuencias, de la propia naturaleza del capitalismo. Señalábamos que en los sesenta y comienzos de los setenta se da una crisis en el mundo socialista que acaba en estancamiento y, finalmente, en quiebra de la experiencia. Esta misma crisis se da en el mundo capitalista occidental, manifestándose, política y económicamente, desde mayo del 68 hasta la crisis fiscal del Estado de 1973. Sin embargo la respuesta del capitalismo a esta crisis consiste en el abandono paulatino del modelo keynesiano, de intervención estatal en la regulación de la economía a favor de los trabajadores y de la población, para dar un giro hacia una combinación de intervención estatal favorable al capital y liberalismo, el neoliberalismo, y así recuperar la tasa de ganancia. Es decir, sigue siendo importante el peso de la intervención estatal, pero ya no adopta la forma de Estado del Bienestar, sino que se encamina la dirección del uso de los recursos públicos hacia la lógica y beneficio del capital. Se elimina el salario diferido y el indirecto, y se rebaja el pago por la hora trabajada para favorecer la "competitividad" a base de rebajar el coste salarial. En los años ochenta, con la política de Thatcher y Reagan, se implanta el

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

modelo neoliberal, de considerables consecuencias sociales. Este modelo neoliberal cumple con la exigencia de recuperar la tendencia al crecimiento continuo, acelerado, que no pudo llevar a cabo el socialismo soviético, aunque a costa de las desigualdades y pobreza creciente. Asistimos desde entonces al fenómeno paradójico de, por una parte incrementos continuos de los indicadores globales de la economía capitalista, PIB, plusvalías, productividad por hora trabajada, volumen de actividad comercial en cada país y a nivel mundial, inversiones buscando nuevas ocasiones de mayor plusvalía (deslocalización del capital y gigantismo del capital financiero, especulativo), sobre todo en países recién industrializados, y por otra retroceso de los salarios, aumento del paro, sobre todo en jóvenes y mujeres, recortes del gasto público, de las pensiones, aumento de la exclusión social, incremento, en fin, de las desigualdades al interior de cada país y en el ámbito mundial, con aumento de la miseria, etc. Pero, confrontados ambos modelos, el capitalista y el socialista, el resultado no puede ser más elocuente y dramático, avance del capitalista y estancamiento y hundimiento del socialista. A ello hay que añadir la puesta en marcha por Occidente de un arma, que creada en 1947 con los acuerdos de Bretton Woods, el FMI y el BM, su intervención en estos momentos es decisiva para el colapso final, tanto de los países del Tercer Mundo como con los socialistas, al exigir, para la concesión de préstamos, de Planes de Ajuste Estructural (PAE), que ahogan sus economías. Hay que recordar que es a partir de 1973 cuando se abandona la paridad dólar-oro convirtiendo al dólar en el patrón de referencia para todas las transacciones internacionales.

Este proceso de aceleración de la globalización, ya analizado en otros números de nuestra revista, trae, para la cuestión que nos interesa, la posibilidad de una revolución socialista en el siglo XXI, elementos económicos, políticos y sociales nuevos que hay que tomar en consideración. Ello es así por radicar la posibilidad de tal revolución en las contradicciones de ese modelo. Como señaló Marx el viejo topo sigue horadando a partir de dichas contradicciones que se convierten en un momento dado en pensamiento revolucionario y sale a la superficie.

Desde el punto de vista económico el modelo descansa, como se ha dicho, en una creciente desigualdad de las relaciones económicas en cada país e internacionalmente. Con ello, objetivamente, se acumulan más y más contingentes de población, desde países, personas y actividades económicas (trabajadores, parados, PYMEs y agricultura familiar, etc.), que al estar perjudicados por esa dinámica pueden ser aliados en una posible alternativa no capitalista al actual proceso. A

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

la vez, ese proceso de mundialización, es de carácter planetario, no hay islas, o eslabones débiles de la cadena relativamente aislados. Es imposible una revolución socialista en un país, cuanto menos en una región o ámbito menor de hipotética autodeterminación e independencia socialista. Es imprescindible, por lo tanto, establecer desde las fuerzas de carácter socialista alternativo estrategias que abarquen regiones del mundo, tipo Unión Europea, o similares, por ejemplo América Latina, o sudeste asiático, Africa subsahariana, países del Mediterráneo, etc., para ir confluyendo en una alternativa de pretensión planetaria. A su vez esta dinámica debe tomar en consideración el surgimiento de iniciativas de organización de la actividad social y económica alrededor de valores éticos alternativos a los del capitalismo, como son la austeridad, el ecologismo, la solidaridad, etc.. Es decir, ser conscientes de la dimensión global, planetaria a la vez que descansar en experiencias concretas, surgidas en diferentes ámbitos, pero de carácter alternativo. Por esta razón la construcción de la alternativa ha de dar respuesta tanto a cada una de las actividades afectadas como saber aunar las tendencias a superar este modelo neolibral surgidas desde estos diferentes ámbitos.

La esencia del modelo neoliberal consiste en la, denominada por Riccardo Petrella, política de las tres ds., constante reducción del déficit público (terminar con el salario indirecto y diferido, con el Estado del Bienestar), desregulación laboral (aumento de la indefensión de los trabajadores, y así aumento de la tasa de plusvalía, explotación), y deslocalización del capital (flujo libre de los beneficios para emigrar a los sitios de mayor rentabilidad por indefensión de los trabajadores, no pagando los impuestos en sus países de origen). Las consecuencias de esta caracterización suponen la posibilidad concreta de abrir frentes basados en la lucha frente a estas tres ds, en cada país, pero sobre todo supranacionalmente: 1º) defensa del Estado del Bienestar, del conjunto de llamados Tercera Generación de Derechos Humanos, los sociales; 2º) lucha por el pleno empleo y por la reducción de la jornada de trabajo, aumentando la fortaleza y combatividad de las organizaciones obreras, de las de parados, de excluidos, emigrantes, sin papeles, mujeres, etc., y 3º) lucha contra el libre flujo de capitales y sus pretensiones de control financiero del mundo, con medidas que van desde la tasa Tobin, hasta el rechazo de organizaciones como la Organización Mundial del Comercio (OMC), en realidad una nueva edición del AMI (Acuerdo Multinacional de Inversiones), o el FMI, o el BM. Sin embargo los resultados de la experiencia socialista soviética nos recomiendan tener en cuenta otros dos aspectos para construir una alternativa econó-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

mica al modelo neoliberal capitalista. Una cosa es la lucha concreta para evitar el desmantelamiento del Estado del Bienestar, o para conseguir pleno empleo y reducción de la jornada de trabajo a 35 ó 30 horas semanales, vital, como no, pero otra es pensar que el modelo alternativo haya de consistir en la reproducción de un proceso de industrialización acelerada con sus secuelas, consumismo individualista y destrucción del medio ambiente, y jerarquización social, inherente al desarrollo industrial. Es imposible poner en marcha un nuevo Estado del Bienestar occidental a costa de la expoliación del Tercer Mundo, aún más empobrecido. Por ello, en la alternativa, hay que introducir elementos de reflexión de primera importancia, un mundo de valores diferentes a la hora de construir la necesidades sociales y satisfacerlas, más solidarios y colectivos, tomando en consideración el conjunto de necesidades y posibilidades del Tercer Mundo, un respeto medioambiental incompatible con el desarrollismo a ultranza, una participación democrática en el propio proceso de trabajo, la democracia en la empresa, una plena incorporación de la lucha emancipadora de las mujeres. Si no se hace este esfuerzo no podremos ofrecer una alternativa al conjunto del planeta.

Existen otros dos aspectos del modelo económico del proceso de globalización que adquieren importancia a la hora de analizar las contradicciones del modelo neoliberal globalizador. Por una parte está el continuo incremento de la productividad por hora trabajada, gracias a la innovación tecnológica, con su automatización y robotización, que si por una parte favorece la competitividad por otra reduce la necesidad de mano de obra, agudizando el problema del paro y dificultando la capacidad adquisitiva de las masas populares. La combinación de reducida tasa de ganancia por hora trabajada, que se quiere compensar con las macrofusiones, con la dificultad de colocar todo el incremento de producción da lugar a la aparición de mayores crisis de sobreproducción, evidenciando la contradicción entre las relaciones de producción y las fuerzas productivas. Esta explosiva situación se quiere contrarrestar (Milton Friedman) por la concesión, desde las arcas públicas, de un salario social que permitiese la adquisición de los bienes producidos. Ello sería la reedición, en plan caridad, del modelo del Estado de Bienestar keynesiano, sin salario diferido ni indirecto, esta vez sin tener que obedecer a la presión obrera. Si el proceso capitalista de globalización no realiza esa "solución" no quedaría otra alternativa que la implantación de una sociedad postcapitalista supernazi dedicada a evitar el avance del pensamiento revolucionario. El otro aspecto a mencionar, consecuencia de este modelo neoliberal, es la estructuración de la sociedad mun-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

dial en archipiélagos de riqueza rodeados de mares de pobreza y exclusión social. No solamente este modelo de desarrollo desigual crea más diferencias entre países ricos y pobres, sino que además, al interior de cada país genera un cuarto mundo de miseria creciente.

Las consecuencias políticas del proceso de mundialización son, como era de esperar, las más preocupantes. Han afectado todo el espectro político, izquierda, derecha y centro. El hundimiento del bloque socialista ha dejado fuera de juego, con el pie cambiado, a la mayoría de los partidos comunistas, o que se reclamaban del marxismo revolucionario. No sorprende por ello el cambio repentino de denominación (y de contenidos políticos) de muchos de ellos. Este es el aspecto más preocupante por el papel que hasta ahora han desempeñado los partidos de orientación comunista en el mundo, tanto en el ámbito socialista como en el capitalista, o en el Tercer Mundo. No es posible, ni tampoco deseable, la reconstrucción de ninguna Internacional Comunista. Pero si que es imprescindible la construcción de plataformas de convivencia de la pluralidad de la izquierda transformadora, junto con los movimientos y organizaciones sociales, y que vayan abarcando al conjunto de las organizaciones que se enfrentan al capitalismo a lo largo y ancho del mundo. El sujeto plural revolucionario obliga a ello. Pero no se han detenido ahí las consecuencias del fracaso de la experiencia socialista. También ha afectado al conjunto de partidos de la socialdemocracia. La "imposibilidad", según su interpretación, de una sociedad socialista ha centrado todo su programa en la actuación "coherente" en ese proceso de globalización. La Tercera Vía del conjunto de líderes mundiales es la respuesta socialista en clave neoliberal. Ahí están, o quieren estar de una u otra forma, desde el trío de tenores, Blair, Schröder y D'Alema, hasta el resto de la orquesta, que comprende las figuras de la socialdemocracia reunidas en Florencia, en noviembre de 1999, Clinton incluido, para hacer la declaración pública de su compromiso con esta Tercer Vía mundial. Pero tampoco conviene subestimar el papel desempeñado en esta apuesta por Aznar. Verdaderamente la Tercera Vía es la vía, como dice Ken Coates, hacia el Estado Servil con el capitalismo. Es muy grave esta conceptualización de la Tercera Vía por parte del socialismo, que lleva a combatir o a pretender neutralizar cualquier intento de alternativas desde la izquierda. Esto se hace en cada país, o en ámbitos regionales, llámese Unión Europea o América Latina, con su actuación, por ejemplo, en el Foro de Sao Paulo. Dicho esto también hay que aceptar que, en la medida que nuestras propuestas, las construidas alrededor de un modelo alternativo al capitalismo neo-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

liberal, avanzan, su ascenso social y electoral, permite que, en muchos países, así como en el ámbito de la UE, se puedan alcanzar acuerdos con la socialdemocracia para compartir responsabilidades de gobierno, y con ello lograr a su vez que sectores de izquierdas de la socialdemocracia se incorporen a la construcción de la alternativa. De esta experiencia, como ocurre en estos momentos en Francia con la izquierda plural, el objetivo debe consistir en que nuestras posiciones y alternativas, las de la izquierda transformadora, sean más comprendidas y eficaces, como por ejemplo está ocurriendo en ese país con la ley de las 35 horas, o con otras medidas similares (pensiones, emigrantes, etc.), de forma que hagamos mella, de forma positiva en la sociedad. Es este avance social, organizativo, participativo y electoral, el que, como vía revolucionaria, sustituye al de la "conquista del palacio de invierno", y obliga a una profundización democrática. Comunismo y democracia deben convertirse en una misma cosa. No se puede evitar traer a colación la estrategia avanzada por Gramsci para occidente en el trabajo "Guerra de movimientos y guerra de posiciones", en donde abogaba por conquistar "fortalezas" dentro de la sociedad burguesa que lleven a la hegemonía ideológico-cultural. En el caso de España hemos asistido a una progresiva hegemonía conservadora en la evolución ocurrida desde la transición democrática, en que de una clara conciencia de izquierdas manifestada en 1982, al sumar los votos del PSOE y los del PCE, se ha pasado a una mayoría identificada con los valores de la derecha, ya de ámbito nacional o de las diferentes nacionalidades y regiones. Revela el caso español el abandono que se ha hecho de la lucha social e ideológica por parte de la izquierda.

Pero el aspecto político más preocupante de este proceso de mundialización es su acompañante militar, siempre ocurre así con todo imperio. En este caso la nueva OTAN, y su ensayo en Yugoslavia para neutralizar países disidentes, que no aceptan las reglas del juego neoliberal y que son obstáculos para la dinámica europea. No es casual que esta guerra haya sido la guerra liderada por la socialdemocracia contra Yugoslavia. Es como si se repitiese el esquema de principios de siglo XX cuando se aprobaron por los partidos socialistas de cada país los presupuestos de guerra, en santa alianza con las burguesías nacionales. La derecha se ha sumado gustosa a esta guerra, pero sus adalides han sido los jefes de gobierno de Alemania, Schröder (esta fue una de las causas por las que dimitió Oskar Lafontaine), de Gran Bretaña, Blair, con el respaldo de Bill Clinton. La nueva OTAN surgida de su reunión de Washington en abril de 1999 indica, entre otras cosas,

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

que no va a consentir ninguna aventura socioeconómica (socialista) que atente contra el modelo capitalista neoliberal. Nada de colectivizaciones de sectores importantes de la economía (energía, etc.), nada de obstáculos a los recursos "vitales" que precisa continua y crecientemente el mundo desarrollado capitalista. Esta es la lección de la guerra contra Yugoslavia, ninguna nueva experiencia de la "conquista del palacio de invierno". Por otra parte el despliegue propagandístico llevado a cabo para justificar esta guerra desde los presupuestos de injerencia humanitaria, a pesar de ser falsos, y de estar en contra de la legalidad internacional y de la ONU, alerta sobre uno de los más grandes problemas que posee la izquierda transformadora en estos momentos, el veto a sus puntos de vista en los medios de comunicación. En España hubo que recurrir a editar "El Otro País" con el fin de suministrar la información censurada por la OTAN. Por ello queda claro que en el modelo alternativo emancipador han de tener un tratamiento específico junto con los objetivos de la lucha por los Derechos Humanos y por la paz, el de una información veraz y crítica. Pero esta guerra ha puesto en evidencia, de nuevo, la debilidad de las posiciones nuestras, tanto transformadoras como pacifistas.

Por si faltaba poco se añade, a este panorama, un nuevo componente político que dificulta la acción de la izquierda transformadora: la combinación de desmovilización de las capas populares que se sienten de izquierdas, a causa de la confusión que crea la actuación de los partidos socialistas que prometen una cosa y realizan otra opuesta cuando gobiernan, con la subida tanto de partidos y organizaciones de ultraderecha y xenófobos a causa de la continua crisis social como de partidos nacionalistas. Esta combinación convierte en realmente difícil la acción de las plataformas de izquierda revolucionaria, puesto que no se confía en un mensaje emancipador. La resignación, cuando no el conformismo gana la partida. En este ámbito político, una propuesta alternativa ha de descansar en otra forma de hacer política, participativa y democrática. La propuesta no puede consistir en ofrecer un remake del modelo tan escasamente participativo de la experiencia socialista soviética, sino que hay que favorecer el protagonismo directo de la gente en las decisiones (referéndums, consultas continuas, consejos de participación ciudadana alrededor de todo tipo de temas y a todos los niveles), así como en el propio funcionamiento de los partidos en sus tres vertientes, 1) como elementos de la democracia representativa en las instituciones de democracia delegada, controlando y exigiendo, 2) como impulsores de la movilización social y política contra el orden establecido y 3) como canalizadores de la elaboración colectiva de alterna-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

tivas de funcionamiento de la sociedad, como sujetos colectivos revolucionarios.

Ello nos lleva al tercer elemento, el social. Ya Ignacio Ramonet cuando trata de caracterizar el actual "Caos mundial" alude a cuatro componentes (P,P,I,I), el de ser de índole Planetaria, el ser Permanente, el de ser de naturaleza Ideológica y el de descansar en la omnipresencia de la Informática. Dos de estos son de naturaleza básicamente social, cultural. No es sólo que se produzca una homogeneización de las pautas de cultura e ideológicas alrededor de los intereses del sistema con el fin de favorecer el consumo a gran escala (Pensamiento Único), en un mundo globalizado, sino que de lo que se trata, por parte del proceso capitalista de globalización es de eliminar de la mente de la gente toda posibilidad de pensamiento crítico, emancipador. Para ello se combinan dos procedimientos, por una parte negar, ocultar cualquier posibilidad de considerar un cambio o alternativa a la actual situación social y económica, dando a entender que sólo caben retoques, de mayor o menor calado, pero no profundas modificaciones; y por otra orientar toda la conducta hacia las actividades individuales, o poco comunicativas. Todo lo más la comunicación privilegiada es la de los medios de difusión con cada una de las personas, pero no de estas entre sí. Este proceso de anomia es favorecido por la continua disgregación en la actividad laboral y prelaboral (paro y búsqueda de trabajo), completada con la que tiene lugar en los niveles extralaborales, vivienda, ocio, educación, cultura, etc. Este, el elemento cultural, es el factor más difícil de recuperar para la causa de una alternativa al capitalismo, pero justamente por ello, el más decisivo. Supone una actividad lenta, organizativa, en la que cada persona ha de encontrar su propia identidad y capacidad liberadora, dentro de un proceso de acción colectiva, solidaria. Realmente, en las condiciones de desarticulación y atomización de las organizaciones sociales presentes, y captando muchas ONGs voluntades de rebeldía frente a las actuales injusticias, pero desde respuestas parciales, la posibilidad de ir creando una conciencia de clase revolucionaria, es verdaderamente difícil. Si el mensaje desmovilizador del modelo neoliberal consiste en combinar la imagen y acceso a cualquier evento mundial alienante o distanciador, mundialización virtual por las nuevas tecnologías de la comunicación, con la limitación individual, local y concreta en el sitio en el que se malvive, por la ausencia de perspectivas, la alternativa de la izquierda debería consistir en darle categoría de realidad creciente a las experiencias liberadoras colectivas que desde cada rincón del planeta muestran a una humanidad que no se resigna a permanecer pasiva, desde el Movimiento de los Sin Tierra de Brasil, los indígenas de

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Chiapas, el pueblo de Timor Oriental contra la dictadura de Indonesia, etc. Un ejemplo de la eficacia que pueda alcanzar la coordinación del conjunto de fuerzas y organizaciones antisistema lo tenemos en lo que ha ocurrido en noviembre de 1999, en Seattle con la Ronda del Milenio de la Organización Mundial del Comercio (OMC), que canalizó la oposición al poder de las multinacionales y del proceso capitalista de la globalización, venida desde los propios Estados Unidos de Norteamérica y desde el resto del mundo. Esta victoria de la oposición al proyecto capitalista posee como principales características su diversidad ideológica y organizativa y el acoger experiencias de convivencia alrededor de valores alternativos. Algo de la que ya nos hablaba Gramsci. Es bueno tener y elaborar teorías alternativas, pero hay que saber hacerlas convivir con respuestas concretas en cada sitio, según las contradicciones y problemas presentes.

A la vista de los tres elementos señalados, económicos, políticos y sociales, y tomando en consideración cómo se encuentra ahora la llamada izquierda transformadora en cada país, en la Unión Europea, en Europa, en el resto de regiones mundiales, débil, con un dinamismo muy circunscrito, dispersa y con insuficiente coherencia en cuanto a una alternativa global, la respuesta a la pregunta con que se abren estos dos números de nuestra revista en el año 2000 puede parecer pesimista aunque no desesperanzada. Precisamente la parte más importante de una respuesta esperanzadora está en la capacidad que tengamos para organizar el partido. Como siempre la cuestión radica en la teoría unida a la organización. Estamos en unos momentos de retroceso del pensamiento revolucionario, con dificultades, pero sin embargo tres son las claves para avanzar: 1ª) situar con claridad el objetivo del partido dentro de la lucha política, 2ª) profundizar en el análisis marxista de la realidad, explotando las contradicciones existentes, y con ello adoptar posturas flexibles que permitan alianzas eficaces y movilizadoras, y 3ª) llevar hasta sus últimas consecuencias la apuesta por el comunismo ligado a la democracia, de forma que aprovechemos las contradicciones entre los valores democráticos y el capitalismo. En este aspecto es importante situar los límites de la propiedad privada frente a los valores de la democracia en todos los ámbitos, incluso en el del trabajo.■

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Colaboran en este número

Emir Sader
Director LPP Universidad de Rio de Janeiro

Tarso Genro
Miembro de la Dirección del Partido de los Trabajadores de Brasil

Marta Harnecker
Periodista. Directora del MEPLA-Cuba

Claudia Korol
Revista América Libre

Joâo Pedro Stédile
Dirigente del MST, Brasil

Manuel Ballestero
Filósofo. Miembro del Consejo de Redacción de Utopías-Nuestra Bandera

Angel Sánchez
Militante del PCM

Rafael Morales Ruiz
Historiador

José María Laso
Miembro del Consejo de Redacción de Utopías-Nuestra Bandera

Francisco José Martinez
Profesor de la UNED. Miembro del Consejo Directivo de la FIM

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

LOS
TEMAS
DE

utopías

BRASIL

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2010

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Brasil, entre vías y desvíos

Emir Sader

Brasil podria parecer el país por excelencia para encarnar la llamada tercera via en América Latina. En Argentina la polarización entre "estatismo" y liberalismo de mercado estaria poco configurada para que el gobierno de Menem pudiera surgir como sintesis superadora de esa dualidad. En Chile, tampoco.

Brasil, al contrario de los otros paises del área, presenta una izquierda relativamente fuerte alrededor del Partido de los Trabajadores (PT), respecto a la cual el gobierno de Fernando Henrique Cardoso (FHC) aparecería como alternativa, versión de la tercera vía que encontraría en la misma naturaleza de la figura del presidente brasileño, un estadista que sintetizaría los imágenes de Tony Blair y de su teórico principal, Antony Giddens.

Sin embargo, la experiencia brasileña no permite esa conclusión. En países como Inglaterra y EE.UU, los gobiernos que se pretenden de "tercera vía" fueron precedidos por otros, de caracter fuertemente neoliberal -Thatcher, Reagan y Bush-, frente a los cuales tanto Blair como Clinton pretenden aparecer como alternativas superadoras. Su planteamiento fue el de que no se tocaba lo que habia sido hecho, pero que se haria una política que, en cierta medida, recompondria el caracter regulador del Estado, se detendria el proceso de privatizaciones y se pondria cienta enfasis en las políticas sociales. Podrian contar con el trabajo "sucio" ya realizado por sus antecesores, para intentar distanciarse de ellos.

Hoy, pasados algunos años, se puede cuestionar incluso el grado de distancia que gobiernos como los de Blair, Clinton y, ahora, el de Schröder en Alemania, mantienen respecto a sus antecesores. El gobierno Clinton, comparado con, por ejemplo, el de Richard Nixon, es más conservador en el plano social y probablemente mas agresivo en su politica externa. Tony Blair avanza en la privatización de la educación pública en Inglaterra, de forma que ni Margareth Thatcher se atrevió. Y Schröder asume la política recesiva que la DC alemana no tuvo fuerza y/o coraje para hacerla.

Pero ideologicamente -como lo reitera el manifiesto comun de Blair y Schröder, antes de su desastre en las elecciones parlamentarias europeas- se siguen renforzando la tesis "tercera vía" de Blair "nuevo centro" (en tono mas realista) de Schröder.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

El caso brasileño es significativo, Fernando Henrique Cardoso es exhibido en Europa ocidental como un bicho raro y sofisticado de lo que seria la proliferación de la "tercera vía" hasta por los lados "bárbaros" de América Latina, lugar de tradicionales "gorilas" y "populistas". Sin embargo, no hay política más neoliberal, más adepta de las ideas del mercado que las de FHC en los cinco años de vigencia del Plan de estabilización que lo condujo a la presidencia de Brasil en dos elecciones (1994 y 1998).

Brasil tardó para enrumbar por el sendero de la "vía única" de las políticas de ajuste fiscal del Banco Mundial y del FMI. Esto es así porque la transición de la dictadura a la democracia en Brasil se dio en medio de un clima político que reconocia, mayoritariamente, que el régimen militar había logrado expandir la economia, pero sin distribución de renta y, además, en desmedro de los derechos de ciudadania. Así, el consenso que acompaño el proceso de transición política en Brasil fue el de la lucha contra el entonces llamado "déficit social" y por la afirmación de derechos, no solo en la esfera política, sino también social.

Fue en ese marco que se dio la formulación de la nueva constitución brasileña - la anterior habia sido "otorgada" por la dictadura militar -, con un año de debate con los movimientos sociales organizados, que llevaban al Congreso Constituyente sus demandas. La propia Constitución aprobada finalmente en 1988, basicamente afirmó derechos, de tal forma que su presidente, el diputado Ulysses Guimarães la bautizó de "constitución ciudadana".

En general, fue una carta constitucional que trajo avances en el proceso social y político brasileño. En el caso de los derechos de los niños y de los jóvenes, por ejemplo, se quitaron los poderes prácticamente absolutos que tenian los jueces de menores y la policía, fortaleciendo los consejos de protección a los de menos de 18 años.

Los casos más típicos de regresión o de mantención de situaciones injustas fueron los de la expropiación de tierra con fines sociales - en que la banda derechista logró retroceder a criterios peores que los de la dictadura militar - y el del derecho al aborto, que prácticamente siquiera fue discutido. Pero, en general, fue una constitución que favoreció la afirmación de los derechos y, asi, colocó a Brasil contramano de la onda neoliberal, que ya se habia instalado en el Continente - en Bolívia, en Chile, en México.

Al ser aprobada la nueva constitución, el entonces presidente de Brasil, José Sarney, declaró guerra a la nueva carta, afirmando que ella haría al Estado brasileño ingobernable, por la cantiadad de derechos que contendría. Se introducía asi en Brasil, al final de la década pasada, la temática de la ingobernabilidad, tan cara al neoliberalismo.

Pero solamente con el gobierno de Fernando Collor de Mello, en 1990, es que se introdujo en Brasil el primer proyecto neoliberal coherente. A partir de ese momento las tesis de la desregulación económica, de las privatizaciones, de la apertura al mercado internacional y del Estado mínimo. Sin embargo, aún llevado a cabo de forma acelerada, ese proyecto fue cortado, porque el ímpetu privatista de Collor de Mello conllevó la rapiña del Estado, con procesos abiertos de corrupción que, una vez caracterizados, provocaron amplias movilizaciones populares por su impeachment, que presionaron el Parlamento y obtuvieron la deposición

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

legal del primer presidente elegido por el voto popular en Brasil desde 1960 (Sarney habia sido elegido por un Colegio Electoral, conforme la constitución dictatorial).

Después de un breve interregno, Fernando Henrique Cardoso fue llamado a asumir el puesto de ministro de la hacienda del gobierno del vice-presidente de Collor, Itamar Franco, formulando un plan de estabilidad monetaria, en los moldes de los que ya habian proliferado por el continente, bajo los auspícios del Banco Mundial y del FMI. Su exito inmediato permitió a FHC ser eligido a la presidencia de Brasil, en 1994.

Sin embargo, el fracaso del gobierno de Collor no le permitió asumir aires de "tercera vía", dado que el proyecto neoliberal estaba todavía en sus conienzos. No era posible plantearse cualquier forma de "superación" de las políticas de desregulación, porque éstas habían caminado poco en Brasil. Collor no había cumplido la misión que, por ejemplo, Thatcher había realizado en Inglaterra. Asi, FHC no pudo ser el Tony Blair brasileño, teniendo que vestir las faldas de Thatcher y realizar las tareas "sucias" del neoliberalismo: el grueso de las privatizaciones, incluso de la Vale do Rio Doce, empresa lider de su rama en el mundo y de las empresas de teleconunicaciones y de telefonia, el “filet mignon” de las privatizaciones brasileñas.

Tuvo igualmente FCH que chocar frontalmente con los sindicatos, con los movimentos sociales - incluido el Movimiento de los Sin Tierra (MST) - y con las distintas organizaciones de la sociedad civil que se habían constituído o se habían fortalecido a lo largo de la década de los ochenta. Tuvo FHC también que favorecer abiertamente la hegemonia del capital financiero en la economia brasileña, con un plan de apoyo a los bancos. El desmonte del Estado brasileño fue, de la misma manera, objetivo de la gestión de FHC.

De esa forma, le tocó, a destiempo, implantar de forma acelerada en Brasil un modelo que chocaba con el consenso de la transición democrática - FHC conandó la implantación de un nuevo consenso: en lugar del conbate al déficit social, el conbate al déficit público - y que tuvo que ponerse en prática cuando el período de auge de ese modelo ya se agotaba - 1994 -, con la aparición de la crisis mexicana.

La implantación del plan de estabilización monetaria en Brasil en los años noventa se hizo en base a la más alta tasa de interés del mundo, para atraer sistemáticamente capitales externos, en condiciones en las que ya se gestaba un clima de desconfianza - o, por lo menos, de preocupación - desde la crisis de México. Ese aspecto denota un monetarismo fundamentalista que, al contrario de lo que pasó en países cono Chile y Argentina, no pasó por un período de acentuada expansión económica. Al contrario, la economía brasileña mantuvo niveles bajos de expansión, aun viniendo de un período fuertemente recesivo del gobierno de Collor de Mello.

Los resultados fueron los clásicos en todos los casos de aplicación de los modelos de ajuste fiscal en el continente: baja radical de la inflación pero, con elevación

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

drástica del desempleo, con déficits conerciales y de la balanza de pagos, con multplicación por seis del endeudamiento público y con niveles de crecimiento económico todavía menores que los de la década de los ochenta - llamada la "década perdida"- además de un programa millionario de apoyo a los bancos. Todo, aconpañado del acuerdo y del asesoramiento del FMI. Asi, en los sustancial nada difiere en la aplicación de la política de estabilización monetaria en Brasil de los otros paises que lo hicieron en América Latina - Argentina, Chile, Argentina. Si hay particularidades brasileñas, ellas consisten en una radicalización de las tendencias del modelo: la tasa de interés mas alta del mundo, la perdida de conpetitividade de la economía antes la mas conpetitiva del continente, el endeudamiento público mayor en conparación con otros paises.

Que "vía" alternativa representaria entonces Brasil respecto a la vías neoliberal? Hasta los aspectos políticos e ideológicos son similares: cambio de la constitución para imponer la reelección presidencial, lucha contra los sindicatos y movimientos sociales, apoyo unitário del gran empresariado y de los bancos nacionales e internacionales. Una diferencia que tiene FHC es que - al contrario, por ejemplo, de la alianza DC/PS en Chile - es que su gobierno no se opone a la derecha tradicional, sino que la integra, la rearticula y le renueva el discurso, con los temas de la modernidad tecnológica, de la lucha contra el "corporativismo" y el déficit público, sin que la prática de esta cambie para nada.

El manifiesto conum Blair/Schröder plantea un elemento distintivo delmarco histórico europeu respecto al latinoamericano: allá, segun las teorias de Blair, la izquierda histórica se habria alejado del "centro liberal", dejando que este quedara disponible para alianzas con la derecha conservadora, cuyas características son autoritárias y nacionalistas.

Una diferencia esencial entre el marco europeo y latinoamericano reside en el hecho de que el liberalismo allá fue la ideologia de la burguesia ascendiente en contra de los ragos feudales que buscaba superar y de los Estados absolutistas a los cuales se oponia. Mientras que en América Latina el liberalismo fue la ideologia de las fracciones primário exportadoras, que se apoyaban en el "laissez faire", para desarrollar sus políticas de exportación e importación. Esas fracciones fueron la base social de la derecha tradicional, vinculada al latifúncio y a las aperturas conerciales.

Así, entre nosotros el nacionalismo es que estuvo asociado al protecionismo, que generó espacios para el desarrollo industrial, propiciado por gobiernos de corte estatal y populista. La izquierda histórica, en sus distintos matices, estuvo asociada o por lo menos más cercana a estas tendencias, opuestas al liberalismo.

Una alianza con las tendencias liberales en América Latina representa asi - cono há ocurrido en el marco de los nuevos bloques en el poder en países cono Argentina y Brasil de forma mas clara - una alianza con la derecha tradicional, que se incorpora organizamente al nuevo modelo, aunque este pueda ser dirigido por un partido de orígenes nacionalistas - cono el peronismo - o por un intelectual de orígenes opositoras a la dictadura militar - cono FHC.

Trátase, por lo tanto, en Brasil, de una versión del neoliberalismo que, lo que tiene de específico es una radicalización del modelo, con rasgos fundamentalistas

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

de mercado, cono lo demuestran el ritmo de apertura de sus mercados, asi cono de privatización de sus empresas estatales -a punto de que The Economist afirmó que FHC privatizó mucho más que la Thatcher en mucho menos tiempo - y la elevación estratosférica de sus tasas de ganancia, con endeudamiento récord del sector público. Brasil, un caso de neoliberalismo tardío es, a la vez, un caso paradigmático de "primera vía".■

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Presupuesto participativo*: la experiencia de Porto Alegre

Tarso Genro
Ubiratan de Souza

Para el Instituto de Estudios y Formación de la Central de los Trabajadores Argentinos, la publicación de este texto se inscribe en el marco de nuestra apuesta intelectual y se sostiene además en nuestro compromiso político.

En primer término, porque el trabajo de los amigos de Porto Alegre exhibe un pensamiento en acción que, recuperando las mejores tradiciones de las concepciones revolucionarias, es capaz de asumir los límites que evidenciaron las experiencias del socialismo real, sin abdicar del desafío siempre vigente de "construir una nueva sociedad".

En segundo lugar, porque la experiencia de Porto Alegre lleva ya doce años de aplicación y se ha transformado en la razón principal de la afirmación del Partido de los Trabajadores en la zona sur del Brasil. Ha sido también el argumento central del triunfo que el compañero Olivio Dutra -iniciador de esta experiencia- obtuviera en las Elecciones a Gobernador de Río Grande do Sul en octubre de este año.

En tercer término, porque nuestra Central viene impulsando el debate de esta experiencia en todo el país como forma de consolidar estrategias de poder local en el ámbito de los distintos municipios.

En este sentido, promovimos la formación del Movimiento por el Presupuesto Participativo con un criterio multisectorial y plural en lo partidario. Este Movimiento, que ha logrado afirmarse en la Ciudad de Buenos Aires, está discutiendo en la actualidad la implementación de una estrategia similar en la mencionada ciudad. De hecho, se ha logrado la inclusión como derecho constitucional de la idea de Presupuesto Participativo en el nuevo estatuto de Buenos Aires. Asimismo se debate hoy, a escala municipal, la implementación de una norma que ponga en marcha la experiencia de participación en el presupuesto de esta ciudad.

---

* *Traducción Adrián Scalise, Instituto de Estudios y Formación CTA. Argentina*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

En este sentido, entendemos que el material que hoy estamos publicando está llamado a contribuir de manera fundamental al debate que hoy vive la ciudad de Buenos Aires, pero también al que necesita nuestro país. Sin duda, el Presupuesto Participativo plantea una nueva concepción de la economía, el estado y la democracia. Desmonta el economicismo que "naturaliza los procesos sociales"y que presenta la realidad como gobernada por leyes imposibles de ser modificadas y sólo comprensibles y discutibles por quienes poseen un supuesto y "neutral" saber técnico. El Presupuesto Participativo, que incluye las demandas y necesidades de la comunidad como criterio de construcción de la matriz presupuestaria, demuestra que la organización y participación comunitaria pueden incidir en la dirección de la economía y en la asignación de los recursos.

El Presupuesto Participativo se hace cargo también del debate acerca de la crisis del estado interviniendo de manera superadora entre las viejas concepciones del Estado de Bienestar y las propuestas de "fuga de toda responsabilidad pública" que plantea el paradigma neoliberal.

La experiencia de Porto Alegre evidencia la construcción de un área pública no estatal que actúa como control sobre el ejercicio de la autoridad del estado y como sustento de las decisiones que son centrales para el interés público.

El Presupuesto Participativo revoluciona también la idea de democracia al demostrar que ejercicio efectivo de la misma exige la implementación de estrategias que permitan la presencia permanente del consenso comunitario.

En un contexto donde la transnacionalización y la concentración de capitales deposita en un reducido número de agentes económicos la posibilidad de votar todos los días, condicionando por imperio del denominado “mercado", las políticas públicas, mal pueden las instituciones democráticas nutrirse sólo del consenso electoral que se afirma cada doce años. Se trata, por tanto, de restituir los equilibrios políticos sobre la base de dinamizar un esquema de participación fundado en la presencia permanente de la comunidad en las decisiones.

Por lo tanto, escapa a la natural tendencia de todo autoritarismo de entronizar una determinada verdad como única. En todo momento, la experiencia del Presupuesto Participativo coloca en la comunidad y en su participación la incertidumbre constitutiva que caracteriza a la construcción del futuro.

EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO Y LA DEMOCRACIA

El presupuesto participativo y el Estado

La importancia de las ciudades modernas, en lo que se refiere a las nuevas experiencias políticas y a la creación de nuevas instituciones, se ha acentuado mucho últimamente. Las ciudades nunca fueron tan debatidas, no sólo en el ámbito de las universidades y en los medios políticos, sino también junto a millares de organizaciones no gubernamentales, que pasaron a estudiarlas y a proponer soluciones para sus innumerables "dramas".

Tal situación ocurre porque el proceso de globalización económica redujo la fuerza de los estados/nación (lo que "llama la atención para el ámbito local"), y también

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

porque las ciudades están sobrecargadas de problemas, a raíz de la creciente urbanización del mundo producida durante los últimos treinta años. Los gobiernos locales son obligados, entonces, a responder decenas de cuestiones y sus gestores son presionados en forma cada vez más intensa. "Las respuestas locales a los nuevos dilemas urbanos son frecuentemente más efectivas; las respuestas llegan al núcleo de las realidades locales, a sus motivaciones y culturas"[1], dicen los académicos que se dedican a estudiar el asunto, traduciendo algo que hoy es consensuado: el punto de partida "local" es básico para las políticas sociales eficientes.

Las soluciones "nacionales" -normalmente planeadas por burocracias que no viven la realidad cotidiana de la población- son cada vez más impotentes. Los sociólogos, economistas y demás cientistas sociales profundizarán en las últimas décadas los estudios sobre el nuevo papel de las ciudades en el nuevo contexto mundial. Este esfuerzo es también necesario para reconstruir el Estado nacional, no sólo a partir "de la cima", sino también a partir "de abajo", o sea, por medio de un nuevo tipo de descentralización y de nuevos procesos de democratización que puedan ser experimentados, incorporados a la realidad cotidiana de la población.

También es consenso entre los estudiosos más importantes de las cuestiones urbanas que "el gobierno local, capaz de dar respuesta a los actuales desafíos urbanos y de construir un proyecto de ciudad así como de liderarlo, tiene que ser un gobierno promotor"[2]. El gobierno local debe hacer, emprender, intervenir y no sólo "administrar" servicios. La formulación es justa, pero insuficiente. La verdad es que no basta ser un gobierno "promotor", pues las propias inversiones pueden dividir aún más la sociedad y aumentar sus diferencias sociales. Lo correcto sería preguntar: ¿Gobierno promotor? ¿Pero de qué, de quién? ¿Promotor de qué proyecto de sociedad? ¿Cuáles son las experimentaciones que pueden ser realizadas en la ciudad, inclusive para conceptualizar un nuevo tipo de Estado?

Boloña y Barcelona resultan dos bellos ejemplos de ciudades que pasaron a pensar su futuro de forma estratégica planeando su desarrollo económico, su cultura y sus espacios urbanos, a partir de nuevos conceptos orientados a un nuevo tipo de ciudadanía. Los "modelos" para repensar el futuro de las ciudades evidentemente tienen fundamentos ideológicos y políticos, y la forma tanto como el "contenido" de las propuestas de los gobiernos locales están vinculadas a la siguiente pregunta: ¿Quiénes son sus destinatarios? La experiencia realizada en Porto Alegre con el Presupuesto Participativo es poco común. No se trató simplemente de "incentivar" la participación popular en forma espontánea, de "hacer obras" o sólo "aceitar" los mecanismos de la democracia formal. En verdad, fue creado un nuevo centro de decisión que, junto con el Poder Ejecutivo y el Legislativo, democratizaron efectivamente la acción política e integraron a los ciudadanos comunes en un nuevo "espacio público". Un espacio público no tradicional, que potencializó el ejercicio de los derechos de la ciudadanía y alentó a los ciudadanos a ser más exigentes y más críticos.

---

[1] *RUBLE, A. Blair et alii. Introducción: Globalism and Local Realities -Fives Paths to the Urban Future. In: Preparing for the Urban Future... Washington, Woodrow Wilson Center Special Studies, 1996, p.1.*

[2] *CASTELLS, Manuel y BORJA, Jordi. As cidades como atores políticos. Novos Estudios, CEBRAP, N/45, Julho de 1996, P.158.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Este nuevo centro de decisión, que incidió directamente sobre el carácter y la oportunidad de las inversiones públicas, resultó fundamental para generar distribución de renta y contribuir a la socialización de la política. Distribuir renta sin socializar la política es muy poco y puede encerrar un cierto tipo de paternalismo, que es nocivo para la afirmación de la autonomía de los individuos y de las organizaciones de base de la sociedad. Socializar la política sin tocar la renta puede promover el desaliento hacia la propia eficacia de la lucha política y estimular la "retirada" de las personas hacia un ámbito cada vez más privado de sus existencias.

En la raíz de la experiencia del Presupuesto Participativo de Porto Alegre hay un cierto tipo de respuesta a la llamada "crisis del Estado":

> "La crisis del Estado no se asienta sólo en su fragilidad para dar respuestas materiales a las demandas de sectores importantes de la sociedad. También lo hace en la profundización de su no transparencia e impermeabilidad para lidiar con una realidad que se fragmenta y produce incesantemente nuevos conflictos y nuevos movimientos, los cuales se construyen alrededor de nuevas identidades y buscan crear alternativas para contraponerse al brutal aislamiento de los individuos. La desestructuración del modo de vida moderno, que tiene en la destrucción del mundo fabril tradicional (típico de la Revolución Industrial), y de la estructura de clases que ella encerraba, su ejemplo más paradigmático, y la fragmentación de las relaciones parecen haber radicalizado la impotencia burocrática del Estado, que ya no consigue relegitimarse ante los ciudadanos, Si la previsibilidad del voto cada cuatro años, que, es, al mismo tiempo, la fuerza y la debilidad de la representación, siempre confirió un trazo de insuficiencia a la legitimidad de los mecanismos de la democracia formal, hoy lo hace mucho más, porque la complejidad, la fluidez y la dinámica del tejido social exigen una permanente confirmación de la legitimidad del poder"[3].

La larga cita tiene su razón de ser. En los días que corren, el estado en general y el Estado Brasileño en particular (con raras excepciones), estuvo mayoritariamente ocupado por intereses privados. La crisis social que hoy se propaga por todo el mundo con desempleo, violencia y falta de credibilidad de las instituciones políticas, es percibida por el ciudadano común como síntoma de "impotencia del Estado". El ciudadano común siente que el Estado ha desaparecido en relación con sus necesidades y él, en consecuencia, se transforma en presa fácil para la ideología neoliberal. Sus carencias pasan a ser parte de un Estado "incompetente" que sólo sabe "tirar" los recursos de la sociedad.

El proceso del Presupuesto Participativo en la ciudad de Porto Alegre ciertamente no es perfecto ni resuelve este dilema histórico. Entonces, no sólo debe estar en constante mutación (para renovarse y adaptarse al propio crecimiento de la conciencia de la ciudadanía), sino que además debe ser visto como la apertura de un

---

[3]*UTZIG, José Eduardo. Notas sobre o governo do PT em Porto Alegre. Novos Estudios, Sao paulo, CEBRAP, Nº 45, JULIO DE 1996, p.213*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

camino. Este camino debe ser perfeccionado constantemente para recuperar, por un lado, la credibilidad del estado mediante una experiencia de ámbito local y, por otro, para mostrar que es posible reformarlo radicalmente. (Reformarlo, en el sentido de transformar las relaciones Estado -Sociedad y también para "tensionar" al propio Estado colocándolo, al servicio de los intereses populares).

La lucha por una opinión pública libre

Es importante notar que, paralela a la lucha por desacreditar al Estado (que es promovida por la ideología neoliberal) la crisis social, que emerge del "modo de vida" de esta misma economía, hace crecer "la amenaza de la represión, en cuanto decrece la importancia que tiene la opinión de la ciudadanía, la cual sólo es consultada esporádicamente a través de un sistema (...) conducido por los empresarios de la comunicación"[4].

Este fenómeno, el de la inundación de opinión pública para la defensa de un "sistema" y de un "modo de vida", que es perjudicial para la propia población, ha sido también una característica de los tiempos actuales. El proceso del Presupuesto Participativo resulta, además, un instrumento de lucha contra esta uniformización totalitaria de la opinión pública.

Este es otro aspecto profundamente modernizador del Presupuesto Participativo: por medio de los Consejos Populares implantados en las diversas regiones de la ciudad, se crean estructuras de formación y reproducción de una opinión pública independiente. Las comunidades, mediante el ejercicio directo de la acción política, pasan a tener, inclusive, un juicio crítico sobre el propio poder que las clases privilegiadas ejercen sobre el estado, pues pasan a convivir con la propia presión ejercida por los medios de comunicación para realizar determinadas inversiones, pautadas por intereses elitistas o socialmente minoritarios.

Al democratizar las decisiones y al mismo tiempo democratizar la información sobre las cuestiones públicas, el Presupuesto Participativo es capaz de generar una nueva conciencia ciudadana. Por medio de ésta, las personas comprenden las funciones del Estado y sus límites y también pasan a decidir con efectivo conocimiento de causa. Es creado, de esta forma, un espacio abierto a través del cual surgen condiciones para la formación de un nuevo tipo de ciudadano: activo, participante, crítico, que se diferencia del ciudadano tradicional, aquel que sólo se afirma mediante demandas aislada o que apenas ejerce su ciudadanía por medio de revueltas aisladas e impotentes.

Democracia y Presupuesto Participativo

Actualmente, en los círculos de ciencia política, es consenso que "el campo de intervención del Estado-Nación continúa en retroceso"[5]. En verdad, esto es correcto

---

[4]*CORREAS, Oscar. El neoliberalismo en el imaginario jurídico.* En: *Direito e neoliberalismo: elementos para una leitura interdisciplinar.* Curitiba, Editora do Instituto Brasileiro de Estudios Jurídicos, *1996, p. 4 y 5.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

sólo en parte. El Estado nacional continúa "regulando" el desarrollo económico, sólo que hoy está sometido sobre todo a los intereses del capital financiero ("volatil"). Este "monitorea" el desenvolvimiento económico del mundo y lo regula para preservar la acumulación de inmensas riquezas en manos de algunas centenas de instituciones financieras poderosas.

Las políticas "nacionales" que son aplicadas por los gobiernos neoliberales de cada país, organizan las funciones del Estado, de manera que éste permanezca de acuerdo con las directrices del capital financiero. Son esas directrices del capital financiero las que permiten una acumulación cada vez mayor a los grandes conglomerados financieros del mundo para que aquello que llaman "progreso" se solidifique como característica del nuevo "orden internacional": un progreso con concetración de renta y poder.

La democracia política tiene en la doctrina de la soberanía popular su elemento central, es decir, que por ella los gobernantes reciben por medio del voto un mandato que debe ser cumplido durante un determinado período. ¿Cuál es el resultado histórico de este proceso? Una democracia que traduce, al mismo tiempo, la posibilidad de acceso del ciudadano común a la política y que también limita su participación.

Por la fuerza del poder económico, las clases privilegiadas de la sociedad, cuyos representantes tiene un acceso facilitado a los medios de comunicación, participan de los procesos electorales de manera mucho más favorable. Eso -es obvio- no invalida la necesidad de un nuevo proyecto emancipatorio que incorpore elecciones periódicas y universales, con reglas justas y previsibles, pero nos obliga a que pensemos además, en nuevas y creativas formas de influir en el poder para tornarlo siempre más democrático.

Estos hechos no transforman la democracia en menos importante ni apuntan hacia la "necesidad" de un tipo de régimen político autoritario o dictatorial. De lo que se trata es de democratizar radicalmente la democracia, de crear mecanismos para que se corresponda con los intereses de las amplias mayorías de la población y de crear instituciones nuevas, por la reforma o por la ruptura, que posibiliten que las decisiones sobre el futuro sean decisiones siempre compartidas.

En lo que se refiere a la democracia, "compartir" quiere decir permitir que entre aquellos elegidos por el sufragio universal (los representantes políticos) y los escogidos mediante otras formas de participación directa (oriundos directamente del movimiento social), sean acordadas nuevas formas de "decisión". El Presupuesto Participativo es un ejemplo que va en esta dirección, como veremos por su historia y por su método.

Las definiciones creadas por la intelectualidad democrática, formada en la doctrina republicana tradicional, afirman que existe democracia "donde hay varios grupos en concurrencia por la conquista del poder a través de una lucha que tiene por objeto el voto popular"[6]. La definición es correcta pero insuficiente. El ideal democrático tradicional no se ocupó de construir formas efectivas de "participación igualitaria" o, por lo menos, "más iguales" en las decisiones públicas. Ese es un desafío al que

---

[5] *TOURAINE, Alain. Carta aos socialistas. Lisboa. Ed. Terramar, 1996, p.36*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

debemos responder. En verdad, la realidad del mundo moderno y la gran exclusión social causada por regímenes tanto democráticos como autoritarios señalan la necesidad de cambiar este concepto. Sobre todo para buscar un concepto de democracia en el cual la conquista del gobierno por medio del voto popular no agote la participación de la sociedad, sino, al contrario, permita iniciar otro proceso, generando dos focos de poder democrático: uno, originario del voto; otro, originario de las instituciones directas de participación.

Este sería un método para decidir y, al mismo tiempo, generar controles sobre el Estado y el Gobierno, creando instituciones capaces de generar políticas que tengan un grado cada vez mayor de aceptación y legitimidad social. Políticas que sean producto de "consensos" y que emerjan de "conflictos", que, a su turno, puedan abrir la escena pública para que transiten -si quieren- los intereses de todos los ciudadanos.

De acuerdo con esta visión, la democracia no puede ser separada de la libertad, y la libertad no puede ser aislada de una igualdad mínima de oportunidades, para crear decisiones que objetiven una creciente supresión de las desigualdades existentes entre las clases sociales. Desigualdad para influir y decidir sobre la propia desigualdad social.

La crítica a la libertad y el Presupuesto Participativo

La crítica marxista a la libertad en el capitalismo (como mera libertad de "quien puede más") es correcta, aunque las soluciones dadas por el marxismo tradicional se han mostrado históricamente dictatoriales. La visión marxista tradicional tampoco creó instituciones capaces de afirmar crecientemente la libertad de los individuos y -a la par- promover igualdad estable, capaz de generar una sociedad nueva. La crítica marxista a la libertad en el capitalismo dice que, en suma, la libertad es la "libertad del propietario" y no la verdadera libertad de tener una propiedad. No la libertad de comerciar sino "la libertad anárquica y egoísta de los monopolios" y la propia deformación del poder del Estado. No "la emancipación de los individuos" sino la "emancipación del capital", que pasa a ser una fuerza incontrolada y tiende a generar cada vez más diferencias, exclusión social y corrupción en el poder[7].

Las experiencias revolucionarias realizadas hasta hoy -aunque en su inicio constituyeron tendencias orientadas a reducir las diferencias sociales- acabaron por transformar "un mundo de abundancia para pocos, en un mundo de poco para todos"[8]. Las revoluciones populares de este siglo no mejoraron el estado ni aumentaron o profundizaron la democracia y la participación política. No promovieron en el ciudadano común las condiciones de un ciudadano no volcado hacia el conjunto de la sociedad ni acabaron con la explotación, el egoísmo, el racismo y la discriminación contra la mujer. Fueron ensayos históricos que no fructificaron, aunque sus ideales originarios fuesen elevados.

---

[6]*BOBBIO, Norberto et alii. Diccionario de Política Brasilia, Editora de la Universidad de Brasilia, 1986, 2dª ed., p.326.*

[7]*BLOCH, Ernst. O ciudadao conforme Marx.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Es obvio que el Presupuesto Participativo no es la solución total a este problema, pero seguramente resulta una experiencia altamente positiva para el "poder local" y, además, apunta hacia una forma universal de dirigir el Estado y de crear un nuevo tipo de Estado. Un Estado que combine la representación política tradicional (o sea, elecciones periódicas y previsibles) con la participación directa y voluntaria de los ciudadanos (creando formas de cogestión) para que los representantes electos por el sufragio universal y los participantes de la democracia directa y voluntaria generen decisiones cada vez más afines con los intereses de la mayoría.

El proceso del Presupuesto Participativo hace una crítica práctica de la libertad meramente formal, mediante la cual el ciudadano vota y vuelve a su casa. Por medio del PRESUPUESTO PARTICIPATIVO los ciudadanos pueden, directa y concretamente, operar la lucha por sus derechos, combinando la decisión individual (querer participar) con la participación colectiva (que genera decisiones públicas).

La implementación y sus dificultades

La idea del Presupuesto Participativo en la ciudad de Porto Alegre comenzó con la campaña para la intendencia, en 1988. En ese momento, el programa de gobierno del Partido de los Trabajadores proponía democratizar las decisiones de la nueva gestión, a partir de Consejos Populares. El objetivo era permitir que cada ciudadano pudiera intervenir en la creación de las políticas públicas y en las demás decisiones de gobierno que tuvieran importancia para el futuro de la ciudad.

La propuesta se apoyaba mucho más en principios generales, originarios de la Comuna de París y de los Soviets, que en las experiencias recogidas en la realidad local.

En aquella oportunidad (1988), el criterio dominante en el Partido de los Trabajadores y también en los demás partidos que sustentaban las candidaturas de izquierda, era realizar una especie de "transferencia" de poder hacia la clase trabajadora organizada. Con eso sería gradualmente "sustituida" la representación política tradicional, originada en las urnas, por la democracia directa.

Era, sin duda, un criterio progresista y positivo, aunque extremadamente simplista. El programa de gobierno no detallaba cómo se operaría esa transferencia, cómo surgirían las nuevas instituciones de poder popular y cómo sería "resuelta" la propia relación con el Concejo Deliberante (que coincide, en España, con algo parecido a los "plenos de las juntas o ayuntamiento". En realidad se trata de un órgano de decisión local), al que constitucionalmente le es atribuida una enorme suma de competencias, además de ser un organismo con evidente legitimidad política.

Durante el primer año del gobierno que asumió con la victoria de la izquierda, se produjo una gran afluencia de población a todas las plenarias populares (asambleas de base donde tienen cabida asociaciones vecinales, movimientos sociales, fuerzas políticas y ciudadanos a título individual) del barrio. En las dieciséis regiones del Presupuesto Participativo (ver Anexo I) las comunidades más pobres llegaban masi-

---

[8] *DAHRENDORF, Ralf. O conflicto social moderno -un ensaio sobre a política da lalibertade. Sao Paulo/Río de Janeiro, Editora da Universidade de SaoPaulo/ Jorge Zahar Editor, 1992, p.23.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

vamente a las reuniones; mediante su participación directa, tenían la misión de decidir sobre las inversiones demandadas hacía décadas. Pero todos querían todo al mismo tiempo. Exigían que el gobierno asumiese las "promesas" electorales e iniciase "de inmediato" las obras destinadas a mejorar la calidad de vida en aquellas regiones históricamente abandonadas por el poder público municipal.

El gobierno, además, carecía de recursos y proyectos. Era preciso, antes, hacer una profunda reforma tributaria, generar una recaudación local (por medio de los propios impuestos locales) y así potencializar al gobierno de la ciudad para responder a las demandas y crear un nivel mínimo de credibilidad. Era necesario dialogar con la ciudad, crear condiciones políticas para que los ciudadanos confiaran en los nuevos métodos de gobernar, los cuales, por primera vez en la historia de la ciudad, incluirían a los ciudadanos individualmente.

Por medio de una difícil negociación con el Concejo Deliberante, y con gran participación de los delegados y representantes del Presupuesto Participativo, se realizó la primera gran reforma tributaria. Otras modificaciones tributarias fueron implementadas a lo largo de los dos gobiernos del Partido de los Trabajadores y del Frente Popular (el proceso electoral de suma de fuerzas políticas de la izquierda). Tales modificaciones tuvieron como consecuencia un aumento de la capacidad recaudadora del municipio (recaudación propia), que subió gradualmente del 25 % de los ingresos totales (recaudados en el primer año, 1989) aproximadamente al 51% de los ingresos totales (en 1996). Esta marca fue alcanzada en el último año del segundo gobierno del Frente Popular en la ciudad, que finalizó el 31 de diciembre de 1996.

La liquidez, además, tampoco alcanzaba para que las obras se concretaran de inmediato, porque antes era pagar las cuentas pendientes del gobierno anterior. La intensa participación de las comunidades registrada en 1989 cayó considerablemente durante el año siguiente, en las reuniones del Presupuesto Participativo destinadas a "discutir el ingreso" y "programar las obras". La decepción era grande. La reforma tributaria (percibida durante el primer año de gobierno) empezó a surtir efectos sensibles sobre la población a partir de 1992. En ese año fue iniciada la mayoría de las obras decididas a lo largo de los dos primeros años de vigencia del Presupuesto Participativo.

Aún con la escasa participación de la ciudadanía en las plenarias de 1990 (segundo año del primer gobierno), el municipio respetó las decisiones tomadas por la población. Cuando las obras comenzaron, aunque con atraso, circuló en los barrios de las clases populares, y principalmente en aquellos donde vivían y viven los trabajadores de más baja renta, que "aquellas obras habían sido decididas con la participación de varias entidades comunitarias". De hecho, la naturaleza y el tipo de obra ya expresaban el grado de conciencia de cada región y el nivel de organización alcanzado por la comunidad en aquel momento. La respuesta concreta a las demandas efectuadas por la propia población tuvo un efecto extraordinario.

El crecimiento

A partir del fin del segundo año de gobierno (1990), la experiencia del Presupuesto Participativo ya se perfilaba como un nuevo hecho político, estructurador de una nueva relación política entre el Estado y la sociedad en Porto Alegre. Con las obras en vías de realización, con las informaciones que circulaban "boca a boca",

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

y también con las informaciones que se vehiculizaban por medio de un programa de TV, orientado por la Coordinación de Comunicación Social del municipio, las comunidades comenzaron a tomar conciencia de que "valía la pena ir a las reuniones del Presupuesto". La ciudad comenzó a darse cuenta de que el gobierno realmente reconocía en sus ciudadanos la fuente de sus decisiones más importantes. "Algo nuevo" en el modo de gobernar estaba sucediendo efectivamente.

Este "algo nuevo", que era el cumplimiento de las decisiones tomadas por una base social pobre y movilizada, sumado a la transparencia en las informaciones, comenzó a formar un nuevo imaginario popular. En la periferia de la ciudad, los dirigentes más identificados con el "clientelismo" y con el ejercicio de las influencias personales, fueron quedando sin audiencia o empezaron a cambiar su comportamiento.

A lo largo de la implementación del Presupuesto Participativo, el gobierno hizo un esfuerzo permanente para dejar en claro que no discriminaba la presencia de ningún ciudadano. Ni por convicciones ideológicas ni por compromisos de naturaleza partidaria. Siempre se reiteró que el proceso «era un proceso abierto», que todos eran iguales frente al gobierno, pudiendo ejercer libremente su influencia y luchar por las inversiones que creyesen necesarias. Para eso bastaba con que mostrasen capacidad de movilización y que proporcionasen la participación activa de los interesados en los nuevos procesos de decisión.

El papel de los coordinadores regionales

Las plenarias del Presupuesto Participativo son precedidas por un conjunto de informaciones transmitidas por las asociaciones comunitarias, por medio de los periódicos barriales, de los boletines de las entidades y, además, por panfletos especialmente distribuidos por el Gobierno Municipal, que convocan a la asamblea. El Gobierno, en caso de ser solicitado, pone a disposición de los delegados y consejeros de la región un coche con megafonía para recorrer las principales zonas de los barrios y las villas en los días que preceden a la reunión, a fin de informar sobre el lugar y el horario de la misma; asamblea que, como hemos dicho, es abierta a cualquier ciudadano.

La primera etapa del plenario es la "acreditación" de cada uno de los participantes. Estos dan su nombre y dirección para que quede registrado el quórum, compuesto exclusivamente por personas residentes en la región donde se realiza su pleno.

Para que la comunidad no se canse con la "espera", como es común en las reuniones de este tipo, la Secretaría Municipal de Cultura programa actividades, normalmente teatralizaciones que informan a la comunidad respecto de las cuestiones sociales de la ciudad y del país. Estas actividades se llevan a cabo por medio del teatro, de pequeñas muestras relacionadas con asuntos relevantes para la ciudadanía. Es también normal que se exiba un vídeo informativo sobre la evolución de los planes de inversiones, en el cual, además de los representantes del Gobierno, hablan también los líderes de la región.

Toda plenaria siempre es precedida por cierta tensión política, no sólo porque la presencia del intendente y de los secretarios municipales (es obligatoria la presencia del alcalde de la ciudad o de alguien designado por él para cada asamblea) exci-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ta y estimula las críticas y la formulación de demandas, sino también porque existen contradicciones entre los propios liderazgos de la región, que disputan un papel más efectivo en el proceso.

El esfuerzo realizado por los CROPS (Coordinadores Regionales del Presupuesto Participativo) está centrado en que la lista de oradores sea acordada por consenso, privilegiando cada una de las microregiones y procurando hacer que se exprese la pluralidad de las posiciones políticas de la región. Quienes deciden, además, quiénes serán los oradores, son las propias entidades comunitarias, representadas por sus líderes más expresivos.

María Eunice de Andrade Araújo, CROPS de la Región Sur y Este de Porto Alegre entre los años 1992 y 1996, da su opinión sobre la actuación de estos agentes del Presupuesto Participativo. Eunice tiene formación filosófica y pedagógica, con especialización en educación popular. Nos cuenta su experiencia:

"Los Coordinadores Regionales del Presupuesto Participativo son cuadros políticos del Gobierno vinculados a la Coordinación de Relaciones con la Comunidad. Actúan desde 1991 y tienen tres tareas básicas:

1) Supervisar, en cada región del Presupuesto Participativo, el proceso de discusión del presupuesto, sin interferir directamente en las decisiones, aunque garantizando el debate democrático y aportando esclarecimiento en cuanto a los criterios que dominan la definición de las inversiones. Son también una de las fuentes de información de la ejecución del plan de inversiones, estimulando la creación de comisiones de acompañamiento de las obras.

2) Globalizar las acciones de Gobierno en la región, incidiendo así contra la fragmentación de la estructura administrativa. El CROPS ayuda a programar el contacto de la población con el Gobierno por medio de reuniones como los dos *foros de servicios* que tratan sobre la conservación y el mantenimiento. A través del tiempo, fuimos asumiendo papeles más allá de las cuestiones específicas del presupuesto. EL CROPS pasó a ser un "centro administrativo ambulante" sobre todo en las regiones donde no había -en esa época- centros administrativos constituidos.

3) Preservar y difundir determinados valores. El Presupuesto Participativo exige que se tenga la intención de construir procesos cooperativos y de solidaridad; en caso contrario, se establece una lógica de competencia y de "sacar ventaja", de ganar a cualquier precio, generando procesos de exclusión. Por lo tanto, las negociaciones inspiradas en una práctica solidaria deben ser una constante en la acción pedagógica que el CROPS ejerce junto a la ciudadanía.

Es fundamental para la tarea del CROPS, que se conozca la vida interior del Gobierno y la dinámica de la maquinaria administrativa. Esto no sustituye los liderazgos comunitarios sino que auxilia en la relación entre poder público y población, "acortando caminos".

Otro atributo importante del CROPS debe ser, además del respeto que necesita tener junto al primer escalón del Gobierno, la capacidad de interlocución con todos los sectores de la sociedad, pues en situaciones de conflicto muchas veces es llamado para una intervención mediadora. Por lo tanto, es una función que exige calificación, buen criterio y dedicación, por eso, debe

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ser ejercida por los mejores cuadros políticos.
No existen cursos u otra forma de capacitación para esta tarea. La vida, la acción y los constantes momentos de reflexión crítica fueron nuestra escuela formadora.
Pueden ocurrir problemas y desvíos en el trabajo del CROPS. Por ejemplo, asumir el papel de dirigente comunitario no respetando la autonomía de los movimientos organizados, o hacerse cargo con paternalismo de tareas que corresponden a la comunidad; son desvíos, cuya corrección nos demanda constante atención. Aún existen en nuestra cultura política relaciones de tutela, generadoras de subordinación y dependencia. Otro desvío, mediado por una historia de militancia anterior en la región, es asumir actitudes de parcialidad, contrariando el perfil imparcial y de universalidad que la función exige. Por eso, la Coordinación de Relaciones con la Comunidad adoptó una regla: un CROPS no puede ejercer su trabajo en la región donde vive. Por otro lado, recae sobre él la ardua tarea de ser la "cara" visible del poder municipal más próxima a la población, recibiendo los impactos positivos y negativos del Gobierno en sus aciertos y errores.
A través de los años, hemos presenciado la participación cada vez mayor de la población de la ciudad en el Presupuesto Participativo. Aun con la transitoriedad de un gran número de personas, característica presente en el movimiento comunitario, son visibles los signos de ampliación y calificación del movimiento organizado de Porto Alegre. Cada vez más, determinados temas de carácter universal de la ciudad son colocados en discusión (las pautas de los grupos temáticos, el plan director, entre otros ejemplos) y la población ha respondido positivamente. Es importante reconocer que esta conquista es fruto, también, del accionar militante de los CROPS en la administración popular."

Los liderazgos comunitarios

Como testimonio personal de este proceso de ocho años, puedo afirmar que han ocurrido tres fenómenos en relación con los liderazgos comunitarios de las regiones donde se ha implementado el Presupuesto Participativo.

a) Un primer grupo de líderes agota efectivamente su participación comunitaria en este proceso. Acostumbrados a trabajar de manera clientelista, no consiguen superar esas limitaciones y pasan a ser paulatinamente rechazados por la comunidad.
b) Un segundo grupo de líderes se transforma. Adquiere un nuevo lenguaje, se recicla, y los líderes pasan a constituirse en verdaderos intermediarios entre los deseos de su base y el Estado, modulando la tensión política de acuerdo con el objetivo que pretenden alcanzar: o sea, realmente disputan las obras que la comunidad necesita, contrastadas con las demandas colocadas por las otras microregiones.
c) Un tercer grupo de liderazgos podría ser clasificado como el de los "liderazgos emergentes", es decir, el de aquellos líderes comunitarios que surgieron con el propio Presupuesto Participativo y que se formaron con métodos de

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

trabajo aprendidos durante esta experiencia. Son éstos los que adquieren mayor prestigio.

Es necesario entender que, así como la comunidad forja el proceso del presupuesto, el hecho de que las demandas entre las regiones sean concurrentes y disputadas en la escena pública, también transforma los liderazgos.

Estos pasan a comprender, no sólo los límites del poder público, sino también lo "relativo" de sus propias necesidades al compararlas con otras más urgentes e importantes.

El proceso del Presupuesto Participativo no enfrenta solamente la estrechez y las limitaciones de la democracia representativa; también se diferencia del «consejismo puro", aquel proceso no reglado en el que los más hábiles y activos tienen ventaja, y, además, del "populismo tradicional", meramente consultivo, en el cual la participación resulta un simple elemento de conocimiento para que el Ejecutivo tome las decisiones que le parezcan más convenientes.

El hecho de que el Presupuesto Participativo sea reglado con previsibilidad y, al mismo tiempo, resulte abierto (o sea, que cualquier ciudadano pueda participar en él), efectivamente crea una cultura y una psicología en la cual los líderes necesitan tener conocimiento de las reglas. Deben respetarlas y también activar la participación del mayor número de personas posible, procurando aumentar su influencia en los resultados.

El "populismo consultivo" alienta la sumisión porque, en última instancia, es el líder quien tiene poder de decisión. El "consejismo tradicional" estimula apenas la habilidad política para ganar plenarios y emocionar a sus integrantes con el discurso, porque no tiene reglas -ni autónomas ni del Estado- que organicen en forma democrática las disputas.

En el proceso del Presupuesto Participativo la decisión tiene un circuito determinado, que necesariamente precisa ser articulado con demandas de otras regiones, las que también tienen su peso y se hacen respetar. El número de participantes, la habilidad para conversar, el respeto por las reglas consensuadas y por los demás líderes se combinan en un mismo proceso, hasta la decisión final.

El Presupuesto Participativo y la prensa

El proceso del Presupuesto Participativo jamás fue estimulado ni aceptado plenamente por la prensa local. Puede decirse hasta que fue ignorado por los principales medios de comunicación de la ciudad, no sólo por ser identificado como "cosa del PT" (lo que evidentemente prestigiaría sobre todo al partido), sino también por el hecho de que socializa la influencia sobre el Estado y, sobre todo, retira al Estado de la influencia exclusiva de los formadores de opinión y de los grupos económicos. O sea: la influencia sobre el Estado pasa a ser ejercida de abajo hacia arriba, y en este proceso son privilegiados aquellos que se disponen a participar y no más los que tienen influencia en los medios o los individuos que componen la propia administración pública.

Fueron raros los periodistas que se dispusieron a participar en las asambleas del Presupuesto Participativo, pero los que sí lo hicieron se llevaron una impresión sumamente favorable, como fue el caso de Raúl Moreau, Alfonso Ritter y otros pocos

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

como ellos quienes, aun sin tener relación alguna con el PT, pasaron a simpatizar con el proceso y lo divulgaron conforme a sus posibilidades.

Cuando el Presupuesto Participativo fue seleccionado para *Hábitat II* (Segunda Conferencia Mundial sobre Asentamientos Urbanos organizada por la ONU y realizada en Estambul), los medios de comunicación y los formadores de opinión que rechazaban esta experiencia quedaron en una posición muy comprometida, ya que el Presupuesto Participativo pasó a tener dimensión internacional. Aun así, muchos periodistas continuaron dedicándole críticas infundadas y prejuiciosas, no desaprovechando la oportunidad para desmoralizar este proceso, calificándolo como si fuera apenas un "hacedor de pequeñas obras" sin mayor importancia para el futuro de la ciudad.

A medida que el Presupuesto Participativo aprobó también grandes obras, como la reforma del Mercado Público, la Estación de Tratamiento de Desagües de Ipanema y la construcción de cinco avenidas estructurales -obras estratégicas para el futuro de la ciudad- los argumentos de estos informadores se tornaron cada vez más débiles. Fuertemente influenciados por su idea conservadora, pasaron a admitir que los ciudadanos tenían discernimiento público apenas para decidir sobre las inversiones que eran de su interés inmediato.

El periodista Pedro Luis da Silveira Osorio, Coordinador de la Comunicación Social del Municipio de 1993 a 1996, analiza la relación de los medios de comunicación con el Presupuesto Participativo de la siguiente forma:

> "Son conocidos los criterios asumidos por las empresas periodísticas para la publicación de noticias. En líneas generales, estas empresas dicen respetar aspectos como la proximidad del hecho, su novedad y repercusión social, sus aspectos pintorescos, el espacio disponible en los noticiarios, la atención al desempeño de la concurrencia en relación a un asunto, los gastos para obtener la noticia, la adecuación a la cultura del lector. Son criterios típicamente periodísticos, que asumen jerarquía diferenciada conforme la línea editorial adoptada por las organizaciones de noticias".
>
> En Porto Alegre, la desconsideración periodística hacia el Presupuesto Participativo se debió, básicamente, al reconocimiento por parte de las empresas del potencial revolucionario y transformador de sus prácticas, flagrantemente contrarias a sus intereses y a los grupos sociales que representan. Hasta hoy, los periódicos (a excepción de más de cuarenta publicaciones de barrio y comunitarias, que abrieron sus páginas a las noticias del Presupuesto Participativo): las radios y la televisión de la capital "gáucha" (así se autodefinen los habitantes de todo Rio Grande do Sol) prácticamente no informaron acerca del extraordinario hecho periodístico que es el Presupuesto Participativo. A pesar de que se trata de un acontecimiento de características aún inéditas, de que reúne millares de personas y ocurre en la ciudad sede de las empresas periodísticas (no generando, por lo tanto, costos extraordinarios de cobertura), de que tiene importancia social periódica y públicamente confirmada, de que ya fue tomado por la prensa del eje Río-Sao Paulo y de otras regiones, y de que tuvo, y tiene, reconocimiento y repercusión internacional y dice respecto del que hacer cotidiano de millares de portoalegrenses (justifica, si fuese necesario, su inserción en el noticiero

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

local).

Si tales evidencias sociales fueran aun insuficientes para justificar la atención de las empresas periodísticas, podría decirse que el Presupuesto Participativo ofrece escenas singularmente pintorescas, instantáneas reveladoras a la mirada profesional, de posibilidades inmensas y extraordinarias de pautas, temas, reportajes y fotos. Las reuniones del Presupuesto Participativo podrían ser puntos de partida tanto para noticias y materiales sobre la administración municipal -pues allí están expuestos sus debilidades y sus eventuales méritos- como, y sobre todo, para reportajes sobre la ciudad y su pueblo. Por último, nunca estará de más mencionar que los gaúchos se destacan por su politización, y que los debates estimulados por el Presupuesto Participativo están de acuerdo con la índole y la cultura locales. Son tan grandes las obviedades periodísticas que sólo una fuerte presión empresarial, movida por intereses políticos y económicos, puede determinar la permanencia del silencio en torno al Presupuesto Participativo. Pero transcurridos doce años, cualquier periodista debe también preguntarse si sus colegas no tuvieron o tienen dificultades en discernir lo que sus empleadores, hábil y rápidamente, percibieron: ¿La distancia que los periodistas mantienen con el Presupuesto Participativo se debe únicamente a la presión de la patronal y de los funcionarios detractores? ¿En los últimos tiempos, no estarán los periodistas impregnados de una visión simplificada y nihilista? ¿No estarán cautivos de una postura que privilegia la denuncia como práctica que da significado a sus trabajosas vidas profesionales? ¿En qué medida fue captado, de hecho, el significado político y social del Presupuesto Participativo ? Por cierto, un debate sobre el lugar del periodismo y del periodista en la sociedad contribuiría a enfrentar el cerco impuesto por las empresas de comunicación. Porque entre los muchos motivos de estas empresas para no respetar cotidianamente las reglas del buen periodismo y al público del cual viven, hay uno que ciertamente les preocupa mucho: esa "manía" de control público puede "pegar" y luego los medios de comunicación tendrían que dar cuenta a la sociedad sobre sus desmanes.

LA EXPERIENCIA DE PORTO ALEGRE

Concepto político y universal del Presupuesto Participativo

El proceso del Presupuesto Participativo en Porto Alegre, iniciado en 1989 durante la gestión del Alcalde Olivio Dutra y profundizado a partir de 1993 en el Gobierno del Alcalde Tarso Genro, creó una serie de mecanismos de participación, planificación y control popular. Con la elección del intendente Raúl Pont, en 1996, en el primer turno de las elecciones municipales, para el tercer mandato consecutivo del PT y del Frente Popular, se consolidó nuestra manera de gobernar, que tiene al Presupuesto Participativo como su principal instrumento y como nuevo paradigma para la izquierda y las fuerzas democráticas nacionales e internacionales.

La principal riqueza del Presupuesto Participativo es la democratización de la

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

relación del Estado con la sociedad. Esta experiencia rompe con la visión tradicional de la política, en la que el ciudadano limita su participación política en el acto de votar y los gobernantes electos pueden hacer lo que ellos quieran, a través de políticas tecnocráticas, populistas y clientelistas. El ciudadano deja de ser un simple coayudante de la política tradicional para ser protagonista activo de la gestión pública.

Nuestra experiencia apunta también hacia un camino de superación, de manera contemporánea, a la crisis del socialismo burocrático, respondiendo de manera creativa y original a la principal cuestión política de la decadencia y la caída del este europeo: la relación autocrática del estado con la sociedad.

Otra contribución universal del Presupuesto Participativo es la creación de una esfera pública no estatal, donde la sociedad puede controlar al estado.

La población, a través de un proceso de democracia directa que se realiza en las dieciséis regiones de la ciudad y en las cinco asambleas plenarias temáticas, cuando, de manera autónoma, establece su forma de funcionamiento, elige sus prioridades temáticas, de obras y servicios, y el Consejo del Presupuesto Participativo (CPP) da creación a esta esfera pública no estatal, donde la sociedad instituye tanto un proceso de cogestión (CPP-Gobierno) de la ciudad como mecanismos de control social sobre el Estado.

Además, este proceso de democracia directa tiene el mérito de no excluir sino valorizar la democracia representativa. La Cámara de Ediles (Legislatura) continúa con todas sus prerrogativas constitucionales, analizando y votando el Proyecto de Ley Presupuestaria.

El proceso de cogestión es el fruto de la combinación de la democracia directa efectuada por la población en el Presupuesto Participativo y de la democracia representativa donde la población de la ciudad eligió al alcalde para una gestión de cuatro años.

Las contribuciones universales del Presupuesto Participativo proyectan los marcos de utopía que queremos conquistar y un modelo de democracia que queremos construir en cualquier ámbito e instancia de poder.

El principio de autorreglamentación del Presupuesto Participativo

El presupuesto público está previsto en la Constitución Federal (Estatal), en la Estadual (Regional) y en la Ley Orgánica Municipal, como una ley de iniciativa del Ejecutivo. La Administración Popular, al elaborar el presupuesto público en conjunto con la comunidad, establece un contrato social entre el Gobierno y la sociedad. La voluntad política de los gobernantes, para que este proceso sea efectivo y fértil, resulta fundamental.

En Porto Alegre, el Presupuesto Participativo ya es legal. Está previsto en el párrafo 1 del artículo 116 de la Ley Orgánica Municipal, que dice textualmente:

> "Queda garantizada la participación de la comunidad, a partir de las regiones del Municipio, en las etapas de elaboración, definición y acompañamiento de la ejecución del plan plurianual, de las directrices presupuestarias y del presupuesto anual."

Sin embargo, su reglamentación no está hecha por una ley municipal sino por

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

la propia sociedad, de manera autónoma.

El Presupuesto Participativo no es una obra acabada, perfecta e indiscutible. No podría serlo, pues la vocación de perfección sería expresión de autoritarismo y de negación del proceso dialéctico, de constante mutación y superación de lo nuevo sobre lo viejo que caracteriza a los procesos sociales. Es con este criterio que, todos los años, el Gobierno y la sociedad -a través de una Comisión Paritaria- realizan un continuo ajuste crítico. Y el Consejo del Presupuesto Participativo (CPP), de manera autónoma, sin la tutela del Ejecutivo (los dos representantes del Gobierno no tienen derecho a voto) o del Legislativo, discute y decide modificaciones en la regulación del Presupuesto Participativo, su reglamento interno, los criterios generales de distribución de recursos entre las regiones, los criterios técnicos y regionales. Se afirma, así, un proceso de autorregulación que impregna de total innovación esta experiencia, contraponiéndose a la pretendida "regulación" por parte de algunos concejales.

Las plenarias temáticas, creadas en 1994, son un ejemplo importante de este proceso de ajuste. Con ellas se amplió la discusión del Presupuesto Participativo sobre los problemas locales y se profundizó el debate acerca del planeamiento estratégico y de mediano plazo de las obras estructurales de la ciudad y las políticas sectoriales.

Otro ejemplo es la construcción de la Comisión Paritaria, en noviembre de 1994, que profundizó el proceso de cogestión entre el gobierno y la sociedad. La Comisión está formada por cuatro representantes del Gobierno (dos miembros del Gabinete de Planificación -Gaplan- y dos miembros de la Coordinación de Relaciones con la Comunidad (CRC) y cuatro consejeros del Presupuesto Participativo, electos por el CPP. Esta comisión es la responsable de la dirección y el planeamiento del proceso del Presupuesto Participativo.

Otro instrumento importante de control social sobre el Estado, implantado en 1994, es la Comisión Tripartita, compuesta por el Gobierno, el CPP y el Sindicato de Funcionarios Municipales (SIMPA), que tiene como función el control del ingreso de personal al municipio.

La implantación de los criterios técnicos y legales, en 1994, por exigencia de la propia población, para facilitar la discusión sobre la definición y priorización de las obras, ilustra con claridad esta visión crítica en busca de la constante modernización del proceso.

La comprensión de la necesidad de un continuo ajuste crítico del proceso del Presupuesto Participativo para perfeccionar sus contenidos democráticos y de planeamiento es lo que aseguró su no cristalización. Y este constante proceso de ajuste ha sido posible gracias al principio de autorregulación.

Proceso político de generación de conciencia y ciudadanía

Por último, es preciso entender que la experiencia del Presupuesto Participativo trasciende el proceso de gestión pública y de planeamiento democrático, resultando, también, un proceso político de generación de conciencia y ciudadanía.

Durante doce años de discusión en el proceso del Presupuesto Participativo, la población aprendió que existen temas que desbordan la esfera del municipio.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Que las cuestiones de salud, educación, vivienda, asistencia social, generación de renta, entre otras, para su resolución estructural, dependen de políticas macroeconómicas, fiscales, definiciones en los Gobiernos de Provincia y de la Nación, en la Asamblea Legislativa y del Congreso Nacional.

La comunidad también comprendió que no basta hacer enmiendas en los presupuestos provinciales o nacionales. Que es preciso avanzar más. Que es necesario incorporar sus reivindicaciones en las luchas más generales del pueblo por las transformaciones estructurales de la sociedad brasileña.

De esta manera y cada año el Presupuesto Participativo se fue perfeccionando, gracias a la acumulación de ricas y variadas experiencias democráticas. Y lo que era puro requerimiento, demanda o necesidad ha ido cambiando cualitativamente a través del proceso participativo y adquiriendo naturaleza política, haciendo del individuo un ciudadano.

El proceso del Presupuesto Participativo

Nuestros dos Gobiernos de administración popular a lo largo de ocho años han adoptado como método la planificación en conjunto con la sociedad. Durante este período realizamos dos Congresos Constituyentes en la ciudad, donde la población y el Gobierno aprobaron resoluciones para una planificación a medio y largo plazo. La reforma del Plan Director de Desarrollo Urbano (PDDU), con la creación de ocho regiones de planificación y un nuevo Consejo del Plan Director, con áreas de participación de representantes de la sociedad, son ejemplos de este proceso. Las plenarias temáticas del Presupuesto Participativo, que discuten y deciden obras y proyectos estructurales de la ciudad, resultan ejemplos de una planificación democrática plurianual.

En el caso del Presupuesto Participativo, cabe señalar su importancia como experiencia revolucionaria de planificación democrática que se contrapone a la visión tecnoburocrática de planificación central. No son el Gobierno y sus técnicos quienes elaboran el presupuesto público y el plan de inversiones encerrados en sus gabinetes, sino que éstos se gestan a partir de la discusión y del diagnóstico técnico-político, elaborado por tres vertientes: la población en la base geográfica de la ciudad, la población en las cinco áreas plenarias temáticas y el Gobierno.

1/ La base geográfica: dieciséis regiones

La base geográfica está constituida por la división de la ciudad en dieciséis regiones (ver Anexo I). Esta división regional fue el resultado de un acuerdo entre el Gobierno y el movimiento comunitario, concretado en 1989, teniendo en cuenta los criterios de afinidad política y cultural entre la población.

En esta base regional, la población plantea sus necesidades eligiendo cuatro prioridades temáticas entre ocho (saneamiento básico, política de vivienda, pavimentación comunitaria, educación, asistencia social, salud, transporte y circulación, organización de la ciudad) y jerarquiza sus obras y servicios en cada tema. La comunidad hace el diagnóstico de sus necesidades por región.

2/ La base temática: cinco plenarias temáticas

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Las cinco plenarias temáticas no son realizadas por regiones sino por tema (ver Anexo 2). Su implementación tuvo como uno de sus objetivos principales, la ampliación de la participación hacia otros sectores de la sociedad: sindicalistas, empresarios, comerciantes, agricultores, estudiantes, movimientos culturales, ecológicos y ciudadanos en general, que aún no habían sido incorporados al proceso de discusión del Presupuesto Participativo.

El otro objetivo fue dar una nueva dimensión al proceso del Presupuesto Participativo, profundizando la discusión sobre la planificación global de la ciudad y de las políticas sectoriales por área. De esta forma, la población pasó a discutir y decidir, juntamente con el Gobierno, no sólo las inversiones regionales y las obras estructurales para toda la ciudad, sino también, las políticas de los gastos de servicios y la discusión de la totalidad del presupuesto público. El propio público de las regiones comenzó a frecuentar las reuniones temáticas, buscando soluciones para los problemas más estructurales de la ciudad.

La base temática, en la cual la población discute y prioriza obras estructurales, proyectos y directrices de servicios, está constituida por los siguientes temas: Transporte y Circulación; Salud y Asistencia Social; Educación; Cultura y Esparcimiento; Desarrollo Económico y Tributación; Organización de la Ciudad y Desarrollo Urbano (subdividido en: Saneamiento y Medio Ambiente; Vivienda y Urbanismo).

3/ Gobierno, programa de Gobierno y base técnica

El Gobierno también es sujeto en el proceso de discusión del Presupuesto Participativo. En las diversas reuniones que tienen lugar en las regiones y en las temáticas, las Secretarías y Departamentos prestan informaciones técnicas para complementar la discusión de la poblaciones; también, presentan las propuestas de programa de Gobierno para las obras estructurales, proyectos y servicios. El GAPLAN y la Secretaría Municipal de Hacienda (SMH) presentan los grandes agregados de gastos y de ingresos estimados para el año siguiente.

Dinámica y Funcionamiento del proceso del Presupuesto Participativo

1/ Primera ronda: regiones y temática

La primera ronda del Presupuesto Participativo se realiza en el período que se inicia en el final de la primera quincena de marzo y termina en el inicio de la segunda quincena de abril, a través de asambleas públicas en cada una de las dieciséis regiones y cinco asambleas temáticas. Las reuniones son convocadas con anterioridad, a través de la TV, radios, carteles, panfletos, megafonía y son abiertas a la participación del público en general, de cualquier ciudadano, independientemente de que pertenezca o no a alguna entidad u organización.

La mesa de trabajo está compuesta por el alcalde, el GAPLAN, el CRC, el Coordinador Regional del Presupuesto Participativo (CRPP) y los Consejeros de región o temática.

La pauta de trabajo tiene la siguiente dinámica:

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

-El Gobierno da cuenta, por escrito, del Plan de Inversiones del año anterior y presenta el Plan de Inversiones del corriente. También presenta la regulación del Presupuesto Participativo en vigor, con el reglamento interno, los criterios generales de distribución de recursos entre las regiones, los criterios técnicos, legales y regionales.
-En las regiones, la población evalúa críticamente la rendición de cuentas y elige sus delegados con el siguiente criterio:

nº de participantes en la reunión	*Proporción de delegados por participantes*	*nº de delegados elegidos*
hasta 100	1 cada 10	10
101a 250	1 cada 20	+8
251 a 400	1 cada 30	+5
401 a 550	1 cada 40	+4
551a 700	1 cada 50	+3
701 a 850	1 cada 60	+3
851 a 1.000	1 cada 70	+2
más de1.000	1 cada 80	proporcional

Veamos, a través de un ejemplo, cómo se realiza el cálculo: Una región que tenga una primera ronda de 850 personas tendrá para las primeras 100 personas una proporción de 1 delegado cada 10 personas presentes, teniendo derecho a 10 delegados. De 101 a 250, la proporción para elegir 1 delegado pasa a ser cada 20 personas presentes, resultando en 8 delegados. De 251 a 400, la proporción pasa a ser 1 delegado cada 30 personas presentes, resultando 5 delegados. De 401 a 550 la proporción aumenta a 1 delegado cada 40 personas presentes, resultando 4 delegados. De 551 a 700, la proporción aumenta a 1 delegado cada 50 personas presentes, resultando 3 delegados. Finalmente en la última franja de 701 a 850 personas, la proporción pasa a ser de 1 delegado cada 60 personas presentes, resultando 3 delegados. Por lo tanto, una plenaria de 850 personas, según este cálculo, tendrá 33 delegados, resultando de la suma de los delegados obtenidos en las 6 franjas.

Los nuevos delegados pasan a conformar el Foro de Delegados de la región o temática y, juntamente con los consejeros, coordinan todo el proceso de debate con la población en la discusión de los temas, obras y servicios.

2/ Rondas intermedias

Las rondas intermedias de cada región o temática comienzan después de la primera ronda y terminan en la fecha de inicio de la segunda ronda. Por lo tanto, abarcan un período que va desde la primera quincena de marzo hasta los inicios de junio.

Durante este período, la población realiza, de manera autónoma, innumerables reuniones para elegir sus prioridades temáticas y jerarquizar sus obras y servicios en las regiones. De la misma forma, en las plenarias temáticas, establecen directri-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ces para las políticas sectoriales, priorizan servicios y obras estructurales de la ciudad.

Los órganos de Gobierno ofrecen informaciones técnicas para complementar la discusión de la comunidad, también presentan propuestas de obras y servicios para las regiones y las temáticas.

En la reunión de mayor quórum, la comunidad elige más delegados con los mismos criterios utilizados en la primera ronda.

En el período de las rondas intermedias, el Consejo del Presupuesto Participativo (CPP) discute y delibera sobre el proyecto de Ley de Directrices Presupuestarias (LDO, Lei de Directrices Orcamentarias) a ser presentado en la Cámara Municipal hasta el día 1 de junio.

3/ Segunda ronda: regiones y temáticas

La segunda ronda tiene lugar en el período que se inicia en la primera quincena de junio y termina en la primera quincena de julio, con los mismos criterios y métodos de la primera ronda.

El Gobierno, a través del GAPLAN (Gabinete de Planificación del Presupuesto Participativo) y de la SMH (Secretaría Municipal de Hacienda), presenta los grandes agregados de gastos (gastos de personal, consumo, servicios de terceros y otros, inversiones...) y la estimación de ingresos para el año siguiente.

En estas reuniones, la población elige, de manera directa, en cada una de las regiones y temáticas, dos consejeros titulares y dos suplentes para representarlos en el Consejo del Presupuesto Participativo (CPP), según el reglamento interno del CPP: "El mandato de los consejeros es de 1 (un) año de duración, pudiendo haber una reelección consecutiva". Si hubiera más de una lista se aplica el siguiente criterio de proporcionalidad:

porcentual de votos obtenidos	*nº consejeros titulares*	*nº consejeros suplentes*
hasta 24.9%	ninguno	ninguno
de 25 a 37.5%	ninguno	1
de 37.6 a 44.9%	ninguno	2
de 45 a 55%	1	1
de 55.1 a 62.5%	2	ninguno
de 62.6 a 75%	2	1
más de 75.1%	2	2

Son electos 32 consejeros titulares en las 16 regiones y 10 consejeros en las 5 plenarias temáticas, con sus respectivos suplentes. En este momento, la población, que realiza el proceso de democracia directa y que ya eligió sus prioridades, delega su representación a estos consejeros para que elaboren, en cogestión con el gobierno, el presupuesto público y el plan de obras para el año siguiente.

Esta representación delegada, como emana de la democracia directa, puede ser

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

revocada, en cualquier momento por el Foro de Delegados Regional o Temático, conforme a lo previsto en el Reglamento Interno del CPP: "Los consejeros podrán ser revocados en sus mandatos en cualquier momento, por el Foro de Delegados Regional o Temático del Presupuesto Participativo, convocado especialmente para este fin, con un plazo de 15 (quince) días de anticipación."

En esta segunda ronda, la comunidad en cada una de las regiones entrega al GAPLAN sus prioridades temáticas y las obras y servicios jerarquizados en cada tema, de la siguiente forma:

- Un documento con las cuatro prioridades temáticas más, importantes para la región, decididas por la población (ver Anexo 3). Estas prioridades son elegidas entre ocho temas: saneamiento básico; política de vivienda; pavimentación integrada (asfalto, red de agua, red de desagüe pluvial); educación; asistencia social; salud; transporte y circulación; organización de la ciudad (ver Anexos 4 y 5).
- Para la elaboración del presupuesto de 1998, el CPP, en el proceso de ajuste anual, decidió ampliar los 8 temas a 12 incluyendo como nuevo el "desarrollo económico" y dejando los sub-temas de organización de las ciudades a: áreas de esparcimiento, deporte y cultura. Estas modificaciones tuvieron como objetivo dar mayor importancia a la discusión de estos temas en la base regional.
- Un formulario con cada una de las demandas elegidas por tema, conteniendo la descripción, dirección y jerarquía de la obra o servicio (ver Anexo 4: Formulario de demandas).

La comunidad de cada una de las plenarias temáticas entrega al GAPLAN un documento sistematizado con las directrices y prioridades de las políticas sectoriales de servicios y obras estructurales.

4/ Elaboración de la primera matriz presupuestaria

Todas las demandas de obras y servicios entregadas por las regiones en los formularios son ingresadas por el GAPLAN en el Sistema de Gerenciamiento de Proyectos (GPR), que está integrado por todas las secretarías y departamentos, y cuyo acceso es "on line", es decir, en tiempo real y concurrente desde todas ellas. A partir de este momento, las demandas pasan a ser analizadas desde el punto de vista técnico, legal y financiero en función de la elaboración del presupuesto y del plan de inversiones.

El GAPLAN, al recibir las cuatro prioridades temáticas de cada región procede a un cálculo ponderado acorde con los siguientes criterios:

a) Son atribuidas "notas" a las prioridades de cada región

Primera prioridad.....nota 4
Segunda prioridad.....nota 3
Tercera Prioridad..... nota 2
Cuarta prioridad..... nota 1

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

b) Sumando las notas de las cuatro prioridades de las regiones, se llega a un "ranking". La prioridad que suma más puntos será la primera, y así sucesivamente (ver Anexos 5 y 8).

Con el resultado de este cálculo, las tres prioridades temáticas que sumasen más puntos serán las tres primeras prioridades de las dieciséis, regiones de la ciudad. De esta forma, se tiene un indicador de planificación para la asignación de recursos financieros para obras y/o servicios para la base regional de la ciudad.

Por ejemplo, para el presupuesto de 1997, las regiones priorizaron, en primer lugar, la política de vivienda (44 puntos), en segundo, la pavimentación (42 puntos) y, en tercer lugar, el saneamiento básico (30 puntos).

También se procede al análisis de los documentos sistematizados entregados por las cinco plenarias temáticas. Se verifican cuáles son las principales directrices de servicios y obras para cada tema. Son también considerados los proyectos y obras estructurales en ejecución de carácter plurianual, que vienen de planes de inversiones anteriores y que necesitan recursos financieros para su continuidad. De esta manera, se llega a un segundo indicador de planificación para la asignación de recursos financieros para atender las demandas de base temática de la ciudad.

El tercer indicador de planificación son las necesidades del Gobierno para mantener los niveles de servicios prestados a la población. El Gobierno, para prestar los servicios de educación, salud, agua potable, recogida de basura, conservación del sistema vial, iluminación pública, etc., precisa de una parte significativa de los ingresos municipales. Estos gastos son considerados rígidos, porque su no atención llevaría a un corte en la prestación de servicios a la ciudad. Este tipo de gastos sólo pueden ver modificados a la baja en un plazo largo y medio, con una política constante de aumento de los ingresos públicos combinada con el aumento de la productividad y la disminución de los costos de los servicios prestados.

Además de las propuestas de obras que el Gobierno presentó en las regiones y en las temáticas, existen también obras de emergencia que pueden ser consideradas.

El GAPLAN, a partir de los indicadores de planificación resultantes de las propuestas y prioridades de las regiones, las temáticas y el Gobierno, considerando la estimación de los ingresos, elabora una primera matriz presupuestaria. Esta matriz presenta una distribución de gastos de personal, material de consumo, servicios de terceros, PROCEMPA (gastos de servicios de informática), deuda, publicidad, inversiones, otros gastos (gastos con fondos y transferencias a la sociedad), transferencias a las autarquías y reservas de contingencia, para cada una de las secretarías y departamentos de la Municipalidad.

Esta matriz es examinada por la Junta Financiera del Gobierno y por la Coordinación de Gobierno y es enviada a los órganos de la municipalidad. En el período que va desde la primera quincena de julio a la primera quincena de agosto, las secretarías y departamentos, sobre la base de esta matriz, elaboran sus respectivas propuestas presupuestarias.

5/ Asunción y funcionamiento del Nuevo Consejo del Presupuesto

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Participativo

En la segunda quincena de julio, mientras la propuesta se discute en el Gobierno, los nuevos consejeros del Presupuesto Participativo la concretan. Son 32 consejeros por las regiones, diez por las temáticas, un representante de la Unión de Asociaciones de Vecinos de Porto Alegre (UAMPA), un representante del Sindicato de Municipales de Porto Alegre (SIMPA), totalizando 44 consejeros. Los coordinadores del GAPLAN y del CRC también forman parte del CPP pero no tienen derecho a voto.

En el período que va desde la segunda quincena de julio y termina en el inicio de la primera quincena de setiembre, el nuevo CPP define su cronograma de discusiones y los consejeros participan en un curso sobre el presupuesto público.

En las regiones y las temáticas, en este mismo período, son realizados, con los delegados, seminarios sobre el presupuesto público.

6/ El Gobierno discute y delibera sobre la matriz presupuestaria

En el mes de agosto, el GAPLAN compatibiliza nuevamente las prioridades de las regiones y las temáticas con las propuestas presupuestarias que volvieron de los órganos de Gobierno y elabora la matriz presupuestaria que servirá de base para la propuesta presupuestaria del ejercicio siguiente (ver Anexos 9 y 10).

En este período, esta nueva matriz presupuestaria entra en proceso de discusión y deliberación en la Junta Financiera, Coordinación de Gobierno y en el Plenario de Secretariado, detallando programas de servicios y de inversiones.

7/ El Consejo del Presupuesto Participativo discute y delibera sobre la matriz presupuestaria

En el mes de setiembre, los consejeros del Presupuesto Participativo realizan un proceso de discusión y deliberación sobre la matriz presupuestaria. En esta discusión, se hace un análisis detallado de la propuesta presupuestaria en los programas de servicios y de inversiones, teniendo como referencia las prioridades establecidas en las regiones, temáticas y Gobierno.

8/ Redacción final de la propuesta presupuestaria

En el final de setiembre, el GAPLAN, sobre la base de la matriz presupuestaria aprobada por el CPP, elabora la redacción final de la propuesta presupuestaria a ser enviada al Pleno del Ayuntamiento.

9/ Entrega de la propuesta presupuestaria al Pleno del Ayuntamiento (Legislatura)

El día 30 de setiembre, plazo legal establecido por la Ley Orgánica del Municipio de Porto Alegre, la propuesta presupuestaria es entregada en la Cámara por el alcalde, el GAPLAN, el CRC y las demás secretarías, consejeros

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

y delegados del Presupuesto Participativo.

En el período del 12 de octubre al 30 de noviembre, los concejales discuten y votan la propuesta presupuestaria para el ejercicio siguiente.

10/ La elaboración del Plan de Inversiones

En el período que va del 1º de octubre al 30 de diciembre, el CPP, el GAPLAN, el CRC y de más secretarías y departamentos, sobre la base de la propuesta presupuestaria enviada al Ayuntamiento, en un análisis técnico, legal y financiero de las demandas jerarquizadas por la comunidad y en los criterios generales de distribución de recursos entre las regiones, deliberan y elaboran el Plan de Inversiones del ejercicio siguiente (Anexo 12).

Cabe destacar el criterio de progresividad en la distribución de los recursos para las inversiones o servicios entre las regiones en la elaboración del Plan de Inversiones. No es por el número de consejeros por región que se establece esta progresividad, sino por los tres criterios generales con que son ponderados por pesos y notas: población total de la región; carencia de servicio o infraestructura y la prioridad temática elegida por la región.

Esto significa que la región que tiene la mayor carencia y la mayor población, combinada con la voluntad política establecida en la prioridad temática, será contemplada con más obras y servicios (véase ejemplo en Anexos 13 y 14).

El criterio de progresividad es aplicado para la distribución de los recursos de las tres prioridades temáticas. A partir de la cuarta prioridad, será privilegiada la atención de las demandas de regiones que la hayan elegido entre sus cuatro primeras prioridades temáticas.

Presupuesto Participativo 199... CALENDARIO Aprobado por la Comisión Paritaria (GAPLAN, CRC y Consejo del Presupuesto Participativo	
PRIMERA RONDA	
11/03 al 09/04 regiones 11/04 al 18/04 temáticas	1. Rendición de cuentas del Plan de Inversiones año anterior 2. Presentación del Plan de Inversiones para el año siguiente 3. Presentación de los criterios y métodos para el presupuesto 4. Elección de delegados
RONDAS INTERMEDIAS	
Las reuniones intermedias en cada región o temática se inician después de la primera ronda y terminan en la fecha de inicio de la segunda ronda.	
REGIONES: TEMATICAS:	1. Los órganos de gobierno presentan información para instruir la discusión de la comunidad y presentan las propuestas de Gobierno, en las regiones y temáticas 2. Discusión y elección de las prioridades temáticas y de las obras en las regiones 3. Prioridades de servicios, políticas sectoriales y obras estructurales 4. Elección de delegados

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

SEGUNDA RONDA	
3 JUNIO AL 9 JULIO	1. Elección del Consejo de Presupuesto (CPP)
03/06 al 01/07 regiones	2. Presentación por el GAPLAN y SMF de los grandes agregados del gasto y estimativa de presupuesto
02/07 al 09/07 temáticas	3. Entrega por las 16 regiones y 5 temáticas de las prioridades y obras
15 JULIO AL 9 AGOSTO	Las secretarías y departamentos elaboran la Propuesta Presupuestaria
ELABORACION DE LA PROPUESTA	
19 JULIO	Asunción del nuevo CPP. Definición del cronograma de discusiones (reglamento interno, calendario, etc...)
25 en adelante	1. Cursos en grupos con el CPP sobre Presupuesto Público 2. Seminario en las regiones y temáticas con los delegados sobre el mismo tema
10 AGOS. A 9 SEPT.	El Gobierno compatibiliza prioridades de las regiones, prioridades temáticas y propuestas de las secretarías
10, 12, 17, 19, 24 SEPT.	El Consejo discute la propuesta presupuestaria a ser enviada a la Cámara
25 SEPT. AL 29 SEPT.	El GAPLAN elabora la Propuesta Presupuestaria
30 SEPTIEMBRE	Entrega de la Propuesta Presupuestaria en la Cámara hecha por el Prefecto, GAPLAN, CRC, consejeros y Delegados del Presupuesto Participativo
1 OCT. AL 31 DIC.	Discusión y elaboración del Plan de Inversiones

REPERCUSIÓN DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL BRASIL Y EN EL EXTERIOR

El Presupuesto Participativo y sus relaciones nacionales e internacionales

En, sus doce años de experiencia, el Presupuesto Participativo de Porto Alegre ha sido estudiado por los más diversos investigadores del país y del exterior, de universidades, organizaciones no gubernamentales, organismos oficiales, Gobiernos y público en general.

Para atender esta demanda y socializar nuestra experiencia, hemos ofrecido a todos el estudio directo de nuestra práctica, tanto en los órganos de Gobierno como en las organizaciones de la sociedad y directamente en el proceso de funcionamiento del Presupuesto Participativo. Al mismo tiempo, realizamos un esfuerzo teórico de sistematización de nuestra práctica, en el sentido de una constante adecuación, modernización y socialización.

Después de veinte años de la realización de la primera conferencia mundial sobre asentamientos humanos -HABITAT I- y ante un cuadro de creciente desigualdad, combinado con un fenómeno de urbanización a escala mundial, las Naciones Unidas convocaron y realizaron en el mes de junio de 1996, en Estambul, Turquía, el HABITAT II.

También se realizaron en Estambul, los días 30 y 31 de mayo, diversos eventos preparatorios para la conferencia mundial, como el de la Asamblea Mundial de Ciudades y Autoridades Locales. En este último caso, la delegación de Porto Alegre presentó, a través del prefecto Tarso Genro, una enmienda (apoyada también por los alcaldes de Montevideo-Uruguay y Diadema-SP) incorporando la experiencia del Presupuesto Participativo como una de las recomendaciones de la Declaración Final de la Asamblea Mundial de Ciudades y Autoridades Locales para HABITAT II.

El Presupuesto Participativo de Porto Alegre fue seleccionado por el Programa de

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Gestión Urbana de la ONU -Sección para América Latina- como una de las veintidós mejores prácticas de gestión pública. Además, dijo el comité técnico de la ONU-HABITAT II, que eligió la experiencia del Presupuesto Participativo como una de las 42 mejores prácticas de gestión urbana del mundo.

Queda, así, la constatación de que los problemas que vive hoy la humanidad, como los de la exclusión social y la concentración de los asentamientos humanos en los centros urbanos, no pueden ser tratados solamente con acciones compensatorias. La lucha contra la exclusión social exige políticas públicas que modifiquen la renta y el poder en las ciudades y en los países, concretando formas de participación directa y popular en las gestiones públicas. Por eso, el Presupuesto Participativo fue tan reconocido en Estambul: responde a los desafíos de la modernidad y, sobre todo, a la crisis de legitimidad de los Estados contemporáneos.

Lo que el pueblo piensa del Presupuesto Participativo en Porto Alegre

A través de los años, la experiencia del Presupuesto Participativo en el proceso de cogestión entre el Gobierno y la sociedad construyó una base material de obras populares y universales en la ciudad, combinado con un proceso de generación de conciencia, ciudadanía y organización social.

Veamos algunas expresiones de ciudadanas y ciudadanos de Porto Alegre que -sujetos activos de este proceso- dan vida y alma a esta obra llamada Presupuesto Participativo: "El Presupuesto Participativo es una cosa que ha sido importante. Vale la pena que la gente dé continuidad a esta lucha. Pues, lo que estamos reivindicando es una forma de valorizar al ciudadano. El ciudadano se torna participativo y reivindica sus derechos".

Feliciano de Oliveira, líder comunitario: "La administración pública nos da los números y nos cabe a nosotros decidir qué es lo mejor para nosotros y para nuestra comunidad".

Joelci Rodrigues, líder comunitario: "Por lo que yo pude analizar, hoy ella (la reunión del Presupuesto Participativo) da la chance de que todos hablen, y, principalmente, de traer los problemas de cada uno, de su calle".

Leila García, región Centro-Sur: "Es a través del Presupuesto que la gente ha conseguido todo".

Selena de Almeida, habitante de Villa Cruzeiro y María da Silveira, habitante de Rua Santa María, Bairro Partenon: "Con lluvia y todo, íbamos a participar en reuniones. Siempre estuvimos en ellas".

Otras expresiones fueron recogidas por Humberto Andreatta, autor de un trabajo publicado titulado Presupuesto Participativo, Porto Alegre; *Tú eres quien hace a una ciudad verdadera*: "Nadie se había parado para escuchar los pedidos de la gente y tampoco nunca preguntaban nuestra opinión para nada. Ahora nos transformamos en gente." Doña Idalina, presidente de la Asociación de Moradores de la Vuelta de Velud, Zona Sul.

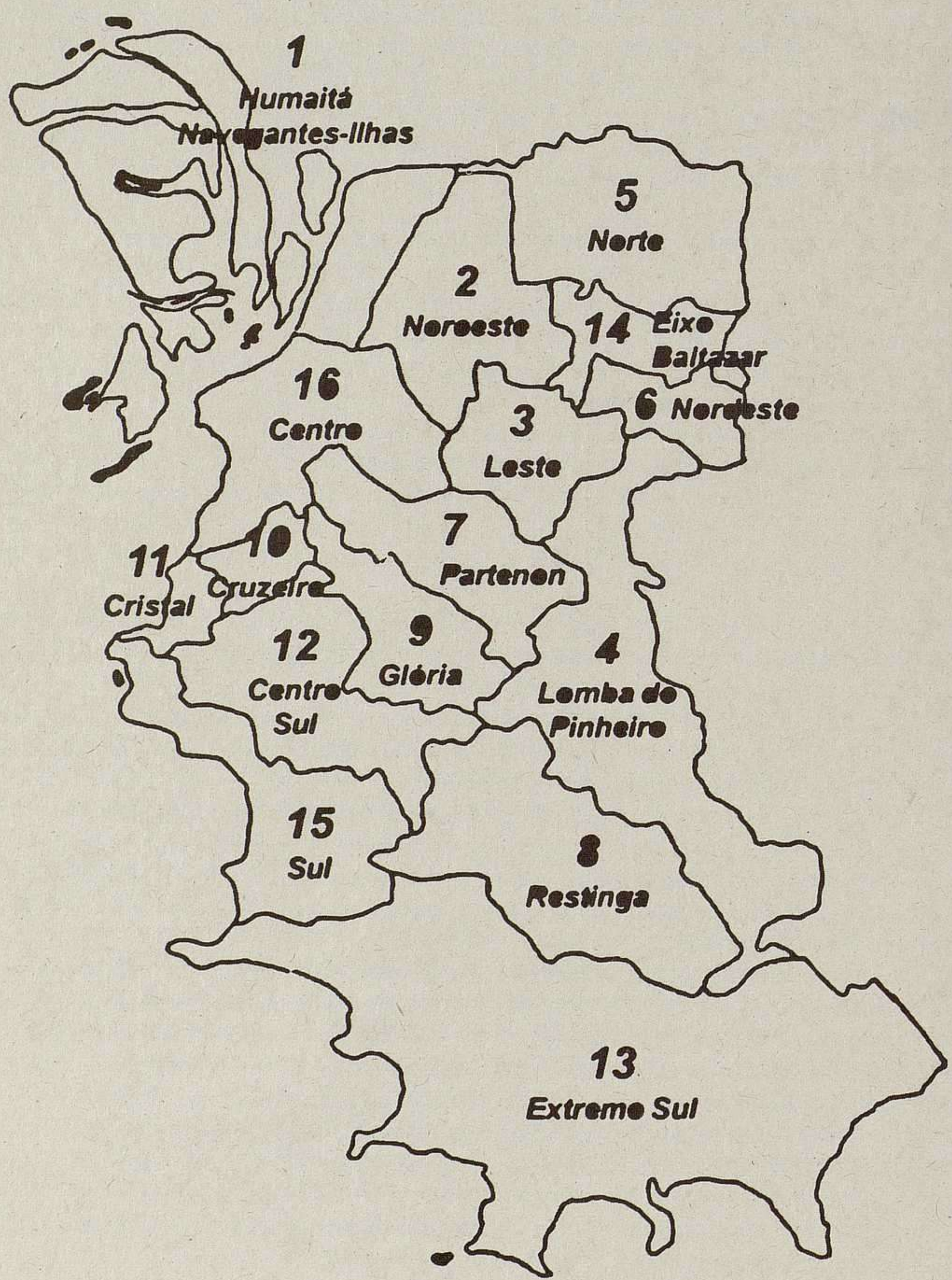
Y, además, una expresión poética como sólo Carlos Drummond de Andrade o Fernando Pessoa serían capaces de hacer: "Ahora voy a hacer una calzada, plantar un jardín, pintar la casa y comprar zapatos nuevos".

De una habitante anónima de Villa Jardín, que durante treinta años esperó la pavimentación de su calle.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 1

MAPA DE LAS REGIONES



Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 2

PREFECTURA MUNICIPAL DE PORTO ALEGRE
GAPLAN - Gabinete de Planificación
UPG - Unidad de Plan de Gobierno

PLENARIAS TEMATICAS

GRUPO TEMÁTICO	SECRETARÍAS
TRANSPORTE Y CIRCULACIÓN	SMOV - Secretaría Municipal de Obras y Urbanismo SMT - Secretaría Municipal de Transportes SPM - Secretaría de Planificación Municipal
SALUD Y ASISTENCIA SOCIAL	SMS - Secretaría Municipal de Salud FESC - Fundación de Eduación Social Comunitaria
EDUCACIÓN, CULTURA Y ESPARCIMIENTO	SMED - Secretaría Municipal de Eduación SMC - Secretaría Municipal de Cultura SME - Secretaría Municipal de Deportes FESC - Fundación de Educación Social y Comunitaria
DESARROLLO ECONÓMICO Y TRIBUTACIÓN	AMIC - Secretaría Municipal de Producción de Industria y Comercio SMF - Secretaría Municipal de Hacienda SECAR - Secretaría Extraordinaria de Captación de Recursos
ORGANIZACIÓN DE LA CIUDAD Y DESARROLLO URBANO Subtemas: Vivienda y Urbanismo Saneamiento y Medio Ambiente	DEMHAB - Departamento Municipal de Producción de Industria y Comercio SPM - Secretaría de Planificación Municipal DEP - Departamento de Desagües Pluviales DMAE - Departamento Municipal de Agua y Desagües DMLU - Departamento Municipal de Limpieza Urbana SMAM- Secretaría Municipal de Medio Ambiente

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 3

PREFECTURA MUNICIPAL DE PORTO ALEGRE
ANEXO 3A
GAPLAN - Gabinete de Planificación

Presupuesto Participativo 199...

REGION:

Los representantes del Consejo del Presupuesto Participativo de la Región_____, conjuntamente con la Comunidad, definieron en asamblea que serán estas cuatro prioridades de Gobierno las más importantes para su región:

Primera:

Segunda:

Tercera:

Cuarta:

Porto Alegre, _____ de _____ de 199...

1º Representante del Consejo

2º Representante del Consejo

1º Suplente

2º Suplente

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 4

PREFECTURA MUNICIPAL DE PORTO ALEGRE
GAPLAN - Gabinete de Planificación

PRIORIDADES DE LAS REGIONES 199...

SANEAMIENTO BÁSICO

DMAE: Red de Agua. Alcantarillado
DEP: Desagüe Pluvial (micro y macro drenaje). Arroyo (drenaje y dragado)

POLíTICA HABITACIONAL (DEMHAB)

a/ Regularizacion Dominial (concesión de uso, relevamiento topográfico)
b/ Reasentamiento
c/ Urbanización
d/ Producción de Unidades Habitacionales

PAVIMENTACION (SMOV)

Pavimentación de calles

EDUCACION (SMED)

a/ Educación infantil de 0 a 6 años. Convenio Creches Comunitarias-Reforma de escuelas
b/ Enseñanza Fundamental de 1º a 8º Serie - Ampliación, Reforma y Construcción de Escuelas-
c/ Educación de Jóvenes y Adultos (Programa SEJA)

ASISTENCIA SOCIAL (FESC)

a/ Atención de niños y adolescentes: Programa Extra Clase, Sinal Verde, Construcción de Casa de Pasaje, etc
b/ Atención de la Familia: Nucleo de apoyo Familiar (apoyo al Derecho de la Familia)
c/ Atención de la población adulta: Plantao social, Construcción y Reforma de Albergues, Casa de Convivencia y Albergues
d/ Grupos de Convivencia de la Tercera Edad

SALUD

a/ Reforma, Ampliación y construcción de Puestos de Salud
b/ Ampliación de Servicios en la Red Básica

TRANSPORTE Y CIRCULACIÓN (SMT)

Marquesinas, Bahias, Refugios y equipamientos de Señalización

ORGANIZACIÓN DE LA CIUDAD

a/ Iluminación Pública (SMOV-DIP)
b/ Abastecimiento (SMIC)
c/ Equipamientos Culturales (SMC)
d/ Plazas, Recreos Infantiles en las áreas administradas por (SMAM)
e/ Campos de futbol y Equipamientos Deportivos, y equipamientos de esparcimiento en las áreas administradas por (SME)
f/ Reforma y Ampliación de los Centros Comunitarios (FESC)

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 5

Relación de los servicios prestados a la población en los programas de asistencia social (FESC)

1/ Niños y Adolescentes:

a/ Asistencia socioeducativa en medio abierto para niños y adolescentes en situación de riesgo social y/o personal
b/ Educación social de calle
c/ Albergue para adolescentes (albergue Inga Britta)
d/ Casa de Pasaje para niños víctimas de violencia (propias y por convenio)
e/ proyecto Casas-Hogares
f/ Proyecto Señal-Verde
g/ Asistencia extraescolar para niños de 7 a 12 años

2/ Población Adulta:

a/ Plan Social de asistencia
b/ Resguardo y Casa de Convivencia para población adulta de las calles
c/ Albergue para la población adulta (Albergue Bom Jesús y redes convenidas)
d/ Grupos de Convivencia de Ancianos

3/ Familia:

a/ Núcleos de apoyo sociofamiliar
b/ Programa de Acceso a la Justicia

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 6

Presupuesto Participativo 1997
GAPLAN - Gabinete de Planificación

CÓDIGO DE DEMANDA

REGIÓN:
Nombre de la Región

PRIORIDAD TEMÁTICA
Nombre de la prioridad temática — sub-item

JERARQUÍA
Orden de importancia del pedido de la región

DESCRIPCIÓN DE LA DEMANDA PARA LA COMUNIDAD

(Informar el tipo de intervención, su localización, metraje, techo necesario e indicar un punto de referencia)

BARRIO
Nombre del Barrio

VILLA
Nombre de la Villa

PRIORIDAD PROGRAMA JERARQUÍA
BARRIO VILLA SECCIÓN
ÓRGANO REGIÓN

PMPA - Protocolo de Recepción

Consejeros — GAPLAN — ___/___/___ FECHA

OBSERVACIONES:

1/ Fecha límite de entrega de las demandas: **hasta el día del plenario de la 2ª ronda**

2/ Fecha límite para cambios de demandas: **25 días después del plenario de la 2ª ronda**

3/ **No serán aceptadas las demandas sin la firma de los consejeros**

4/ **No serán aceptadas demandas de pavimentación y saneamiento básico sin el respectivo croquis.**

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 6 continuación

MAPA DE OBRA SOLICITADA

Localización o mapa, de forma que la obra quede bién localizada

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 7

INTENDENCIA DE PORTO ALEGRE
GAPLAN - Gabinete de Planeamiento
UPG - Unidad de Plano de Gobierno

PRIORIDADES TEMATICAS DE 1997

REGIONES	SANEAM. BASICO	POLITICA HABITACIONAL				PAVIM. HABIT.	EDUCA-CION	ASIST. SOCIAL	SALUD	TRANS-PORTE	ORGANIZACION DE LA CIUDAD					
		REG.	REA. UND.	URBA. SENT.	UNID. NIZ.						Iluminación	Abastecimiento	Equip. Cult.	Plazas	Equip. Deport.	Centro Comun.
Humaita/Naveg/Lhas	3			4				1							2	
Noroeste	4					1				2				3		
Este	2			4		3	1									
Lomba de Pinheiro	3	1				2			4							
Norte	2		4			3	1									
Nordeste				3		2	4		1							
Partenón	3	1				4								2		
Restinga	1				3	4	2									
Gloria	3	2				4	1									
Cruzeiro	3	4					1		2							
Cristal	1	4				3	2									
Centro-Sur	2	3				4			1							
Extremo-Sur					3	4			2	1						
E. Baltazar		3				4	1		2							
Sur	3	1				4				2						
Centro		4					2	1					3			
Subtotales	30	23	4	11	6	42	15	2	12	5	0	0	3	5	2	0
Totales	30	44	42	15	2	12	5	10								

TOTALIDAD DE PRIORIDADES TEMATICAS:

Política de vivienda	44 puntos
Pavimento	42 puntos
Sanidad básica	30 puntos
Educación	15 puntos
Salud	12 puntos
Organización de la Ciudad	10 puntos
Transporte	5 puntos
Asistencia social	2 puntos

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 8

GAPLAN-Gabinete de Planificación

PRIORIDADES TEMATICAS DE LAS REGIONES PARA 1997

REGION	1ª PRIORIDAD NOTA 4	2ª PRIORIDAD NOTA 3	3ª PRIORIDAD NOTA 2	4ª PRIORIDAD NOTA 1
Humanitá-Naveg.-Lhas.	Polít. habitacional-Urbanización	Saneamiento básico	Org. ciudad-Equip.deport.	Asistencia social
Noroeste	Saneamiento básico	Org. de la ciudad-Pracas	Transp. y circulación	Pavimentación
Este	Polít. habitacional-Urbanización	Pavimentación	Saneamiento básico	Educación-E.Infantil
Lomba de Pinheiro	Salud-refor. de constr.puest.sanit.	Saneamiento básico	Pavimentación	Pol.habit.-Reg.fundiaria
Norte	Polít. habitacional-reasentamiento	Pavimentación	Saneamiento básico	Educación-E.fundamental
Nordeste	Educación- E. Fundamental	Polít.-habit.-urbanización	Pavimentación	Salud-Ampl.Serv.Red básica
Partenón	Pavimentación	Saneamiento básico	Org. de la ciudad-Pracas	Pol.habit.-Reg.fundiaria
Restinga	Pavimentación	Polít. habit.-Unid. habit.	Educación-E. infantil	Saneamiento básico
Gloria	Pavimentación	Saneamiento básico	Pol. habit.-Reg. Fundiaria	Educación-E. Infantil
Cruzeiro	Polít. Habitac.-Reg. Fundiaria	Saneamiento básico	Salud	Educación-E. Infantil
Cristal	Polít. habitacional-Reg. Fundiaria	Pavimentación	Educación-E. infantil	Saneamiento básico
Centro-Sur	Pavimentación	Pol. habit.-Reg. Fundiaria	Saneamiento básico	Salud
Extremo-Sur	Pavimentación	Pol. habit.-Unid. habit.	Salud-Ampl.Serv.Red Básica	Transp. y circulación
Eixo de Baltazar	Pavimentación	Pol. habit.-Reg. Fundiaria	Salud	Educación-E. infantil
Sur	Pavimentación	Saneamiento básico	Transp. y circulación	Pol.habit.- Reg. fundiaria
Centro	Política Habitac.-Reg. Fundiaria	Org. de ciudad-Equip. Cultural	Educación-E. infantil	Asist.Social-Att.niños,adoles.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 9

DISTRIBUCION DE RECURSOS PARA LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS - PRESUPUESTO 1997
CENTRALIZADA - EM RS - A PRECIOS DE 01/07/1996

ORGANO	PERSONAL		MATER. DE CONS.		SERV. DE TERC.		PROCEMPA		PUBLICIDAD		DEUDA		INV. TOTAL		OTROS GASTOS		TRANSFER.		R.C.		TOTAL	
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%
CAM. M	13.902.037.00	5.10	450.000.00	2.19	1.345.000.00	3.61	120.000.54	0.99	150.000.00	5.71	0.00	0.00	1.141.350.00	1.58	106.000.00	0.82	0.00		0.00		17.214.387.54	3.23
GAB. PR.	1.670.180.00	0.61	35.200.00	0.17	454.034.00	1.22	186.662.62	1.53	161.451.74	6.15	0.00	0.00	12.000.00	0.02	0.00	0.00	0.00		0.00		2.519.528.36	0.47
PGM	2.135.640.00	0.78	22.850.00	0.11	278.000.00	0.75	92.119.21	0.76	6.404.70	0.24	0.00	0.00	30.000.00	0.04	0.00	0.00	0.00		0.00		2.565.013.91	0.48
DEP	2.628.480.00	0.96	431.800.00	2.10	3.700.000.00	9.92	104.240.16	0.86	161.451.74	6.15	0.00	0.00	9.139.000.00	12.64	0.00	0.00	0.00		0.00		16.164.971.90	3.03
SECAR	191.660.00	0.07	3.200.00	0.02	112.766.00	0.30	27.878.18	0.23	3.202.35	0.12	0.00	0.00	6.000.00	0.01	0.00	0.00	0.00		0.00		344.706.53	0.06
SME	1.889.220.00	0.69	180.000.00	0.88	270.000.00	0.72	35.150.75	0.29	107.545.54	4.10	0.00	0.00	235.000.00	0.33	0.00	0.00	0.00		0.00		2.716.916.29	0.51
SMC	3.532.020.00	1.30	60.000.00	0.29	2.530.000.00	6.78	88.482.93	0.73	107.545.54	4.10	0.00	0.00	725.000.00	1.00	2.140.000.00	16.51	0.00		0.00		9.183.048.47	1.72
GAPLAN	383.320.00	0.14	1.600.00	0.01	27.540.00	0.07	149.700.00	1.23	0.00	0.00	0.00	0.00	5.000.00	00.1	0.00	0.00	0.00		0.00		567.160.00	0.11
SGM	7.693.780.00	2.82	102.400.00	0.50	655.827.00	1.76	406.051.80	3.33	215.091.08	8.20	0.00	0.00	20.000.00	0.03	819.748.46	6.32	0.00		0.00		9.912.898.34	1.86
SMA	5.092.680.00	1.87	400.000.00	1.94	3.800.000.00	10.19	1.890.868.06	15.52	312.903.48	11.92	0.00	0.00	630.000.00	0.87	0.00	0.00	0.00		0.00		12.126.451.54	2.27
SMF	7.994.960.00	2.93	40.000.00	0.19	260.000.00	0.70	4.596.263.90	37.72	408.348.38	15.56	0.00	0.00	80.000.00	0.11	0.00	0.00	0.00		0.00		13.779.572.28	2.51
SMOV	10.212.740.00	3.75	5.700.000.00	27.70	2.500.000.00	6.70	831.497.11	6.83	242.044.18	9.22	0.00	0.00	32.081.000.00	44.37	0.00	0.00	0.00		0.00		51.557.218129	9.67
SMED	85.851.907.01	31.49	5.000.000.00	24.31	6.000.000.00	16.9	553.927.37	4.55	161.451.73	6.15	0.00	0.00	3.900.000.00	5.39	1.784.608.80	13.77	5.751.788.85	8.24	0.00		109.003.683.76	20.43
SMIC	2.354.680.00	0.86	80.000.00	0.39	800.000.00	2.15	413.324.36	3.39	134.498.63	5.12	0.00	0.00	1.530.000.00	2.12	2.489.357.15	19.20	0.00		0.00		7.801.860.14	1.46
SMT	5.256.960.00	1.94	380.000.00	1.85	650.000.00	1.74	1.210.882.82	9.94	107.545.54	4.10	0.00	0.00	12.185.000.00	16.86	360.000.00	2.77	0.00		0.00		20.150.388.36	3.78
SMS	57.443.240.00	21.07	7.148.800.00	34.75	5.080.433.00	13.62	1.059.370.82	8.70	129.161.39	4.92	0.00	0.00	500.000.00	0.69	0.00	0.00	0.00		0.00		71.361.005.21	13.38
SPM	2.929.660.00	1.07	35.200.00	0.17	531.255.00	1.42	369.688.95	3.03	108.612.98	4.14	0.00	0.00	1.176.0000.00	1.63	0.00	0.00	0.00		0.00		5.150.416.932	0.97
SMAM	7.228.320.00	2.65	500.000.00	2.43	800.000.00	2.15	44.847.51	0.37	107.545.53	4.10	0.00	0.00	495.000.00	0.68	138.581.59	1.07	0.00		0.00		9.314.294.63	1.75
EGM	54.251.552.99	19.90	0.00	0.00	7.500.000.00	20.11	0.00	0.00	0.00	0.00	6.500.000.00	100.00	8.400.000.00	11.62	5.125.704.00	39.54	64.011.269.22	91.76	0.00		145.788.526.21	27.33
RC	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		26.675.374.31	100.00	21.675.374.31	5.00
ADM. C.	272.643.037.00	100.00	20.571.05	0.00	100.00		37.294.855.00	100.00	12.180.957.09	100.00	6.500.000.00	100.00	72.290.350.00	100.00	12.964.000.00	100.00	69.763.058.07	100.00	26.675.374.31	100.00	533.507.486.00	100.00
PORCENTAJE DEL TOTAL		51.10		3.86		6.99		2.28		0.49		1.22		30.55		243		13.08		5.00		100.00

Siglas: CAM.M: Cámara Municipal; GAB.PR: Gabinete del Alcalde; PGM: Procuradoría General del Municipio; DEP: Departamento de Desagües Pluviales; SECAR: Secretaría Extraordinaria de Captación de Recursos; SME: Secretaría Municipal de Deportes; SMC: Secretaría Municipal de Cultura; GAPLAN: Gabinete de Planificación; SGM; Secretaría del Gobierno Municipal; SMA: Secretaría Municipal de Administración; SMF: Secretaría Municipal de Hacienda; SMOV: Secretaría Municipal de Obras y Viabilidad; SMED: Secretaría Municipal de Educación; SMIC: Secretaría Municipal de Industria y Comercio; SMT: Secretaría Municipal de Transportes; SMS: Secretaría Municipal de Salud; SPM: Secretaría de Planeamiento Municipal; SMAM: Secretaría Municipal de Medio Ambiente; EGM: Encargos Generales del Municipio; RC: Reservas de Contingencia.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 10

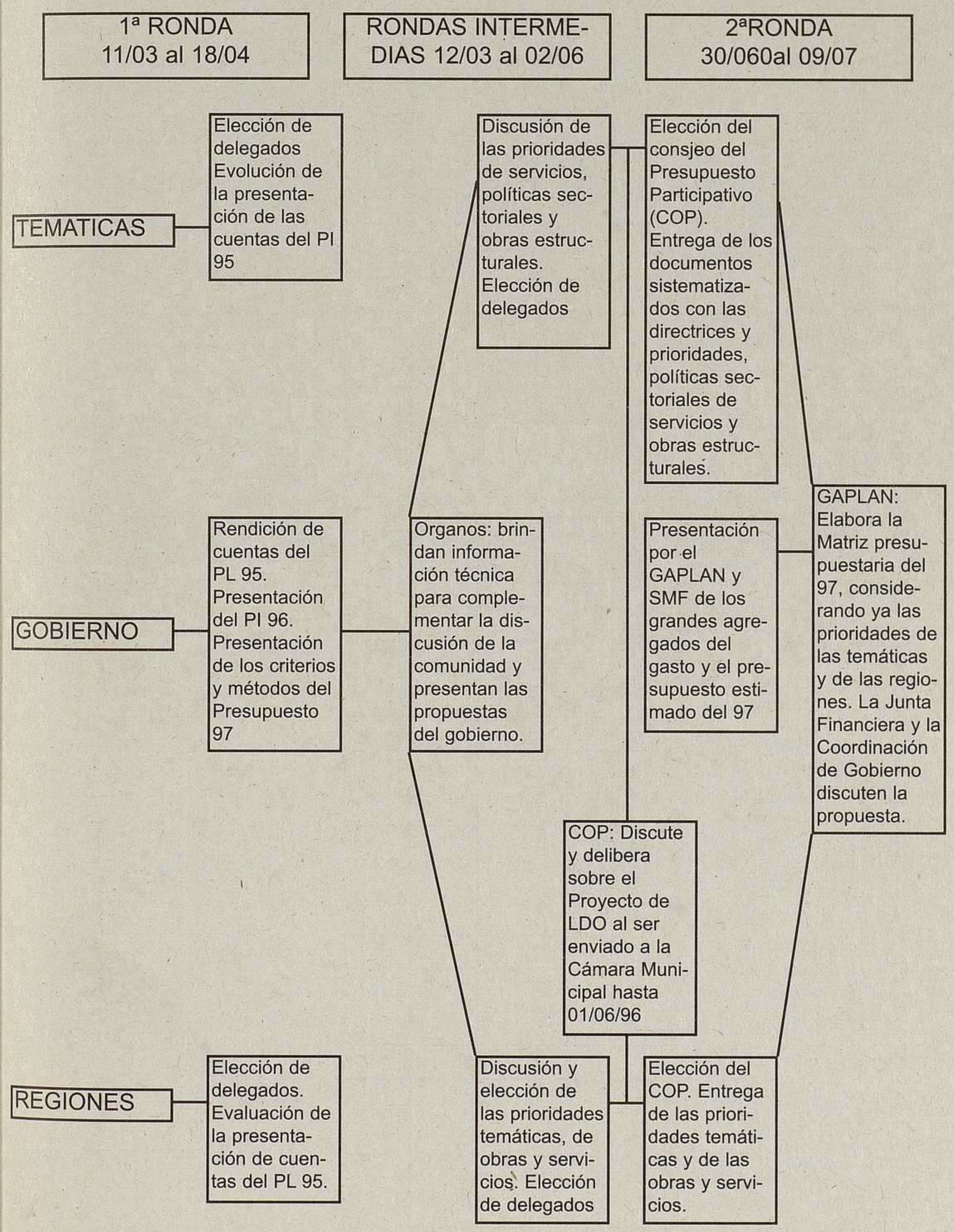
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS PARA UNIDADES ADMINISTRATIVAS - PRESUPUESTO 1997
AUTARQUIAS - EMRS - LOS PRECIOS DE 01/07/1996

ORGANO	PERSONAL		MAT.CONSUMO		SERV. TRANSP.		PROCEMPA		PUBLICIDAD		DEUDA INTER.		INV. TOTAL		OTRAS DESP.		TRANSFER.				RESER. DE C.	TOTAL
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VA.	%	VA.	%	VALOR	%
FESC	7.670.204.23	62.68	886.540.00	7.24	2.160.000.00	17.65	125.969.18	1.03	61.135.21	0.50	0.00	0.00	150.000.00	1.23	1.184.000.00	9.66					12.237.848.62	100.00
DEMHAB	7.819.950.09	20.13	100.000.00	0.26	1.100.000.00	2.83	162.861.34	0.42	194.210.65	0.50	6.999.486.00	18.02	22.236.714.00	57.25	228.000.00	0.60					38.841.222.58	100.00
DMLU	23.314.035.64	52.98	1.196.982.00	2.72	17.000.000.00	38.63	390.072.51	0.89	220.096.72	0.50	0.00	0.00	1.430.000.00	3.25	452.000.00	1.03					44.003.986.87	100.00
AUT.T	38.804.189.96	40.81	2.183.522.00	2.30	20.260.000.00	21.31	678.903.53	0.71	975.442.58	0.50	6.999.486.00	7.36	23.816.714.00	25.85	1.864.000.00	1.96					95.083.058.07	100.00

Siglas: FESC: Fundación de Educación Social y Comunitaria; DEMHAB: Departamento Municipal de habitación; DMLU: Departamento Municipal de Limpieza Urbana

ANEXO 11

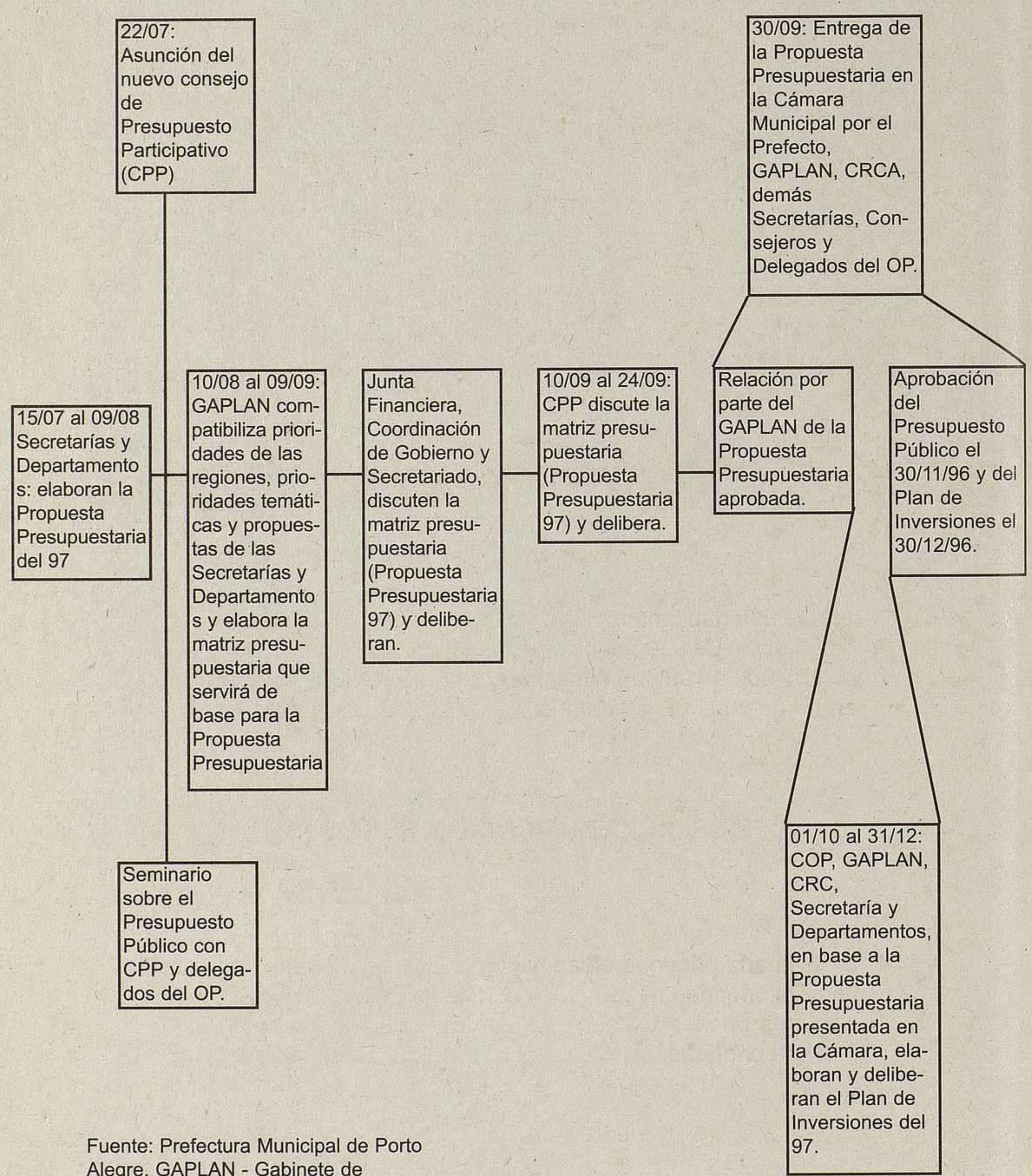
PROCESO DEL Presupuesto Participativo para 1996



Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 11 continuación

ELABORACIÓN DE LA PROPUESTA PRESUPUESTARIA
Y DEL PLAN DE INVERSIONES 15/07 al 31/12



Fuente: Prefectura Municipal de Porto Alegre. GAPLAN - Gabinete de Planeamiento 28/05/96.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 12

Presupuesto Participativo 1997
CRITERIOS GENERALES

CARENCIA DE SERVICIO E INFRAESTRUCTURA

PESO 3

Até 25%.....nota 1
de 26% a 50%.....nota 2
de 51% a 75%.....nota 3
de 76% en adelante.....nota 4

POBLACION TOTAL DE LA REGION

PESO 2

Até 49.999 habitantes.....nota 1
de 50.000 a 99.999 habitantes.....nota 2
de 100.000 a 199.000 habitantes.....nota 3
arriba de 200.000 habitantes.....nota 4

PRIORIDAD TEMATICA DE LA REGION

PESO 3

De la cuarta prioridad en adelante.....nota 1
Tercera prioridad.....nota 2
Segunda prioridad.....nota 3
Primera prioridad.....nota 4

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 13

INTENDENCIA DE PORTO ALEGRE
GAPLAN - Gabinete de Planificación
UPG - Unidad de Plan de Gobierno

PLAN DE ACTUACIONES 1997
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS. PAVIMENTACIÓN - SMOV

REGIONES	PRIORIDAD DE LA REGION			CARENCIA INFRAESTRUCT.			POBLACION DE LA REGION			TOTAL PUNTOS	RECURSOS %	RECURSOS CENTRO %	PERC. CENTRO (M)	RECURSOS (M)
	NOTA	PESO	SUBTOTAL	NOTA	PESO	SUBTOTAL	NOTA	PESO	SUBTOTAL					
HUMANITÁ/NA.VEG./LHAS	0	3	0	1	3	3	2	2	4	7	2.67		534	
NOROESTE	1	3	3	1	3	3	3	2	6	12	4.58			916
ESTE	3	3	9	1	3	3	3	2	6	18	6.87			1.374
LOMBA DE PINHEIRO	2	3	6	3	3	9	1	2	2	17	6.49			1.298
NORTE	3	3	9	1	3	3	2	2	4	16	6.11			1.221
NORDESTE	2	3	6	2	3	6	1	2	2	14	5.34			1.069
PARTENÓN	4	3	12	1	3	3	3	2	6	21	8.02			1.603
RESTINGA	4	3	12	1	3	3	1	2	2	17	6.49			1.298
GLORIA	4	3	12	2	3	6	1	2	2	20	7.63			1.527
CRUCEIRO	0	3	0	1	3	3	2	2	4	7	2.67			534
CRISTAL	3	3	9	1	3	3	1	2	2	14	5.34			1.069
CENTRO-SUR	4	3	12	2	3	6	3	2	6	24	9.16			1.832
EXTREMO SUR	4	3	12	4	3	12	1	2	2	26	9.92			1.985
EIXO BALTAZAR	4	3	12	1	3	3	2	2	4	19	7.25			1.450
SUR	4	3	12	1	3	3	2	2	4	19	7.25			1.450
CENTRO	0	3	0	1	3	3	4	2	8	11	4.20			840
TOTAL										262	100.00			20.000

Distribución original de 20 Km de pavimentación

ANEXO 14

INTENDENCIA DE PORTO ALEGRE
GAPLAN - Gabinete de Planificación
UPG - Unidad de Plan de Gobierno

PESUPUESTO PARTICIPATIVO 97

REGIONES	POBLACION		CARENCIA DE INFRAESTRUCTURA					PRIORIDADES TEMATICAS DE LAS REGIONES 1996			
	HAB.	NOTA	DEM-HAB.	SMOV-PAVIM.		DEP.DRENAG.		1ª PRIORIDAD NOTA 4	2ª PRIORIDAD NOTA 3	3ª PRIORIDAD NOTA 2	4ª PRIORIDAD NOTA1
			NOTA	%	NOTA	%	NOTA				
HUMAITA-NAVEG./IHAS.	55.657	2	3	14.95	1	25	1	POLITICA HABITACIONAL URBANIZACION	SANEAMIENTO BASICO	ORGANIZACION DE LA CIUDAD EQUIPAMIENTO DEPORTIVO	ASISTENCIA SOCIAL
NOROESTE	136.806	3	2	1.79	1	60	3	SANEAMIENTO BASICO	ORGANIZACION DE LA CIUDAD PRACAS	TRANSPORTE Y CIRCULACION	PAVIMENTACION
ESTE	108.941	3	3	14.31	1	38	2	POLITICA HABITACIONAL URBANIZACION	PAVIMENTACION	SANEAMIENTO BASICO	EDUCACION E. INFANTIL
LOMBA DE PINHEIRO	38.859	1	3	60.11	3	75	3	SALUD REFORMA Y CONSTRUCCION	SANEAMIENTO BASICO PUESTOS SANITARIOS	PAVIMENTACION	POLITICA HABITACIONAL REGULARIZACON FUNDIARIA
NORTE	99.052	2	3	16.91	1	50	2	POLITICA HABITACIONAL REASENTAMIENTO	PAVIMENTACION	SANEAMIENTO BASICO	EDUCACION E. FUNDAMENTAL
NORDESTE	38.844	1	3	33.55	2	60	3	EDUCACION E. FUNDAMENTAL	POLITICA HABITACIONAL URBANIZACION	PAVIMENTACION	SALUD - AMPLIACION DE SERVICIOS DE RED BASICA
PARTENON	135.361	3	3	21.67	1	34	2	PAVIMENTACION	SANEAMIENTO BASICO	ORGANIZACION DE LA CIUDAD	REGULARIZACION FUNDIARIA PRACAS
RESTINGA	41.493	1	2	18.84	45	2		PAVIMENTACION	POLITICA HABITACIONAL UNIDADES HABITACIONALES	EDUCACION E. INFANTIL	SANEAMIENTO BASICO
GLORIA	44.342	1	3	36/30	2	60	3	PAVIMENTACION	SANEAMIENTO BASICO	POLITICA HABITACIONAL REGULARIZACION FUNDIARIA	EDUCACION E. INFANTIL
CRUZEIRO	63.081	2	3	18.87	1	56	3	POLITICA HABITACIONAL REGULARIZACION FUNDIARIA	SANEAMIENTO BASICO	SALUD	EDUCACION FUNDAMENTAL
CRISTAL	26.802	1	2	6.72	1	25	1	POLITICA HABITACIONAL REGULARIZACION FUNDIARIA	PAVIMENTACION	EDUCACION E. INFANTIL	SANEAMIENTO BASICO
CENTRO-SUR	109.225	3	2	28.65	2	28	2	PAVIMENTACION	POLITICA HABITACIONAL REGULARIZACION FUNDIARIA	SANEAMIENTO BASICO	SALUD
EXTREMO-SUR	20.647	1	3	80.21	4	80	4	PAVIMENTACION	POLITICA HABITACIONAL UNIDADES HABITACIONALES	SALUD- AMPLIACION DE SERVICIO DE RED BASICA	TRANSPORTE Y CIRCULACION
EIXO DE BALTAZAR	82.313	2	2	3.42	1	60	3	PAVIMENTACION	POLITICA HABITACIONAL REGULARIZACION FUNDIARIA	SALUD	EDUCACION INFANTIL
SUR	56.652	2	3	15.59	1	45	2	PAVIMENTACION	SANEAMIENTO BASICO	TRANSPORTE Y CIRCULACION	POLITICA HABITACIONAL REGULARIZACION FUNDIARIA
CENTRO	293.193	4	2	0.14	1	10	1	POLITICA HABITACIONAL REGULARIZACION FUNDIARIA	ORGANIZACION DE LA CIUDAD EQUIPAMIENTOS CULTURALES	EDUCACION E. INFANTIL	ASISTENCIA SOCIAL ATENCION A NIÑOS Y ADOLESCENTES

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ANEXO 15

CRITERIOS GENERALES PARA DISTRIBUCIÓN
DE RECURSOS ENTRE LAS REGIONES
LAS TRES PRIMERAS PRIORIDADES-TEMÁTICAS DE LAS 16 REGIONES

Los tres criterios generales (carencia del servicio o infraestructura, población total de la región, prioridad temática de la región) serán aplicados para la distribución de recursos en las tres primeras prioridades temáticas elegidas globalmente por las 16 regiones, con excepción del Departamento Municipal de Obras Sanitarias, Secretaría Municipal de Educación y Secretaría Municipal de Salud que poseen criterios propios. El cálculo para llegar a las tres primeras prioridades globales se deberá efectuar de la siguiente forma:

a/ Cada región elige 4 prioridades dentro de las 7 prioridades temáticas (saneamiento básico, regularizacion de terrenos, pavimentos, transporte y circulación, educación, salud y organización de la ciudad).
b/ Se atribuyen notas a las prioridades de cada región:

Primera prioridad.....nota 4
Segunda prioridad.....nota 3
Tercera prioridad.....nota 2
Cuarta prioridad.....nota 1

c/ Si sumamos las notas de todas las prioridades elegidas por las 16 regiones se llega a las tres primeras prioridades, que serán aquellas que sumen mayor puntuación.

DMAE-Departamento Municipal de Obras Sanitarias

Se aplicarán los criterios utilizados por la autarquía. Estos criterios aún están en discusión en la comisión.

SMED-Secretaría Municipal de Educación

Los recursos serán destinados preferentemente para obras en ejecución y para las previstas en los planes de inversiones.
Casos excepcionales y/o de emergencia como construcción de escuelas y reformas serán discutidos en el proceso del Presupuesto Participativo.

SMS-Secretaría Municipal de Salud

Los recursos serán destinados preferentemente para obras en ejecución y para las previstas en los planes de inversiones.
Casos excepcionales y de necesidades creadas a partir de la política de municipalización de la salud, serán discutidos en el proceso del Presupuesto Participativo.

De la cuarta a la séptima Prioridad Temática de las 16 Regiones

Las prioridades globales de las 16 regiones son el resultado del mismo cálculo efectuado para encontrar las tres primeras prioridades. Tendrá prioridad, en primer lugar, la atención de demandas de las regiones que las hayan elegido entre sus cuatro prioridades temáticas.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

TARSO GENRO

Nació en Sao Borja (RS) hace 51 años. Es abogado, especializado en derecho del trabajo. Exiliado durante la dictadura militar, retomó sus actividades políticas en 1986 como candidato a diputado federal por el Partido de los Trabajadores. Fue vice-intendente e intendente de Porto Alegree. Es autor de libros sobre derecho y teoría política, tales como Introducción a la Crítica del Derecho, Esferas de Conciencia y Utopía Posible. Es colaborador, como ensayista y columnista, de los principales diarios del país. Integra la dirección nacional del PT.

UBIRATAN DE SOUZA

Nació hace 50 años en Cachoeira do Sul (RS). Es economista formado en la Universidad Federal de Rio Grande do Sul, casado, tiene dos hijos. Durante la dictadura militar se integró a la Vanguardia Popular Revolucionaria, actuando en Rio Grande y en Sao Paulo, en Vale do Ribeira, como el capitán Lamarca. Expulsado de Brasil en 1971, fue hacia Chile, luego a Cuba y Francia. Volvió a su país en 1979. Es coordinador general . del Gabinete de Planificación (GAPLAN) de la Prefectura Municipal de Porto Alegre desde la gestión de Tarso Genro. Es Secretario de Formación del Partido de los Trabajadores de Porto Alegre.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

El MST: una fuerza con gran impacto social y político*

M. LLusia

Diversos documentos y artículos del MST y de diversos medios de información, permitieron a la revista española Página Abierta, con la cual tenemos excelentes relaciones, acercarse a este movimiento de fuerte impacto en la sociedad brasileña, y poder así conversar con Vilanice Oliveira Da Silva, dirigente del MST, que en este mes de mayo visitó Europa[1].

Cuándo surge el MST?. Ellos mismos lo sitúan en 1984, fecha en la que se llevó a cabo el I Encuentro Nacional de los Sin Tierra en Cascavel (Paraná): Allí nació el Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra[2]. Este encuentro fundacional estuvo precedido desde 1981 de otros encuentros, promovidos, entre otras instancias, por la Comisión Pastoral de la Tierra, organismo de la Iglesia Católica creado en 1975.

Estos agrupamientos fueron la respuesta y la consecuencia de la suma de varios acontecimientos que se desarrollaron a partir de 1978: el resurgimiento de un período de luchas de agricultores sin tierra, en el que se multiplican las ocupaciones de tierras, muchas de ellas fueron victoriosas.

---

* *Artículo publicado en "Cuadernos del Sur" nº 25, octubre 1997. Argentina.*

[1] *Vilanice Oliveira Da Silva ha visitado diversas ciudades españolas (Córdoba, Vallado" Barcelona, Vigo y Madrid) y otras de Portugal y Suiza entre el 15 y el 18 de mayo. El viaje ha sido organizado por SETEM (Madrid).*

[2] *Al Movimiento de los Sin Tierra se le añadió «trabajadores rurales para que no fuese confundido con el movimiento urbano de los que ocupaban tierras para construir casas. Hoy día, el movimiento de los sin tierra urbano se Dama ya Movimiento de los Sin Techo.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

En 1985 y 1990 se realizaron el I y II Congreso Nacional del MST. De 1987 data un documento base que resumía las principales reivindicaciones de los trabajadores del medio rural brasileño[3].

Tres de los objetivos generales del MST: la lucha por la tierra, por una reforma agraria y por una sociedad más justa. La reivindicación de la tierra es una exigencia vital para lo inmediato, la oportunidad de supervivencia, de tener un trabajo que permita salir de la miseria y la indigencia. La Lucha por la reforma agraria une presente y futuro: exigencias de cumplimiento de las leyes y programas actuales y propuestas de cambios profundos en la estructura de propiedad y producción agropecuarias del país, que garantice la tierra para toda persona del campo que la quiere trabajar, con otras medidas complementarias de política agrícola, como créditos, precios compensatorios, asistencia técnica, seguro rural, bancos de simientes, etc.

En la definición de las características de la reforma agraria, el MST parte de principios y criterios generales[4]. Por un lado, la defensa de un sistema económico basado en: la supremacía del trabajo sobre el capital en el proceso productivo; la eliminación, por lo tanto, de toda forma de explotación y opresión; la consideración del trabajo como un derecho para todos, y como forma de liberación y de construcción de la dignidad y la igualdad entre las personas. Por otro, la concreción de ese sistema al medio rural proponiendo la democratización de la tierra y de los medios de producción, lo que quiere decir que la tierra debe ser considerada como un bien de la naturaleza al servicio de toda la sociedad; que la propiedad y uso de la tierra deben estar subordinados al cumplimiento de esa función social; que para que eso se cumpla debe alternarse la actual estructura de propiedad de la tierra[5].

Y, entre otros aspectos más, la reforma agraria que propone debe: llevar la industrialización al interior del país; aplicar una programa especial de ayuda a las regiones semidesérticas como la del Nordeste del país (asentamientos alrededor de presas y embalses públicos, irrigación, democratización del uso del agua...); desarrollar nuevos modelos tecnológicos frente a la depredación de los recursos naturales, la contaminación y la toxicidad; y llevar a cabo medidas de desarrollo y atención social en lo educativo, en la salud, en la vivienda, en la comunicación...

Un movimiento sindical, popular y político

El MST se considera a sí mismo como un movimiento social de masas cuya principal base son los campesinos sin tierra, que tiene un carácter al mismo tiempo sindical, popular y político. Sindical, porque lucha por la tierra por resolver el

---

3. Fue un documento conjunto con los sindicatos CUT y CPT que sirvió para proponer iniciativa legislativa popular de reforma agraria a la Asamblea Constituyente. Para este proyecto se llegaron a recoger 1.600.000 firmas de electores rurales.

4. EL MST llevó a cabo un debate entre noviembre de 1994 y marzo del 95 sobre el programa de reforma agraria que debía defender. En junio del 95 se publicaba lo definitivamente aprobado tras esos debates.

5. Se ha discutido sobre la fijación de un tamaño máximo de propiedad, llegando en ocasiones a hablar de 750 hectáreas, pero en su programa el MST lo hace depender de factores de cada región.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

problema económico de las familias rurales sin medios de subsistencia; popular, porque es amplio, participan diferentes categorías sociales y porque lucha también por reivindicaciones populares, especialmente en los asentamientos; y político, no el sentido partidario, sino porque quiere contribuir a los cambios sociales.

A lo largo de estos años de existencia, el MST ha promovido numerosas movilizaciones en defensa de los sin tierra, levantando la bandera de muy diversas reivindicaciones: desde la expropiación de latifundios hasta la exigencia del respeto por la autonomía de las áreas indígenas.

La expropiación de los latifundios ha sido reclamada como cumplimiento de la ley del estatuto de la tierra. Esta ley clasifica las propiedades en tres grupos: minifundios, empresas rurales y latifundios (gran propiedad improductiva), que por no cumplir la función productiva pueden ser expropiados: en 1990, 180 millones de hectáreas estaban clasificadas como latifundios, algunos de los cuales poseen una extensión de 15 millones de hectáreas. Según el IBGE y el INCRA (Instituto para la Colonización y la Reforma Agraria), el 44% de las tierras en Brasil estaban ociosas en 1990. Si se expropiasen los latifundios mayores de 100.000 hectáreas (que suponen unas 264 propiedades y 33 millones de hectáreas en total) se podrían asentar a 1,5 millones de familias de trabajadores rurales sin tierra.

Otra reclamación ha sido la de expropiación de las tierras en manos de multinacionales. Empresas extranjeras, cuya mayor parte no se dedican a actividades productivas agropecuarias, poseen más de 30 millones de hectáreas que podrían, si fuesen expropiadas, permitir el asentamiento de un millón de familias de trabajadores sin tierra.

El MST se ha mostrado contrario a la colonización con transferencia de población promovida desde el INCRA. Piensan sus dirigentes que cada región debe resolver sus propios problemas, lo que es posible puesto que en cada una hay tierras ociosas y familias sin tierras. Y ha defendido una política agraria de apoyo y estímulo a los pequeños agricultores en línea con lo antes expuesto al hablar de su programa de reforma agraria.

Ha apoyado la autonomía para las áreas indígenas: 250.000 indígenas necesitan que se demarquen sus territorios (reservas) y se respete su forma autónoma de vida. Por eso se suman a la exigencia de que las tierras ocupadas por los colonos pobres, para los que se piden nuevos asentamientos en tierras próximas. El MST también se une a las voces que reclaman que se impida la invasión de las tierras indígenas por madereros, garimpeiros y empresas mineras.

Y han tenido que exigir continuamente la investigación y castigo para los asesinos de trabajadores rurales.

Las formas de lucha por la tierra

Muchas y muy variadas han sido las formas y la organización de los trabajadores y trabajadoras rurales en su lucha por conseguir un pedazo de tierra. La amplia experiencia del MST permite recoger, de un modo un tanto esquemático sin duda, lo más común de esas luchas.

Primero se organiza un grupo de familias que reclaman tierras y están dispuestas a dejarse la piel en ello. Después, sus reivindicaciones son llevadas ante las autoridades. Aquí comienza la primera de las acciones a veces especiales, lo que

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ellos llaman las negociaciones masivas: los agricultores acuden a negociar en grandes grupos.

Si se produce algún contacto con la Administración, recogen punto por punto las promesas de los gobernantes, y al cabo de un tiempo vuelven a la carga de nuevo con las exigencias no satisfechas.

Para obligar a cumplir las promesas o para seguir con la negociación se pasa ya a otras formas de lucha: marchas, concentraciones, acampadas, ocupaciones de edificios públicos, corte de carreteras, hasta llegar a la más fuerte de las acciones: la ocupación de una tierra.

Tanto las ocupaciones de tierras como las acampadas son muy preparadas de antemano. Como dice Vilanice, son necesarias cuatro grandes reuniones. Para la elección de la propiedad o del lugar de acampada. Para preparar la infraestructura y la organización de lo que es un campamento que puede durar mucho: como llevar a cabo la ocupación, la construcción de las barracas, las letrinas, la comunicación por megafonía, el abastecimiento de agua, etc.

Luego vendrá la preparación de la organización par los diversos aspectos de la vida en común que supone un campamento de una ocupación o de una acampada permanente. La acampada puede también llevarse a cabo como un traslado del campamento de una ocupación cuando ésta acaba, sea por decisión propia, sea por al desalojo forzado.

La financiación de los campamentos se logra mediante una recaudación previa entre la gente que va a ocupar la tierra, con las aportaciones de quienes trabajan mientras están acampados, las aportaciones de la gente del MST ya asentada, y otras aportaciones de apoyo.

Las ocupaciones pueden llegar a concentrar hasta 3.000 familias (unas 12.000 personas), como en la llevada a cabo en el Estado de Paraná a finales del año pasado.

En este momento hay 42.000 familias acampadas a lo largo y ancho de los Estados con presencia del MST.

Un problema serio que afronta el movimiento es el de que a la represión de las fuerzas policiales y armadas del Estado se han sumado las acciones impunes de grupos de pistoleros organizados por los latifundistas, como los nacidos de la UDR (Unión Democrática Rural), organización de latifundistas, creada en 1987. La acción pacífica, no violenta, de los sin tierra tiene sus límites.

Los logros del MST

El mayor logro del MST es haber levantado un movimiento de gran legitimidad e impacto político y social. El MST tiene presencia en 22 de los 26 Estados en los que está dividido Brasil, especialmente del sur y nordeste, don viven más del 65% de los sin tierra.

Pero ¿cómo se organiza este movimiento?. ¿Qué vínculos tiene?. Quienes se hallan al frente de este movimiento se consideran una organización autónoma, no es un sindicato, no es un partido, no está legalizado como tal movimiento. Sin duda, en su mayor parte, quienes impulsan el MST son de formación católica y siguen teniendo mucha vinculación con esa parte de la iglesia comprometida con los pobres. Aunque tienen relaciones formales con diversos partidos, parece evi-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

dente que la inmensa mayoría del movimiento vota al PT, sin estar afiliados a él. Forman parte también de los agrupamientos sindicales y sociales promovidos, por ejemplo, por la CUT (Central Unica de los Trabajadores).

Su último congreso, celebrado en 1995, congregó a 5.200 representantes del movimiento. La coordinación nacional nacida de este congreso está formada por 86 personas; de ellas, 21 componen lo que podría considerarse la coordinación permanente, en la que hay dos mujeres. Su sede principal se encuentra en Sao Paulo. En la dirección de cada Estado hay 15 personas.

Hasta la fecha, la lucha del MST ha logrado asentar a 140.000 familias. A partir de ese momento comienzan otros problemas y otras tareas para el MST.

En primer lugar, las tierras conseguidas al Gobierno en la negociación son, en su mayor parte, de mala calidad, de difícil acceso, de baja fertilidad, con precaria infraestructura, cuando no están agotadas o desgastadas por el mal uso que los hacendados hicieron anteriormente. Además de ello, como el Gobierno no está realmente interesado en la reforma agraria, juega con los agricultores asentados y los abandona a su propia suerte. No les garantiza ninguna infraestructura, ni crédito, ni medios de producción adecuada, ni insumos o asistencia técnica regular.

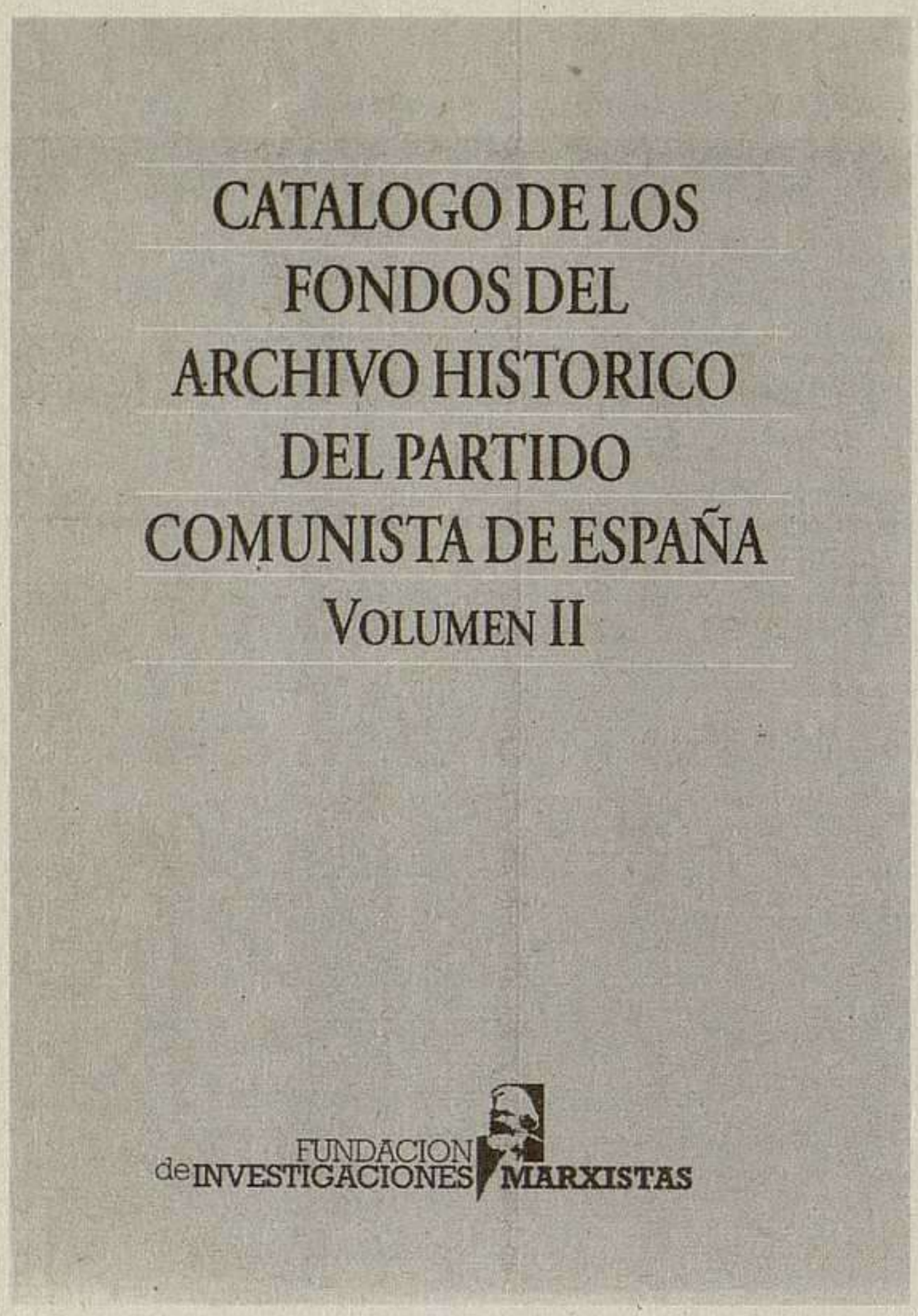
Esto produce algunas disidencias por abandonos de tierras, aunque muy por debajo de la media que la propia FAO considera normal. Ante ellas, el criterio del MST es que quien abandona la tierra no puede venderla y no puede volver a ser candidato a un nuevo lote.

La siguiente tarea emprendida ha sido la de intentar desarrollar una línea de cooperación agrícola entre los asentamientos El MST creó en 1992 el Sistema Cooperativo de los Asentados (SCA), congregado en la Confederación de la Reforma Agraria del Brasil (CONCRAB). Esa entidad reúne a 45 cooperativas de producción agropecuaria, 10 cooperativas regionales comercialización decenas de asociaciones y cooperativas en 8 Estados.

La CONCRAB está sirviendo para la capacitación técnica, para canalizar créditos especiales y, en definitiva para facilitar el desarrollo agroindustrial de los asentamientos de hierba mate, de café, de leche, de harina, de queso, de melocotón, de miel, de licor..., de pantalones vaqueros. Se ha llegado a decir que la mayor parte de América Latina es la Cooperal, en Bagé vinculada a la CONCRAB.

Para la elaboración de este artículo hemos contado con algunos números de SEM TERRA (Jornal dos Trabalhadores Rurais); con algunos artículos aparecidos en la revista Alay (Agencia Latinoamericana de Información, con sede en Ecuador), firmados por Irene León y Frei Betto, entre otros; con varios documentos del MST- el Programa de Reforma Agraria, el libro de Frei Sérgio y Joao Pedro Stédile, La Lucha por la Tierra en el Brasil " y otros más; con el Informe de Amnistía Internacional de 1996; además de con lo publicado en algunos medios de prensa españoles.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012



Podéis solicitar los volúmenes I y II del "*Catálogo de los Fondos del Archivo Histórico del Partido Comunista de España*" a:

Fundación de Investigaciones Marxistas
C/ Alameda 5, 2º izqda.
28014 Madrid
Tfno: 91 420 13 88
Fax: 91 420 20 04

Archivo Histórico del PCE
C/ Toronga 27
28043 Madrid
Tfno: 91 300 49 69
Fax: 91 300 47 44

P.V.P: 3.000 pts/unidad

Mundo Obrero - nuevas respuestas

Tarifas	6 meses	1 año
Península/Baleares	1.500 ptas	3.000 ptas
Canarias	1.400 ptas	2.800 ptas
Europa/otros países	1.950 ptas	3.900 ptas
Asia/Australia	3.900 ptas	7.800 ptas

DATOS PARA LA SUSCRIPCIÓN

Nombre.....

Dirección ..... localidad .....D.P. .....teléfono .....

FORMA DE PAGO

■ **Giro postal**

■ **Transferencia bancaria** a la cuenta 2038-1933-77-00066715 de Caja Madrid. *(adjuntar en el envío de este formulario a Mundo-Obrero C/Toronga, 27 28043-Madrid fotocopia del giro o la transferencia)*

■ **Domiciliación bancaria:**

Banco.....Agencia nº.....Domicilio.....

Población ..... D.P. .....Número cuenta/libreta.....Titular.....

Les agradeceríamos tomen nota de atender hasta nuevo aviso, con cargo a mi cuenta, los recibos que a mi nombre sean presentados para su cobro por PCE/Mundo-Obrero.

..... de ..... del 200 Firma:

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

El Movimiento de los Trabajadores sin Tierra de Brasil
Construyendo fuerza social antineoliberal

Marta Harnecker

1. ORIGEN

El Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra de Brasil (MST) que reune a aparceros, arrendatarios, medieros, asalariados rurales, ocupantes, y pequeños campesinos es, sin duda, el movimiento social más poderoso de América Latina. Aunque fue fundado hace ya quince años, sólo comienza a ser conocido nacional e internacionalmente a partir de 1995 cuando -luego de su III Congreso- plantea que no habrá reforma agraria en Brasil si no se logra cambiar el modelo económico neoliberal y que sólo se puede avanzar en este terreno si toda la sociedad comienza a ver la lucha por la tierra como una cosa legítima y necesaria. La reforma agraria no debe ser asumida como bandera sólo por los campesinos sin tierra sino que tiene que ser asumida por todos y transformarse en la lucha de todos.

Este singular movimiento nace en un determinado contexto histórico: algunos años después del triunfo sandinista en Nicaragua y de sus efectos iniciales sobre el movimiento revolucionario del continente, y cuando ya ha hecho agua el modelo económico implantado por la dictadura militar brasileña.

Los campesinos desplazados de la tierra por la modernización capitalista del campo orientada fundamentalmente hacia la agroexportación encuentran cada vez menos posibilidades de trabajar en las ciudades. Por otra parte, la emigración a zonas de colonización agrícola tampoco resulta una solución. Las excesivamente precarias condiciones de trabajo, por una parte, y, por otra, la amenaza de ser expulsados de esas tierras, luego de haber realizado el trabajo más duro de limpieza y preparación, por las grandes empresas transnacionales que comienzan a instalarse en esas regiones, terminan con el sueño de cientos de miles de campesinos que habían emigrado a esos lejanos parajes en busca de un pedazo de tierra.

Se hace cada vez más evidente que la única solución es permanecer en el lugar y buscar formas de acción que les permita recuperar la tierra allí donde viven.

Esta disposición de lucha no es ajena al proceso de democratización que entonces vivía el país. La dictadura militar que había destruido las organizaciones campesinas nacidas a mediados de los cincuenta haciendo prácticamente desaparecer

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

la lucha por la tierra durante más de una década- se debilitaba día a día y crecían las manifestaciones de descontento popular: primero centradas en la cuestión de los derechos humanos, pero muy pronto fortalecidas por las grandes luchas sindicales de la periferia paulista que dieron origen al surgimiento del Partido de los Trabajadores. El campesino comienza así a perder el miedo.

El terreno venía siendo preparado desde mediados de los setenta por la labor realizada por la Comisión Pastoral de la Tierra (CPT), inspirada en la Teología de la Liberación. Sacerdotes y laicos recorren entonces el campo pregonando la necesidad de que el campesinado se organice para luchar y resuelva sus problemas no en el cielo, sino aquí en la tierra. Por otra parte, gracias a su ecumenismo se logra un trabajo conjunto con los luteranos, lo que impide el fraccionamiento del movimiento en varias organizaciones.

La lucha por la tierra recomienza en el sur a fines de los setenta, donde la represión había sido menos intensa. La CPT vislumbró, sin embargo, con lucidez que sólo un movimiento de alcance nacional podría transformarse en un agente político de envergadura. Luego de algunos años de nuevas experiencias de lucha en varias regiones del país y de esfuerzos de articulación, se produce, en enero de 1984, el primer encuentro nacional con unos cien representantes de 13 estados, entre ellos numerosos dirigentes sindicales rurales. Esta es la fecha que se estima como la fecha de fundación del Movimiento de Trabajadores Rurales Sin Tierra más conocido simplemente como "los Sin Tierra". En dicha reunión se define esencialmente su carácter de movimiento autónomo, tanto de los sindicatos como de la Iglesia. La consigna: "la tierra para el que la trabaja", que había sido levantada por la CPT, es asumida como suya por el MST. Sin embargo, desde un inicio este movimiento comprende que la reforma agraria no puede limitarse a la conquista de un pedazo de tierra, sino que para poder realizarla en forma integral se necesita una transformación global de la sociedad, por eso, al mismo tiempo que lucha para que la tierra esté en manos de los que la trabajan, lucha por una sociedad sin explotadores ni explotados.

Al año siguiente - días después de que Tancredo Neves es elegido presidente poniéndose así término a largos años de dictadura militar- el MST realiza su I Congreso. En él -a diferencia de varios sectores de la izquierda- define una posición política de no pacto con la Nueva República. Según la percepción de uno de sus dirigentes: en ese entonces el movimiento era débil y si se le hubiesen unido a una fuerza mayor y reformista, la organización habría dejado de existir. Por otra parte, existía el convencimiento de que la lucha por la tierra no podía quedar subordinada a la buena voluntad del nuevo gobierno civil: la reforma agraria sólo avanzaría en la medida en que los campesinos lograsen llevar adelante una contundente lucha de masas: Nace así la consigna: "Ocupación, única solución". Este método de lucha pasa a transformarse en un instrumento estrátegico y sigue siéndolo hasta hoy: en muy corto plazo sólo en el oeste de Santa Catarina se ocupan 18 haciendas movilizando gente de 40 municipios.

Catorce años después el MST ha conseguido asentar de 250 a 300 mil familias campesinas en alrededor de 2.000 proyectos de asentamientos y continúa su lucha por la tierra contando hoy con 500 campamentos esparcidos por todo Brasil.

Esta lucha ha depertado, como era de esperar, una feroz resistencia de los grandes hacendados brasileños -una de las capas sociales más reaccionarias del

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

mundo- quienes han usado todos los medios a su alcance para impedir el avance del movimiento, desde persecuciones y atentados a trabajadores y líderes, pasando por expulsiones de la tierra a través de pistoleros y cuerpos policiales estaduales; asesinato de familias que se dedican pacíficamente a cultivar la tierra; prisión y tortura; secuestros y esclavitud en las grandes haciendas; intervenciones e incendios en sedes sindicales; acusaciones infundadas de asesinato contra personas que ni siquiera han estado en el lugar de los hechos; hasta el exterminio físico de trabajadores, dirigentes y agentes de la pastoral comprometidos con la lucha por la tierra.

Una vez terminado el período dictatorial en que los grandes hacendados contaban con el aparato de estado para cometer sus fechorías, la violencia pasa a ser coordinada por una poderosa organización de latifundistas, la Unión Democrática Rural (UDR), que además de actuar en el ámbito político para impedir que los sin tierra y pequeños campesinos conquisten sus derechos, busca intimidarlos físicamente contratando pistoleros o grupos especializados paramilitares. Y todo esto se hace públicamente y con gran impunidad.

En los últimos 12 años fueron asesinados 1.167 trabajadores rurales y hubo sólo 86 juicios y 7 condenas. Según la Comisión Pastoral de la Tierra en 1998, 46 trabajadores rurales sufrieron tentativas de asesinato, 88 fueron amenazados de muerte, 35 fueron torturados, 164 agredidos físicamente, 466 presos y 207 sufrieron lesiones corporales.

Mientras Fernando Henrique Cardoso amenaza con utilizar a los militares contra el MST, un hecho repudiable acaba de acontecer en el momento en que termino este artículo: la alcaldesa Dorcelina Folador, militante del MST y alcaldesa de Mundo Novo, un pequeño municipio de Mato Grosso do Sul, fue asesinada con seis tiros en su casa y frente a su hija de 8 años.

A pesar de todo, desde su III Congreso en 1995 hasta hoy, el MST -un movimiento popular en el que participan todos los miembros de la familia, con un componente reivindicativo sindical: la conquista de la tierra y un componente político: la lucha por la transformación integral de la sociedad- ha logrado crecer y consolidarse como el principal referente nacional de la lucha contra el neoliberalismo, promoviendo la articulación de todos los sectores excluidos por el sistema: los sin tierra, los sin techo, los sin trabajo. Atacado desde la derecha por su radicalismo es, sin embargo, crecientemente respetado por sectores cada vez más amplios de la sociedad que encuentran en este movimiento la coherencia política y la preocupación por los aspectos ideológicos que con frecuencia falta a los partidos políticos de izquierda.

Aunque le queda todavía un largo camino que recorrer, porque la transformación cultural de su base social -trabajadores rurales educados en el individualismo- no puede conseguirse de un día para otro, pienso que nuestra izquierda puede aprender mucho de él.

2. CONSTRUIR ORGANIZACIÓN

¿Qué ha permitido lograr estos resultados? Convencidos de que sólo una organización fuerte y autónoma sería capaz de llevar adelante los objetivos del MST, los iniciadores de este movimiento pusieron un especial énfasis en organizar a los

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

trabajadores sin tierra en la base, siendo los núcleos -conformados por todos los que están dispuestos a luchar por la conquista de la tierra- su célula organizativa fundamental.

Dada la fragilidad que tienen los movimientos de masas en relación con el enemigo, se consideró que sólo una organización de este tipo garantizaba la perpetuidad del movimiento: el enemigo puede destruir uno o varios núcleos, pero dificilmente podrá destruirlos a todos.

Entre las principales tareas de éstos figuran las de articular a los militantes para dar mayor organicidad al movimiento; ser un lugar de estudio, discusión y toma de decisones que desarrolle política e ideológicamente a sus miembros; coordinar y poner en práctica tanto las tareas que el MST se propone realizar internamente (propaganda, ocupaciones, actividades financieras), como aquellas de articulación con otros movimientos y el conjunto de la sociedad (marchas, etc). Cada núcleo envía representantes a la comisión municipal, representantes de estas comisiones se articulan a nivel de cada estado y luego existe una articulación a nivel nacional.

Los principios y normas organizativas que rigen al MST son: dirección colectiva, evitando cargos que personalicen el poder; división de tareas valorando la participación de todos y evitando la centralización y el personalismo; profesionalismo, expresado en amor y dedicación en cuerpo y alma a la causa de la lucha por la tierra y esfuerzos por superarse en las tareas que les han sido asignadas; disciplina, cuya regla de oro es respetar las reglas del juego voluntariamente asumidas; planificación de todas las actividades que se emprendan; espíritu de estudio y vinculación con las masas- un dirigente lejos de las masas es como un pez fuera del agua-. Y por último: ejercicio de la crítica y autocrítica procurando corregir los errores presentes para mejorar las actuaciones futuras.

Creo importante destacar algunos aspectos de la forma en que se aplican estos principios:

- Las grandes líneas políticas se formulan centralmente, pero deben adaptarse a cada lugar respetando las diferencias regionales.
- Se descarta usar las grandes asambleas para discutir las decisiones más transcendentales por lo fácilmente manipulables que ellas son, se prefiere discutir a nivel local y regional, madurar las ideas de esa manera y una vez logrado esto, llevarlas a reuniones más amplias para que allí las votaciones sólo formalicen el debate ocurrido en niveles más reducidos.
- Cuando alguna decisión no es compartida por todo el Movimiento se evita usar las mayorías estrechas para imponer su voluntad a quienes quedan en minoría. Se considera que si no es la gran masa la que está convencida no tiene sentido imponer una medida adoptada por una mayoría estrecha. Es preferible esperar que la gente vaya madurando y llegue a convencerse por sí misma de lo correcto de esa medida. La tradición del movimiento es implementar sólo aquello que ha logrado transformarse en un sentimiento generalizado en sus bases. Eso evita las nefastas divisiones internas que suelen aquejar a los movimientos y partidos de izquierda y evita que se cometan errores de gran envergadura.
- Lograr que todos sus miembros se sientan protagonistas procurando que cada uno asuma una determinada tarea dentro del colectivo, elegida tomando en cuen-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ta las inclinaciones naturales de cada persona: que la persona que haga aquello para lo que mejor sirve.

3. APRENDER DE TODOS

El MST se siente heredero de todo un proceso histórico de luchas populares y trata de aprovechar las enseñanzas acumuladas en esas luchas para construir un mundo mejor. De ahí su disposición a estudiar las más diversas experiencias tanto nacionales como de otros países, no para copiarlas mecánicamente, sino para extraer de ellas lo que pueda ser útil a la organización.

4. LA OCUPACIÓN: UN ARMA ESTRATÉGICA

La ocupación de tierras ha demostrado ser el más eficaz instrumento de lucha por la tierra en Brasil. Permite hacer visible la lucha campesina y obliga a la sociedad a manifestarse a favor o en contra de ella. A la vez demuestra que aunque haya leyes que favorezcan a los pobres éstas sólo son aplicadas cuando existe iniciativa social. Aunque la actual Constitución de Brasil es bastante avanzada en lo que se refiere a la función social de la tierra (Ver artículo 186), sólo la presión social campesina ha permitido llevar adelante la entrega de tierras ociosas a pequeños campesinos ávidos de hacerlas producir. El propio presidente de Brasil, Fernando Henrique Cardoso, reconoce este hecho.

La ocupación es, al mismo tiempo, el instrumento que permite aglutinar a familias de origen campesino haciéndolas vivir en carne propia la importancia de la organización para lograr llevar adelante una ocupación exitosa y luego poder sobrevivir.

Las innumerables ocupaciones de tierra que el MST ha organizado exitosamente a lo largo de su historia le han permitido adquirir un extenso y rico conocimiento práctico acerca de cómo llevar adelante una ocupación exitosa.

El MST ha aprendido que es fundamental:

1. El protagonismo de toda la familia campesina y no sólo la del jefe del hogar, además, que deben ser lo más masivas posibles, aglutinando personas provenientes de los diversos municipios de cada estado.
2. Discutir entre todos la finalidad de la ocupación.
3. Identificar previamente el área a ocupar estudiando previamente su situación legal, sus condiciones físicas: existencia de agua, posibilidades de huertos de autoconsumo, visibilidad externa; sus condiciones productivas futuras, etcétera.
4. Procurar recursos para resistir, confiar en las personas que van a participar.
5. Planificar entros todos el recorrido hasta el área.
6. Llegar en masa a la ocupación.
7. Mantener en secreto el lugar y la fecha; tener estudiado cómo librarse de la policía si ésta aparece.

Por otra parte, la tierra ocupada no será necesariamente aquella donde todos esos campesinos serán asentado; muchas veces es necesario dividir la población de un campamento en varios asentamientos.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

La ocupación es fundamentalmente un elemento de presión para que el gobierno ponga en práctica el programa de reforma agraria por él anunciado.

4.1- Los campamentos

Los campamentos que se instalan en las tierra ocupadas son el espacio ideal para empreder el proceso organizativo del movimiento. Allí se comienza a romper con los hábitos individualistas que caracterizan al trabajador agrícola. Se conforman grupos de familia (entre 10 y 15 familias forman un grupo), cada uno nombra un representante; se dividen las tareas por sectores: abastecimiento, educación, actividades culturales y recreativas, seguridad, comunicaciones, finanzas, etcétera); diariamente se lleva a cabo una evaluación de las actividades desarrolladas por los diferentes equipos y de la situación global del campamento. Se forman así hábitos de disciplina y también es un excelente espacio para comenzar su formjación ideológica.

5. ¿BASTA CONQUISTAR LA TIERRA? EL PAPEL DE LOS ASENTAMIENTOS?

Pero una vez conquistada y legalizada la posesión de la tierra y establecidos los asentamientos o comunidades agrícolas, ¿tiene sentido continuar en el Movimiento de los Sin Tierra?, ¿no es ese un contrasentido?. Lo sería si el objetivo del MST fuese sólo la conquista de la tierra, pero no es así. Este movimiento -con su larga experiencia de lucha y su conocimiento de las diferentes experiencias de las reformas agrarias que se han puesto en práctica en diversas partes del mundo -sabe que no basta entregar la tierra al campesino para que la trabaje, sino que, al mismo tiempo, hay que crear las condiciones para hacer posible este trabajo: sin máquinas, sin semillas, sin créditos, sin conocimientos técnicos que permitan aprovechar los adelantos de la revolución tecnológica, sin canales de comercialización para sus productos, la tierra, en lugar de convertirse en un espacio de liberación, se vuelve una pesadilla y acaba por ser vendida a precios irrisorios o simplemente abandonada.

La lucha no acaba con la conquista de la tierra, ese es sólo el primer paso, hay que continuar luchando en forma organizada y avanzar en el establecimiento de las más diversas y flexibles formas de cooperación para ir resolviendo todas estas cuestiones (asociación de máquinas, cooperativas de créditos y servicios, cooperativas de producción, etcétera). Y hay que luchar contra todo el sistema capitalista neoliberal que sólo favorece a las g randes empresas transnacionales agroindustriales.

5.1- Diversas formas de producción

El MST ha aprendido a manejar con gran flexibilidad diversas formas de producción que van desde la unidad de producción familiar en las huertas de autoconsumo hasta formar cooperativas de producción en asentamientos donde el proceso de producción requiere de una división técnica del trabajo que hace absolutamente necesario el trabajo cooperado. No se trata de establecer voluntariamente forma de producción asociativa sino de ir gestando las condiciones materiales y

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

culturales que hagan cada vez más posible y desable el más alto nivel de cooperación entre los asentados.

Los asentamientos más desarrollados se estructuran en lo que el MST llama "agrovillas". Las viviendas se agrupan en un mismo terreno que cuenta con escuela, jardín infantil, atención médica, centro de reuniones, centro religioso y algún tipo de agroindustria que permite valorizar la producción agrícola y crear fuentes de trabajo estable para el campesino y su familia. En estas agroindustrias la necesidad técnica de la división del trabajo lleva a establecer formas superiores de cooperación, que han dejado atrás los habitos individualistas del campesino. La mujer campesina es sin duda la más favorecida por esta nueva forma de convivencia social.

El MST considera que estos asentamientos deben servir de carta de presentación al Movimiento. En ellos debe irse gestando la semilla de la futura sociedad solidaria, donde además -la técnica sea puesta al servicio del hombre y no el hombre al servicio de la técnica.

Los asentamientos al mismo tiempo que permiten forma cuadros en una nueva mentalidad, permiten liberar cuadros que puedan participar en las actividades movilizativas del Movimiento (marchas, nuevas ocupaciones) o en el trabajo organizativo del MST a nivel local o nacional. El asentamiento es la entidad que los financia.

5.2- Educación

El MST no lucha sólo por la tierra sino también contra la ignorancia. La seriedad con que ha abordado el problema educacional del campesinado ha hecho que el gobierno reconozca la experiencia metodológica del MST y su concepción de la "escuela nueva" como una adpatación pedagógica adecuada al medio rural.

El movimiento atiende todos los niveles de educación. Y convencido de que una organización sólo perdura cuando forma a sus propios cuadros, ha creado varias escuelas de cuadros y un Instituto que prepara técnicos agrícolas en distintas especialidades (Iterra). Y hoy tiene una brigada médica formándose en Cuba en la Escuela Internacional de Medicina.

Por otra parte, 8 universidades tienen convenios con el Movimiento para la formación técnica de sus cuadros.

6. UN MOVIMIENTO SOCIAL CON UNA GRAN MÍSTICA

A pesar de la situación crítica que hoy vive la izquierda en el mundo, el MST ha logrado constituirse en un movimiento social con gran fuerza emocional y fe en la victoria, contagiando con su alegría y confianza en el futuro a quienes se acercan a él. Pero esto no se produce espontáneamente, es algo que tiene que ver con la seguridad con que se plantea el socialismo como alternativa al actual orden neoliberal capitalista, con la férrea decisión de luchar contra sus injusticias, con la confianza en la capacidad solidaria del hombre, Y además es algo que el MST cultiva en todas las actividades colectivas que realiza -en lo que denomina mística. En ellas el canto y el teatro juegan un importante papel junto a los símbolos del Movimiento: su bandera, su himno. Son formas de manifestación de un sentimiento colectivo que une, identifica y fotalece el espíritu de resistencia y de lucha.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

7. ALGUNOS DATOS

7.1- Brasil

- 166 millones de habitantes en un territorio de 8,5 millones de kilómetros cuadrados y de éstos menos de 0,7 millones están produciendo granos.
- Estado federal compuesto por 27 estados.
- 5,4 millones de trabajadores rurales perdieron su puesto de trabajo entre 1985 y 1995 (censo)

7.2- Situación del agro

- Extensión de 850 millones de hectáreas. Una parte de ellas está ocupada por ríos, lagos y carreteras.
- Hay 80 millones de hectáreas de tierras índigenas todavía no asignadas, la mayoría en la Amazonia.
- 250 millones no utilizados por el hombre y que son todavía tierras públicas de dminio federal o estadual.
- Cerca de 400 millones de hectáreas, que son ya propiedad privada y están debidamente ocupadas. De estas, apenas el 15 % son utilizados como área cultivada en labores temporales o permanentes. Un 48% son utilizadas para la producción pecuaria y las restantes son bosques (particulares) o no explotables desde el punto de vista agrícola.
- Existen 182 millones de hectáreas totalmente ociosas, sin ninguna utilización económica.

7.3- Estructura de la propiedad

- 5 millones de propiedades.
- El 53% tienen menos de 10 hectáreas ocupando apenas un 3% del área.
- 47 mil terratenientes son dueños del 43% de todas las tierras, en haciendas que sobrepasan las mil hectáreas.
- Si el gobierno aplicase la actual ley de reforma agraria y expropiase sólo las grandes propiedades improductivas por encima de mil hectáreas, serían afectadas 28.770 propiedades totalizando 138 millones de hectáreas, que daría grosso modo para asentar casi diez millones de familias sin tierra (y no hay tantas).

7.4- Número de familias sin tierra

- 4,5 millones

7.5- Familias ya asentadas

- Cifras del gobierno: 512 mil familias en los últimos 15 años.
- Según el MST: Cifras menores porque entran en ellas muchos proyectos de colonización, es decir, simple distribución de tierras públicas en la frontera agrícola. Y también mucha legalización de ocupantes.

Según el MST, la reforma agraria sólo alcanzó a alrededor de 250 a 300 familias. Y lo peor es que el proceso de concentración de tierras continuó aumentando: cerca de 942 mil pequeñas propiedades (con menos de cien hectáreas) quebraron y desaparecieron en los últimos años.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Según el índice de Gini, Brasil continúa siendo el segundo país de mayor concentración de la propiedad de la tierra, con índice de 0,856. Paraguay, como país es el de mayor concentración, pero el estado de Maranhao tiene una concentración mayor.

7.6- Asentamientos

- Según el MST existen 2.000 proyectos de asentamientos que agrupan de 250 a 300 mil familias en alrededor de 8.000.000 de hectáreas de tierras expropiadas. Esa es su conquista en estos años de lucha.

7.7- Campamentos

- En octubre de 1999 habïa 500 campamentos desparramados por todo Brasil, con más de cien mil acampadas. La mayor presencia de campamentos se encuentra en los estados de Pernambuco y Paraná.

BIBLIOGRAFÍA

Movimiento Sem Terra

- 1986, Construindo o caminho, Movimiento Sin tierra, Sao Paulo, junio.
- 1990, Manual de Organizçao dos núcleos, Júlio Chevalier gráfica Editora, Sao Paulo, 20 octubre.
- 1998, Caderno de Formaçao Nº 27: Mística (Uma necessidade no trabalho popular e organizativo), Sao Paulo, marzo.
- Stédile, Joao Pedro (economista brasileño) y Frei Sérgio
- Sin fecha. La lucha por la tierra en el Brasil, Fundación Pau i Solidaritat de CC.OO: de Catalunya-Movimiento Sin Tierra, Brasil.
- 1999, Latifúndio: o pecado agrário brasileiro, septiembre (mimeo). Este texto es un capítulo del libro "Sete pecados do capital", que será lanzado en diciembre de 1999 por la Editora Record.
- Stédile, Joao Pedro y Mançano Fernandes, Bernardo (profesor e investigador brasileño)
- 1999, Brava gente. A trajetória do MST e a luta pela terra no Brasil, Editora Fundaçao Perseu Abramo, Sao Paulo, agosto.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

uto?ías

Nuestra Bandera

Una revista para el debate de toda la izquierda

BOLETIN DE SUSCRIPCIÓN

NOMBRE Y APELLIDOS.....

DIRECCIÓN.....

POBLACIÓN.....

C.P.....TFN.....

SUSCRIPCIÓN A PARTIR DEL NÚMERO.....
(1 año, 4 números- regalo colección "Utopías-Libros")

Forma de pago

❑ ADJUNTO TALÓN BANCARIO ❑ GIRO POSTAL NÚMERO.....

❑ TRANSFERENCIA: PCE-NUESTRA BANDERA, 2038-1933-74-6000066949

❑ DOMICILIACIÓN BANCARIA:
CUENTA (CUMPLIMENTAR):

BANCO	AGENCIA	C.C	Nº DE CUENTA CORRIENTE

DOMICILIO AGENCIA.....

NOMBRE DE CAJA O BANCO.....

POBLACIÓN.....PROVINCIA.....

TITULAR.....

Sr. Director del banco o caja de ahorros: ruego atienda, hasta nuevo aviso, los recibos que anualmente les pasará la revista Utopías-Nuestra Bandera, en concepto de suscripción con cargo a mi cuenta corriente.

Tarifas (1 año-4 números): ■ Precio ejemplar: 1.200 ptas. ■ Estado español: 4.000 ptas. ■ Europa: 5.000 ptas. ■ Asia/Australia: 8.000 ptas. ■ América: 5.000 ptas. ■ Africa: 4.000 ptas.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Sin Tierra
Entrevista a Joâo Pedro Stédile

Claudia Korol

EL Movimiento Sin Tierra de Brasil ha venido creciendo en los últimos años no sólo en fuerza, organización, dirección de masas, sino también en su predicamento latinoamericano e internacional. Con gran creatividad, han sabido vincular la experiencia mundial de lucha de los trabajadores de la ciudad y del campo con la búsqueda de propuestas originales para la transformación de la realidad en que viven. América Libre *entrevistó a Joâo Pedro Stédile, integrante de la dirección nacional del Movimiento Sin Tierra, quien expuso sus opiniones sobre las principales concepciones y propuestas que realizan a la sociedad brasileña y al movimiento popular latinoamericano.*

¿Cuál es el origen del Movimiento Sin Tierra, cómo fueron sus comienzos y sus primeras acciones?

El Movimiento Sin Tierra nació como un proceso social a fines de los años 70 en los marcos de las luchas por la democratización del país. Acostumbramos decir que el Movimiento Sin Tierra nació como fruto de los siguientes factores: el aumento de los sin tierra como consecuencia de la modernización del capitalismo en el campo. El reinicio de las luchas democráticas contra la dictadura, que abrieron espacio para las tomas de tierras en el campo, y el trabajo político organizativo de la pastoral de la tierra y de los sindicatos combativos. Con eso, entre los años 79 y 83 se multiplicaron las tomas de tierras en varias provincias del país. De la articulación de esas luchas, fundamos en 1984 el Movimiento a nivel nacional, ya con objetivos y propuestas de funcionamiento más claros. Así que sobre todo nacimos de las tomas de tierras.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

¿Cómo es actualmente su organización de base, en el plano regional y nacional?

Desde el principio del Movimiento fuimos acumulando experiencia organizativa y aplicando ciertos aprendizajes que hemos logrado realizar, por nuestra propia experiencia, por la experiencia de otros movimientos campesinos de Latinoamérica y por la experiencia histórica de la clase trabajadora. A esa experiencia llamamos principios organizativos que desde entonces fuimos aplicando en la práctica cotidiana. Entre ellos destacaría que siempre nos organizamos en comisiones, que pueden variar de 15 a 30 personas y que incluyen hombres, mujeres, jóvenes y adultos. No hay diferenciación. Esas comisiones existen en la base del movimiento, cuando en una comunidad se empiezan a organizar los sin tierra, y tratan de preparar una ocupación de tierras. Después se reproducen en los campamentos, en los asentamientos y en los distintos sectores, actividades del movimiento. Todo funciona por comisiones. Ese mismo principio lo aplicamos a las instancias directivas. Así, hay comisiones a nivel municipal, regional, estadual y la dirección nacional, Todas las decisiones son tomadas de forma colectiva. No hay una figura de presidente, tesorero o secretario, hay funciones de trabajo, que la gente se distribuye.

La lucha de masas. Concebimos que nuestra lucha, nuestras conquistas, sólo avanzan con la lucha de masas.

La disciplina. Procuramos implementar la disciplina del respeto al colectivo, del cumplimiento de nuestras tareas como un principio permanente de organización.

La vinculación de los dirigentes, de forma permanente, a las bases. En términos de sectores de dentro del movimiento, tenemos las secretarías operativas, que funcionan como una especie de secretaría general, luego tenemos el frente de masas, el sector de producción, el sector de educación, el sector de formación de cuadros, el sector de comunicación. En los estados, de acuerdo con el desarrollo del movimiento, se pueden desarrollar otros sectores de actividades. Funcionan a nivel nacional solamente el sector de relaciones internacionales y el sector de derechos humanos, que cuida de los perseguidos políticos, de los juicios y de los procesos judiciales.

¿Cuál es la propuesta de Reforma Agraria que realizan? ¿Cuál es la relación entre esa propuesta y las tomas de tierras que están haciendo actualmente?

Nuestra propuesta de Reforma Agraria viene evolucionando permanentemente de acuerdo con el mayor conocimiento que tenemos de nuestra realidad agraria y de acuerdo con nuestra propia experiencia de lucha. Tenemos una propuesta que está consustanciada con lo que llamamos nuestro programa agrario. A principios del movimiento imaginábamos que bastaba con luchar por la tierra, Después de conquistar muchas haciendas en las tomas de tierra, percibimos que hacía falta el crédito, más tarde vimos otras necesidades y así fuimos avanzando.

Nuestra propuesta de Reforma Agraria es amplia, ya no corresponde a las ideas de Reforma Agraria de mediados del siglo, porque el problema agrario en nuestras sociedades modernas no se resume en la concentración de la propiedad de la tierra. Por ejemplo el oligopolio del comercio agrícola y de la agroindustria forman

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

parte hoy día del problema agrario de nuestras sociedades, y una Reforma Agraria necesita resolverlo. En resumen decimos que nuestra lucha es por superar tres cercas: La cerca del latifundio, para eso tomamos las haciendas. La cerca del capital, para eso necesitamos organizar la producción agrícola de otra manera, desarrollando las cooperativas y sobre todo la agroindustria. Y, la tercera cerca, es de la ignorancia, por eso dedicamos todo el tiempo necesario para la democratización de la educación en el campo, para que todos los campesinos se superen permanentemente. Quien sea analfabeto, se alfabetice. Quien no tenga el primer grado, que lo termine. Quien tenga el primero completo, que haga el segundo grado, hasta que lleguemos a colocar a nuestros hijos en las Universidades. Nuestra lucha es bien amplia. Seguimos ocupando tierras, pero ocupamos también bancos, calles y escuelas. Decimos que el pueblo tiene que organizarse y enfrentar de forma masiva todos los problemas que tiene.

¿Qué viabilidad existe para la propuesta de Reforma Agraria que están haciendo, en las condiciones concretas actuales del Brasil?

Nuestra propuesta de Reforma Agraria es de largo plazo. Es nuestro ideal. Pero no nos quedamos esperando sentados. Desde luego, en todas las tareas cotidianas vamos luchando para implementarla. Sea en el enfrentamiento con el latifundio, sea organizando la producción de manera distinta, sea desarrollando nuestras agroindustrias y nuestro sector de educación. Creemos que con esas luchas concretas vamos alterando la correlación de fuerzas para que un día tengamos un gobierno popular que logre ampliar la propuesta de Reforma Agraria que defendemos para todo el país y toda la sociedad. Por supuesto que hoy la correlación de fuerzas no nos es favorable, pero luchamos precisamente para alterarla.

¿Cómo analizan el desafío de creación de una alternativa revolucionaria para el Brasil?

El pueblo brasileño viene, desde hace muchos años, construyendo un proyecto popular que podríamos llamar revolucionario. Pero es un largo proceso social. Las alternativas populares ya están siendo gestadas hace años; aunque hemos sido derrotados en muchos momentos históricos en nuestras disputas con las elites. Pero seguimos adelante. El desafío es seguir luchando sin desanimarse.

¿Cuáles son los límites actuales de las diversas propuestas políticas de la izquierda brasileña?

Consideramos que el principal desafío de la izquierda en Brasil, hoy en día, es cómo lograr unir la campaña electoral, la disputa del parlamento, de la Presidencia, con la discusión y la construcción de un proyecto popular de largo plazo. Algunas organizaciones partidarias han entrado en crisis ideológica, precisamente, porque dejaron de preocuparse por el proyecto a largo plazo. Pero creemos que hay en Brasil una gran motivación para retomar la discusión sobre la necesidad de ese proyecto y transformar la campaña electoral en un gran movimiento político, que politice a la gente y contribuya para construir ese proyecto.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

¿Cómo analizan la posibilidad de que se presenten enfrentamientos más elevados con las fuerzas represivas en Brasil?

La represión en el campo ya es histórica. Los latifundistas siempre defendieron sus privilegios con la fuerza. Eso no es nuevo, ni nos asusta. La posibilidad de que en algunas provincias las fuerzas represivas se pongan más duras, también es real. Pero todo es una situación de correlación de fuerzas. Nuestra preocupación y tarea es organizar luchas masivas. Sólo las luchas masivas logran frenar la represión del enemigo.

¿Cómo es la organización de un campamento del Movimiento Sin Tierra?

La organización de un campamento es la forma masiva de organizar a la gente en la toma de un latifundio o de organizar el campamento en la orilla de una rodovía. En el interior de un campamento, la organización sigue los principios que ya describí para todo el movimiento. Todo es organizado en comisiones. En el caso del campamento aumenta el número de comisiones, pues hay muchos problemas concretos -como la alimentación- entonces se crean comisiones que se responsabilizan de la comida, del problema de la seguridad, del trabajo, de la salud, etc.

¿Cuáles son los planes de educación y salud que impulsan en los campamentos y en el Movimiento Sin Tierra?

Tenemos dentro del movimiento un sector de educación que cuida de toda la organización de las necesidades educativas. Y en ese sector se desarrollan muchas actividades. Tenemos un programa de alfabetización de adultos, con más de 500 monitores, que tienen turnos con grupos de 25 a 40 alumnos. Tenemos la preparación y articulación de los maestros primarios, que actúan en más de 900 escuelas que funcionan dentro de los asentamientos. Hemos logrado instalar en algunos campamentos escuelas itinerantes, que siguen los cambios de local que los campamentos hacen en sus luchas. Tenemos también tres escuelas de formación formal de maestros y de técnicos de administración cooperativista. Y, en este año 1998, empezamos tres cursos superiores en convenios con Universidades, dos cursos de Pedagogía y un curso de Administración cooperativista, para que se pueda tener formación superior. Por toda esa labor es por la que, incluso, hemos recibido un premio de la UNICEF por nuestro trabajo educativo.

¿Qué niveles de colaboración tienen en este momento con el movimiento obrero, con los movimientos populares y con las fuerzas políticas de la izquierda?

Tenemos muchas formas de articulación con otras fuerzas del movimiento popular y sindical. Pero lo más práctico de esa articulación ocurre cuando organizamos actividades de luchas comunes. En este momento estamos articulados con amplios sectores en un movimiento que llamamos «Consulta Popular» para llevar, en todas las bases posibles, la discusión de un proyecto popular para el Brasil. También estamos articulados con los movimientos populares y la iglesia progresis-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ta, para lo que llamamos el «Grito de los Excluidos», en el que todos los años el día 7 de septiembre, día de la Patria, organizamos manifestaciones populares masivas, ocupando un espacio que antes era monopolio de las fuerzas armadas. Hay también otros niveles de articulación con la Central Única de Trabajadores (CUT).

¿Cómo es el concepto con el que realizan la formación política de sus cuadros?

El concepto básico es que la formación política es posible cuando mezclamos teoría con práctica. Sólo teoría no forma a nadie. Así como sólo el activismo no forma a nadie. Por otro lado creemos que la formación es un proceso permanente, incluso las actividades de formación teórica, necesitan de un período largo. Infelizmente se han desarrollado en los movimientos populares ideas errónea, de seminarios o talleres de dos, tres días, como si fuesen formación política. Esto no forma a nadie. Es un autoengaño. La formación teórica necesita estar organizada en períodos largos, para que se cree la disciplina del estudio, y que la misma organización del curso, sea formativa para los alumnos.

¿Qué definiciones ideológicas tiene el Movimiento Sin Tierra?

Nuestro movimiento es muy plural ideológicamente. Como resultado de nuestro propio nacimiento y de la forma de trabajar. Nosotros partimos de la necesidad de aprovechar el conocimiento, la teoría que todos los grandes luchadores y pensadores del pueblo brasileño ya han desarrollado. Tenemos grandes pensadores que sistematizaron los conocimientos de nuestra realidad y de las luchas de nuestro pueblo, como fueron: Caio Prado junior, Celso Furtado, Josué de Castro, Darcy Ribeiro, Florestan Fernandes, entre otros. Por eso procuramos estudiar y conocer su pensamiento. De la misma forma, a nivel internacional, buscamos de manera plural a todos los grandes pensadores y luchadores de la clase trabajadora. Y procuramos aprender con cada uno de ellos, sin una admiración ciega, o la reproducción doctrinaria de sus enseñanzas sino, siempre, intentando aprender lo que es universal, lo que es útil para la clase trabajadora brasileña. Por eso tenemos como referencia ideológica a todos ellos: Marx, Engels, Lenin, Mao, Mandela, Che Guevara, Lumumba, Mariátegui, José Martí, Gramsci, y tantos otros luchadores.

¿Cuál es la posición del MST sobre el tema del Mercosur?

El Mercosur fue una necesidad para el desarrollo del capital en nuestra región. Sectores de las burguesías nacionales y, sobre todo, el capital trasnacional, se están beneficiando de esos mecanismos de liberación del comercio.

Las elites nacionales están haciendo propaganda, como si el Mercosur fuese decisivo para el desarrollo. Es una ilusión. El comercio exterior de los países pesa muy poco. Aún para Estados Unidos y Japón no alcanza al diez por ciento. Nosotros estamos preocupados en discutir un proyecto popular para el Brasil que se proponga la organización de la economía para las necesidades del pueblo. Los mecanismos de liberación del comercio interesan solamente a quienes ganan dine-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ro con él. El comercio exterior debe estar subordinado a los intereses de los pueblos. Y eso no es el caso ni del Mercosur, ni del Nafta, y mucho menos lo será para el ALCA, que interesa solamente a las empresas norteamericanas.

¿Cuáles son los ejes políticos del proyecto nacional que impulsa el MST? ¿Cómo es la metodología de su debate y en qué momento de su construcción se encuentra?

Nuestra concepción de un proyecto popular está basada en tres características complementarias. Primero, que necesitamos una elaboración teórica que analice científicamente nuestra realidad y que localice cuáles son los verdaderos problemas que nuestra sociedad tiene. Segundo, es necesario construir alternativas, soluciones para esos problemas y presentarlos con la forma de banderas de lucha, de símbolos, en un esfuerzo de pedagogía de masas, para que el pueblo entienda, agarre las ideas, y luche por ellas. Y tercero, es necesario desarrollar siempre luchas de masas, que son las que pueden vincular las conquistas inmediatas con el proyecto. Pueden conciliar a las masas y alterar la correlación de fuerzas. Por eso estamos trabajando con la militancia, con nuestra base, con todas las organizaciones, para acumular en esos tres aspectos complementarios. La metodología para ir construyendo el proyecto es muy sencilla. Cada cual en su organización popular, sindical, partidaria, lleva adelante acciones que pueden seguir desarrollando esos tres aspectos. Con el pueblo, seguimos el debate, sobre la base de tres cuestiones: ¿cuáles son los verdaderos problemas de nuestro pueblo y sus causas? ¿cuáles son las salidas para esos problemas? y ¿cómo nos vamos a organizar para enfrentarlos? En los próximos meses haremos columnas con cien o doscientos militantes en todos los estados del país, que recorrerán durante dos meses centenares de ciudades para realizar esos debates.

¿Qué tipo de coordinaciones tiene o propone el MST en el plano internacional?

El MST siempre valorizó la integración con el movimiento campesino de Latinoamérica. Esa es nuestra prioridad. Hemos ampliado también el espacio para el movimiento campesino del tercer mundo. Desde el principio valoramos el intercambio, para poder aprender con ellos. De ese trabajo hemos construido colectivamente, con todos los compañeros de Latinoamérica, el CLOC (Congreso Latinoamericano de Organizaciones del Campo), que logró superar las diferencias ideológicas y construimos un instrumento unitario que reúne las principales organizaciones campesinas de todos los países de Latinoamérica. La secretaría operativa funciona actualmente en Nicaragua, pero la articulación no es burocrática, ni basada en instancias de poder. Eso sólo crearía más "dirigentes amarillos" o "*pelegos*" como decimos nosotros. La articulación debe ser sobre la base de acciones concretas, sea de masas, sea de formación. De algunos años para acá hemos logrado construir la Vía Campesina, que es una articulación a nivel internacional, y que ya reúne a 87 organizaciones de todos los continentes. Por otro lado, acompañamos como observadores las actividades que desarrolla el Foro de São Paulo, como un espacio de la izquierda en general.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

¿Cómo analizan la próxima coyuntura electoral en el Brasil? ¿Qué posición asume en la misma el MST?

Nosotros creemos que la oposición va a ganar las elecciones. El pueblo ya se enteró de lo que significan 4 años de proyecto neoliberal del FHC. Que representó solamente desempleo, más miseria, más dificultades, la marginalización de la agricultura, de la salud pública, de la educación. En Brasil hay un 60 % de la población que está excluida de ese modelo del FHC. Estamos empeñados en la campaña de Lula. En los próximos meses seguiremos con toda nuestra fuerza mezclando campaña electoral con lucha de masas por nuestras necesidades.

¿Cuáles son las dificultades principales que encuentran en su lucha?

Bien, el Movimiento Sin Tierra enfrenta diversos retos, desafíos que forman parte de nuestra lucha permanente. Tenemos una preocupación por llevar adelante el debate con toda la sociedad alrededor del proyecto popular para el Brasil, porque la Reforma Agraria no tiene ninguna posibilidad con el proyecto neoliberal de las elites. Por eso, la Reforma Agraria depende del avance de los cambios generales en nuestro país. Tenemos el desafío de realizar acciones que involucren a la sociedad. Es necesario desarrollar cada vez más actividades masivas en la sociedad. Tenemos el reto de desarrollar y propagar cada vez más los valores éticos de una sociedad más justa, fundamentados en la solidaridad y en la justicia social. Y tenemos, también, diversos desafíos relacionados con nuestra organicidad interna como es el de hacer tomas de tierras cada vez más masivas, de priorizar la formación política de nuestra militancia y seguir organizando la producción en los asentamientos.

¿Qué tipo de solidaridad aspiran a recibir y qué propuestas pueden realizar al respecto?

La mejor solidaridad que los compañeros de otros países pueden hacer es desarrollar la lucha en sus propios países. El capitalismo, ahora en su versión neoliberal, y el imperialismo, son enemigos comunes a todos los pueblos de Latinoamérica. Por eso, si cada cual en su tierra hace la lucha permanente, es una forma de solidaridad con todos los demás luchadores. Sin embargo, hay también otras formas de solidaridad más específicas u ocasionales, a nivel internacional, que son muy importantes para nosotros, como en los casos de prisiones, amenazas o persecuciones del Gobierno, aquí sí, todo lo que puedan hacer de solidaridad y de manifestaciones, lo agradecemos mucho.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Oferta de números atrasados de utopías

¿Que pasa en el Este?
Nº 160/161

Izquierda Unida: un espacio abierto
Nº 162

Un marxismo para el siglo XXI
Nº 163

¿Poder? Poderes. Otra política local
Nº 164

PCE: una apuesta por el futuro
Nº 165

El futuro del sindicalismo
Nº 166

Modelos de desarrollo, empleo y tiempo
Nº 167

Europa ante su futuro
Nª 168

Poder y medios de comunicación
Nº 169

La maastrichtización de Europa
Nº 170

La reforma del modelo de Estado
Nº 171

Neoliberalismo y educación
Nº 172

América Latina ante la mundialización
Nº 173

Por la jornada de 35 horas
Nº 174

150 Aniversario del Manifiesto Comunista
Nº175

Debate en el feminismo político
Nº 176/177

Unir desde la izquierda
Nº 178

Mundialización y alternativas emancipatorias
Nº 179

La Unión Europea hoy: retos y perspectivas
Nº 180

V Asamblea Federal. Especial Elecciones
Nº 181/182

cupón de pedido

Marque con una X el libro elegido:

Nº160/161	**Nº 162**	**Nº 163**	**Nº164**	**Nº165**	**Nº166**	**Nº167**
❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta
Nº168	**Nº169**	**Nº170**	**Nº171**	**Nº172**	**Nº173**	**Nº 174**
❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta	❑750 pta
Nº 175	**Nº 176/177**	**Nº 178**	**Nº179**	**Nº180**	**Nº181/182**	
❑750 pta	❑750 pta	❑1.200 pta	❑1.200 pta	❑1.200 pta	❑2.400 pta	

ENVIAR A: **Utopías-Nuestra Bandera**
C/ TORONGA 27
28043 MADRID (ESPAÑA)

Nombre y apellidos.....Teléfono.....

Domicilio.....CP.....Provincia.....

Forma de pago: ❑ Envío de taón o cheque ❑ Contra reembolso ❑ Giro postal

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

IX Foro de Sao Paulo
Declaración de Niquinohomo

"la izquierda frente al nuevo siglo...
la lucha continúa"

En los albores del siglo XXI y del Tercer Milenio de nuestra era, a una década de fundado el *Foro de Sao Paulo*, el agravamiento de la crisis política, económica, social y cultural por la que atraviesa la humanidad, ha despejado las incógnitas, -algunas reales y otras aparentes- que motivaron la convocatoria al "*Encuentro de Partidos y organizaciones de Izquierda de América Latina y el Caribe*", celebrado en Brasil, en julio de 1990.

El núcleo fundador de lo que es hoy nuestro Foro, asistió a aquél encuentro en Sao Paulo para realizar un intercambio de puntos de vista sobre el impacto que el fin de la bipolaridad de la segunda postguerra tendría en las luchas de los partidos y movimientos políticos de la izquierda de América Latina y el Caribe.

El encuentro de Sao Paulo tuvo el mérito de haber logrado, por primera vez en la historia latinoamericana, la convergencia de partidos y movimientos políticos de todo el espectro de la izquierda; protagonistas de las más diversas formas de lucha, quienes en conjunto constatamos que los dramáticos problemas que afectan a los pueblos del mundo, particularmente los de América latina y el Caribe, no desaparecerían con el fin de la Guerra Fría, sino que sólo se erradicarían con el fin de la opresión, dominación, explotación y el racismo. Dentro de nuestra pluralidad y diversidad, los partidos y movimientos políticos miembros del Foro de Sao Paulo coinciden en la lucha contra el imperialismo, que en las dos últimas décadas del siglo XX adoptó la forma del capitalismo neoliberal.

Los diez años transcurridos desde la creación de nuestro Foro no han hecho otra cosa que ratificar la validez de nuestras ideas iniciales. Al igual que en julio de 1990, los partidos y movimientos políticos del Foro de Sao Paulo rechazamos tajantemente que el neoliberalismo pueda constituir un proyecto de desarrollo que, tras un periodo del llamado ajuste, "derramaría" riqueza a todos los habitantes de la tierra. Rechazamos que la doctrina neoliberal responda a supuestas leyes inexorables del desarrollo económico y científico técnico.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Especialmente, la realidad en la última década ha demostrado los límites del modelo neoliberal y su incapacidad para resolver los problemas de la humanidad. El fracaso de la reunión de Seattle, en diciembre de 1999 es la expresión simbólica de la fuerza de la resistencia internacional antineoliberal y del fracaso de este modelo.

La doctrina neoliberal responde, en realidad, a intereses económicos y políticos de quienes están dispuestos a sacrificar y exterminar a una mayoría de la humanidad para mantener una diabólica y vertiginosa carrera en pos de la acumulación de riqueza, en magnitudes casi inimaginables.

La economía mundial ha entrado a una fase depredadora. Las palabras claves para describir al mundo contemporáneo son concentración, polarización y dominación neocolonial. Concentración de riqueza, propiedad y producción. Polarización política, económica y social, con su secuela de miseria, exclusión y marginación.

Esta polarización y desigualdad se expresan en el ámbito mundial en la reducida proporción de la población planetaria que consume la mayor parte de los productos y hace uso de los servicios disponibles; en la riqueza concentrada en no más de trescientas familias; en los millones de seres humanos sin acceso al trabajo, a la salud, a la alimentación, a una vivienda digna, a la educación, a los derechos básicos de sobrevivencia, reproducción y desarrollo conquistados por la especie humana de generación en generación.

A ello se agregan los efectos de la agresiva unipolaridad militar de Estados Unidos y su criminal determinación de violentar el orden legal internacional de la posguerra, claramente expresada en el genocidio al Pueblo de Yugoslavia bajo el rótulo de la ONU y desde una OTAN reformada para esos fines.

Ante estas realidades, reunidos en la tierra natal del general Augusto C. Sandino, proclamamos:

- Que la única forma de salvar a la humanidad de una segura autodestrucción es colocar la satisfacción de las necesidades humanas y no la ganancia y el lucro individuales, como la prioridad básica de la sociedad futura.

- Que es necesario seguir desarrollando la lucha de la mujer para vencer prácticas e ideologías sexistas que incluso en el seno de nuestras organizaciones y partidos siguen subsistiendo como manifestaciones de discriminación que es necesario erradicar para una nueva relación entre los géneros en condiciones de igualdad de oportunidades.

- Que la izquierda debe asumir los nuevos problemas que plantea la intelectualidad progresista en torno a la defensa de la universidad y la educación públicas como patrimonio de la cultura democrática.

- Que la solución de los problemas del mundo pasa por la erradicación, a través de la lucha, de las contradicciones fundamentales que hoy gravan a la sociedad; esto es, las contradicciones de clase que se encuentran estrechamente relacionadas con las más diversas formas de opresión, discriminación y explotación, entre ellas,

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

las de género, étnicas, raciales, culturales, religiosas, de grupos de edad o por preferencia sexual.

– Que los pueblos del mundo no podrám aspirar a consolidar su libertad, ni conquistar su autodeterminación y soberanía integral mientras no se haya borrado todo vestigio de colonialismo y neocolonialismo, como el que oprime a los hermanos pueblos de Puerto Rico, Martinica, Guadalupe, Guyana Francesa, Antillas Holandesas y a casos específicos como el de las islas Malvinas.

– Que em el Siglo XXI, la izquierda se presenta como una real alternativa de poder popular construyendo nuevas instituciones participativas, nuevas formas democráticas de gobierno y de desarrollo económico fundamentadas em el bienestar integral de las mayorías nacionales. Que todos los reveses y las victorias de la historia del movimiento obrero y popular y, em particular, las tradiciones de lucha de la izquierda latinoamericana y caribeña, y la experiencia que hemos adquirido como miembros del Foro de Sao Paulo, forman parte del acerbo político y social para asumir el papel que corresponde a los pueblos en el gobierno de sus propios destinos.

En ese acerbo contamos con la experiencia de elaboración de propuestas, de conquista de espacios y poderes, de construcción de modelos alternativos que nacem de la ubicación y conocimiento de la realidad concreta y que aspiramos a transformar, y de la necesidad de encarar profundos cambios estructurales que llevem a revertir el proceso de destrucción de nuestras plantas productivas, que combatam la especulación financiera internacional, redistribuir la riqueza, democratizar y socializar la elaboración presupuestal, promover la participación social y la descentralización política y económica dirigida a trasformar el Estado, poniéndolo al servicio del desarrollo y la profundización de una nueva democracia integral: social, política, económica, cultural y de género.

Parte fundamental de ese patrimonio es el avance de las fuerzas de izquierda, particularmente de los partidos miembros del Foro, en el logro de mayores espacios institucionales, em gobiernos estatales y municipales, así como em los movimientos sociales, las instancias no gubernamentales, las luchas extrainstitucionales y las insurgencias populares.

Conquista esencial de nuestra América es la heroica resistencia del pueblo cubano y su avance hacia la construcción de una sociedad más justa y humana. Que el secuestro em Miami del niño cubano Elián González, es una muestra de la irracionalidad y el odio contra el pueblo cubano que guía a los círculos reaccionarios de Estados Unidos, capaces de colocar al gobierno de ese país em una situación de rehén de sus estrechos intereses. Este IX Encuentro del Foro de Sao Paulo ratifica su solidaridad con la Revolución Cubana, exige la devolución inmediata de Elián y el cese de todas las medidas de bloqueo y aislamiento contra ese hermano pueblo.

Parte fundamental lo constituye la lucha del pueblo hermano de Nicaragua que logró derrocar a la dictadura de Anastasio Somoza y construir una Revolución Popular Sandinista, cuyas conquistas hoy defiende el FSLN, en las condiciones y por las vías que se corresponden con la coyuntura nacional e internacional.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Forma parte de estas conquistas el proceso democrático salvadoreño que, luego de una guerra revolucionaria de doce años, concluyó con la firma de Acuerdos de Paz que inciden notablemente en los avances democráticos que lograron superar una dictadura militar y que han sido para el FMLN el punto de partida para construir el poder popular. Aun están pendientes importantes transformaciones, las cuales solo serán posible con el avance firme de las fuerzas populares en El Salvador.

Los Acuerdos de Paz en Guatemala, aún incumplidos en partes fundamentales, establecen rumbos distintos y representan obstáculos decisivos a las políticas neoliberales que se pretenden imponer totalmente. Estos Acuerdos han permitido la emergencia de nuevos sujetos sociales importantes, así como el desarrollo de las fuerzas políticas de izquierda representadas por la URNG y la Alianza Nueva Nación, con crecientes posibilidades de llegar a gobernar en el futuro próximo.

Se suma a esta contribución, en la grave crisis económica, social y política del área andina, la insurgencia indígena popular y de militares democráticos en Ecuador, la cual revela no solo el agotamiento progresivo de un sistema político pervertido, sino también una reiterada crisis de gobernabilidad y dominación políticas, y un creciente proceso de acumulación de fuerzas en el campo popular y progresista, que debido a maniobras de sectores de la cúpula militar, no pudo esta vez, lograr las rupturas de ese injusto orden, pero que al mismo tiempo revela mayores posibilidades en esa dirección.

El singular proceso político que se desarrolla en Venezuela, bajo la conducción del presidente Hugo Chávez Frías, ha logrado desarticular el sistema político corrupto, fraudulento e ineficiente que se habla impuesto en ese país durante casi cuatro décadas. Saludamos las importantes medidas de Gobierno Venezolano para garantizar la soberanía nacional y rechazamos cualquier injerencia foránea que pueda poner en peligro el desarrollo y avance pacífico de este proceso revolucionario.

La lucha del pueblo panameño, latinoamericano y caribeño que se vio coronada con el establecimiento de la soberanía panameña del Canal de Panamá, estrechamente unida a la memoria del general Omar Torrijos Herrera.

El caudal político, organizativo y de movilización alcanzados por el pueblo y la izquierda colombiana, y muy en particular, por los movimientos políticos militares que desarrollan actualmente procesos de dialogo para buscar soluciones de fondo a los problemas estructurales de esa nación. El Foro de Sao Paulo denuncia y rechaza las imposiciones del Fondo Monetario Internacional en este país, así como la intervención militar directa de Estados Unidos o de una eventual acción colectiva con participación de ejércitos latinoamericanos.

La presencia de los pueblos indígenas de nuestra América que resisten los embates del neoliberalismo y las transnacionales con rebeliones y movilizaciones que han contribuido a destacar la necesidad de profundas transformaciones en nuestros estados nacionales para garantizar la preservación de la biodiversidad, el ecosistema, así como la pluralidad étnica, el reconocimiento de su identidad, derechos y libre autodeterminación de esos pueblos.

Los retos son enormes para la izquierda latinoamericana y sólo lograremos vencer en la medida en que hagamos de la unidad de acción y de propósitos el instrumento mas preciado de nuestras luchas, comprendiendo que la pluralidad y la

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

diversidad de la izquierda es un capital democrático que debemos preservar. En ellas, y en la tolerancia a las diferencias, se encuentra la base de la unidad de las fuerzas del cambio y su capacidad transformadora. Unidad que debe forjarse en cada país, y también mas allá de las fronteras, para hacer viable el proyecto, y para que éste tenga carácter integrador y solidario.

Asumimos el compromiso con los principios humanistas que han defendido con su vida nuestros héroes y mártires; la defensa de los intereses nacionales y populares por encima de los intereses de nuestros respectivos partidos y organizaciones; el sentimiento patriótico que enarbolaron los y las forjadoras de nuestras nacionalidades en su lucha contra toda forma de dominación externa y en contra de toda tiranía. Después de diez años de fundado el Foro de Sao Paulo, la izquierda latinoamericana reafirma esas tradiciones democráticas y de resistencia de que han dado ejemplo nuestros pueblos y esta resuelta a luchar y vencer.

Managua, Nicaragua
20 de febrero de 2000

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

La cultura pasa por aquí

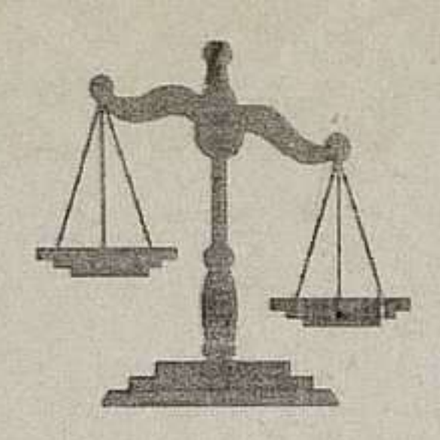
A&V
Abaco
Academia
ADE-Teatro
Afers Internacionals
Africa América Latina
Ajoblanco
Album
Alfoz
Anthropos
Archipiélago
Arquitectura Viva
L'Avenç
La Balsa de la Medusa
Bitzoc
La Caña
CD Compact
El Ciervo
Cinevideo 20
Claridad
Claves de Razón Práctica
CLIJ
Creación
El Croquis
Cuadernos de Jazz
Cuadernos del Lazarillo
Debats
Delibros
Dirigido
Documentos A
Ecología Política
ER
El Europeo
Fotovideo
Gaia
Gnal
Guadalimar
El Guia
Historia y Fuente Oral
Hora de Poesia
Insula
Jakin
Lápiz
Leer
Letra Internacional
Leviatán
Lletra de Canvi
Ni hablar
Nuestra Bandera
Nueva Revista
La Página
El Paseante
Por la Danza
Primer Acto
Quaderns d'Arquitectura
Quimera
Raices
Reseña
Revista de Occidente
RevistAtlántica
Scherzo
Sintesis
Sistema
Suplementos Anthropos
Temas para el Debate
A Trabe de Ouro
Turia
El Urogallo
El Viejo Topo
Viridiana
Zona Abierta

Asociación de Revistas Culturales de España

Exposición, información, venta y suscripciones:

Hortaleza, 75
28004 Madrid
Teléf.: (91) 308 60 66
Fax: (91) 319 92 67

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012



Reflexiones sobre el imperialismo

Manuel Ballestero

Los circulos financieros, por la "aventura imperialista", tratan de "colocar ventajosamente en el exterior el excedente de capital que no pueden invertir lucrativamente en su propio país".

J. A. Hobson

En los pasados meses de abril, mayo y algo de junio de 1999 la actividad antiagresora y antiimperialista, que hubimos de desarrollar en los más variados espacios, a penas nos dejó tiempo para reflexionar en algunos aspectos de la cuestión. Todo se sucedía con rapidez, la enormidad de la barbarie, lo ingente del proceso destructivo desatado por la OTAN contra los pueblos de Yugoslavia; la indignación moral y política nos ahogaba, y a trancas y barrancas, como pudimos hicimos frente a la situación y a nuestras obligaciones políticas y morales.

Ahora, a pesar de que como ya preveíamos y dijímos el 17 de junio en el CAUM, la agresión continúa con sus rasgos mafiosos y sin escrúpulos (El Pais, del 30. 07. 99), ahora, no obstante, podemos meditar con más calma, facetas del problema, entonces ya evidentes pero que, en el fuego del acontecer a penas podíamos analizar pormenorizadamente.

Es el momento de hacerlo: un primer elemento que se ofrece a nuestra consideración ha sido la desproporción gigantesca entre nuestras posibilidades y esfuerzos, y la magnitud de lo que combatíamos: nada menos que el proceso imperialista y también la domesticación mediática de la opinión española que solo muy lentamente se desperezaba.

Ahora es claro que la enormidad de esa desproporción entre ellos (el imperialismo, unos *media* casi entera y casi militarmente controlados, sofocados en caso necesario, y la consiguiente hegemonía aplastante del capital financiero y de sus tentáculos en España) y nosotros, aglutinados espontaneamente en torno a algunos puntos favorables de reunión en el CAUM, el Ateneo de Madrid y locales de algunos municipios de cercanías.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Lo enorme de esa desproporción no resultó de insuficiencias orgánicas y políticas del momento (que también las hubo), sino de una prolongada atonía ideológica y política de parte de lo, en principio, más resuelto de la izquierda española.

Durante años hemos arrastrado y sufrido una profunda desorientación, causada por lo borroso, cuando no confuso y erróneo, de perspectivas y objetivos históricos. Ciertas instigaciones oblicuas, una clarísima ausencia de apreciaciones estratégicas y de profundidad analítica, condujeron a la pésima rutina de movernos pragmáticamente forzados y a tientas, sin una definición rigurosa y clara de nuestra voluntad, de nuestros objetivos sociopolíticos.

El combate contra la agresión en Yugoslavia se vio lastrado por un vacío, casi total en nuestro entorno, de instrumentos teóricos e ideológicos susceptibles de orientar una comprensión en profundidad de lo que estaba en marcha.

En esas semanas de indignación moral que siempre ha sido un resorte liberador de energías, nos encontramos entonces ante un gran vacío. Hemos tomado buena nota, y ahora solo intentamos modestamente cooperar con otros para ir remediando los fallos e insuficiencias ya señaladas.

Ya en el número precedente de Nuestra Bandera, el 179, el muy buen artículo de Miren Etxezarreta, "Globalización y regionalización" (pp. 21-64), aunque no se centre ni se decante por el problema que aquí reflexionamos, aporta no obstante categorías (oligarquía financiera 35, globalización y "operación a escala mundial" o proceso imperialista 36, poder político trasnacional 37, dualización y "periferia cautiva" 43) y desarrollos teóricos (la caída tendencial de la tasa de beneficio, de la acumulación por vía especulativa, etc.), que forman parte esencial en el análisis clásico del imperialismo. En ese sentido consideramos tal artículo como documento a adjuntar a los que aquí evocaremos.

El imperialismo y el análisis marxista

Es conocido el trabajo de Lenin de 1917, El Imperialismo, estadio último del capitalismo (cf. Données complémentaires à l'impérialisme de Lénine, éditions Sociales, Paris, 1950). Con su rigor y modestia habituales, Lenin añade en el subtítulo: Ensayo de divulgación.

Si se lee y debe leerse, con atención, se verá que tal "divulgación" consiste en articular y fundar teóricamente algunas de las muy profundas observaciones "empíricas" contenidas en la obra de J. A. Hobson, Estudio del imperialismo, de 1903. Lenin recoge la sustancia de ese trabajo, y al teorizarla, insertándola en la lógica del despliegue del sistema, la profundiza, poniéndola en relación con el mecanismo último del sistema del capital: extracción de plusvalía y de beneficio suficiente para el inmenso capital acumulado.

La noción de imperialismo sale de cualquier marco de análisis estrecho y técnico, para implantarse como etapa (estadio o fase) en el desarrollo histórico del capital.

Esto quiere decir al menos dos cosas:

1) El análisis del capital en Marx se prolonga como esclarecimiento de las nuevas formas que reviste ese proceso central que es la acumulación, por

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

extracción de plusvalía (relativa o absoluta); en esa prolongación innovadora del análisis clásico, dialecticamente, se preservan los nexos pasadopresente del sistema, nexos cuya negación absolutizada conduce a un post modernismo mistificador y reaccionario, o a ejercicios de funambulismo intelectual irresponsable;

2) En esa prolongación del análisis clásico se elaboran nuevas categorías que permiten definir con rigor el desarrollo real del capitalismo, o el capitalismo en su etapa suprema y última; este adjetivo indica que más allá hay capitalismo y solo capitalismo o su supresión revolucionaria: una nueva sociedad de propiedad y acumulación sociales.

De lo dicho puede extraerse un corolario: la "puesta al día" de la crítica marxista, abriéndose a la emergencia de los nuevos fenómenos y de sus correspondientes conceptos, preserva el nervio crítico contra el capital, en su acepción más profunda: en tanto que valor que se reproduce y se incrementa por la producción de un valor creado y no pagado, la plusvalía.

De este modo, como da a entender Miren Etxezarreta, en el centro de las modificaciones funcionales del sistema "modernizado" subyacen, los procesos de valorización y de producción de valor y de plusvalía que Marx desentraña. Lenin lo apunta en el prefacio de 1917: "El capitalismo se ha transformado en sistema universal de opresión colonial y de estrangulamiento financiero de la mayoría de la población del globo, por un puñado de paises avanzados" (p. 12 [como si ya hablase del G7], Hobson, al definir el imperialismo en las primeras páginas de su estudio habla "del movimiento de expansión... que emprenden las naciones más desarrolladas" (Alianza Universitaria, 1981).

En el prefacio que se acaba de citar, Lenin no vacila en considerar como facetas de un mismo proceso "la expansión imperialista" y la "putrefacción del sistema". A los actuales predicadores de la obsolescencia del análisis marxista puede quizá parecerles un sinsentido esa coordinación teórica de expansión con putrefacción. No creo que valga la pena referirnos a la naturaleza contradictoria y antagónica del sistema por la cual, como el Marx de 1844 ya había formulado, "en el sistema de la abyección todo progreso es un retroceso". Pero sin acudir a inversiones dialécticas, que nos baste, en materia de putrefacta expansión del sistema, aducir un dato que Lenin aporta y que hoy a quedado sobrepujado en cuando a su escandalosa claridad: "Menos de una décima parte de la población del globo, escribe, y... más exactamente menos de un quinto de los estados... saquean al mundo entero" (p. 15; cf. para más detalle el artículo de M. Etxezarreta, p. 44), y lo que dice en p. 43 acerca de la tendencia claramente dualizadora de la dinámica actual del sistema: " dualización... una tendencia general en la dinámica de la economía mundial... entre los centros y la periferia, pero también dentro de cada región... dualización entre los distintos grupos sociales. La diferenciación del desarrollo capitalista... presente en todos los niveles".

Por esta expansión putrefacta que sufren los pueblos, en forma de austeridad a la Rodrigo Rato, o de paro, marginación y dificultades crecientes, se hace difícil comprender la hegemonía política de los grupos financieros y de sus representantes políticos. Difícil

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

comprender, por mucho que se intente explicar ese fenómeno por la mistificación y manipulación general de la conciencia social; a ese fenómeno inducido de alienación por parte de los medios en manos del capital, hay que añadir las carencias e insuficiencias orgánicas, políticas e ideológicas de los grupos que luchan contra el sistema.

En el prefacio de Lenin es clara la ligazón entre análisis del fenómeno imperialista y teoría sobre el capitalismo contemporáneo (p. 15).

Lejos de limitarnos a examinar con lupa sociológica fenómenos de desintegración política y social de la clase, menos aún de atribuir nuestros errores y fallos a la intoxicación "consumista" de las clases trabajadoras (tema que encuentra mucho eco en salones y pubs de la progresía madrileña), creemos teóricamente necesario introducir todos esos hechos sociales y políticos en una reflexión global de la dinámica imperialista del sistema. Por otro lado, no hay que olvidar que Lenin evoca el superbeneficio imperialista como puerta de entrada al fenómeno de una corrupción generalizada.

Tengamos en cuenta, en todo caso, un principio de metodología dialéctica que Lenin expone en su estudio (p. 228): "No olvidar lo que hay de convencional y de relativo en todas las definiciones, que nunca podrán abarcar los lazos múltiples de un fenómeno en desarrollo"; no echar tampoco en saco roto que "para mostrar la situación objetiva, hay que tomar, no ejemplos o datos aislados... sino el conjunto de los datos acerca del fundamento de la base económica".

Metodológica y también políticamente, dos son las exigencias de una consideración dialéctica o marxista: el fenómeno está en devenir y por ello constituye una totalidad dinámica.

Ese "modo de ser" de los fenómenos sociales restringe de antemano el alcance y el valor explicativo de las ciencias sociales "formales" y académicas.

Por otro lado, esa índole de fenómenos en permanente desarrollo lleva consigo la necesidad práctica del momento teórico. Dicho de otra manera: lo que se mueve tiene que ser subvertido.

Las categorías centrales

Nuestra intención no es llevar a cabo en un artículo muy extenso, un análisis exhaustivo de la teoría del imperialismo. Nos bastará llamar la atención sobre los elementos capitales de la misma. Es necesario recordar una referencia bibliográfica para iniciar el estudio del problema; ya nos hemos referido a algunos textos:

– J. A. Hobson, Estudio del imperialismo, Alianza universitaria, 1981

– W. I. Lénine, L'Impérialisme, dernière étape du capitalisme

– E. Varga et C. Mendelsohn, Données complémentaires à l'impérialisme de Lénine, Éditions sociales, Paris, 1959 (ignoro si hay traducción española).

– N. I. Bujarin, La economía mundial y el imperialismo, Mexico, Cuadernos de pasado y presente, nº 21, 3ª edición, 1976.

– Pierre Jalée, L'Impérialisme, Paris, Maspéro, 1970.

– Ch. Palloix, L'Internationalisation du capital, Paris, Maspéro, 1975.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Estos trabajos pueden servir para empezar el estudio del problema; lo considero fundamental para la formación teórica y política de quienes deseen combatir lúcida y consecuentemente por la paz, por la democracia y contra la dominación del imperialismo. Considero básico y complementario el estudio del trabajo de Lenin y de Bujarin. Este último se extiende en consideraciones estructurales y políticas del mayor interés. El trabajo de Lenin es una investigación profunda de los rasgos económico-sociales fundamentales de la etapa suprema del capitalismo; en ese sentido es insustituible.

El trabajo de Bujarin, de enfoque histórico muy amplio, se abre con la consideración de un fenómeno, no nuevo pero sí que entonces 1917 y hoy sobre todo sube a primer plano: la economía mundial y el proceso de internacionalización del capital. Tal es el nucleo problemático de la primera parte del estudio: "La lucha de los estados nacionales... está condicionada por el medio particular en el que viven y se desarrollan los organismos económicos nacionales. Desde hace mucho tiempo, estos han dejado de ser un todo cerrado... para formar parte de una esfera... más vasta: la economía mundial" ((p. 33)).

Es la primera gran idea de una obra escrita en 1915 y de la que, en 1927, Pravda publicó el elogioso prólogo de Lenin.

Creo políticamente útil e interesante llamar la atención sobre lo temprano de las consideraciones teóricas de los bolcheviques acerca del carácter mundializado de los procesos económico-sociales, lo que les permitió, desde el principio, denunciar la naturaleza interimperialista de la primera guerra mundial, y lanzar la consigna de transformar aquella guerra en guerra civil para abrir paso a la revolución social anticapitalista.

A la luz de tales valoraciones estratégicas se entiende perfectamente la perspectiva leninista de romper por "el eslabon más débil" ((Rusia)), e iniciar así el proceso mundial revolucionario. Lenin no parece haberse precipitado en 1917; la socialdemocracia, en cambio, faltó a la cita y aportó su contribución a la contrarevolución en Alemania.

Todos estos son puntos fundamentales al considerar reflexivamente ((reflektierende Geschichte, que reclamó Hegel)) la historia de nuestro siglo; fundamental también que fuera un marxista ((Otto Bauer)) quien, en 1933, pudiera escribir un trabajo teórico y de advertencia: Entre dos guerras mundiales. La realización de esta previsión quedó a cargo de las burguesías europeas que asaltaron y dejaron asaltar tanto la República de Weimar como la española. Que cada palo aguante su vela.

Pero volvamos a la economía mundial de Bujarin. El valor teórico de ese concepto no puede minimizarse, y hoy sigue sirviendo de pauta estratégica; precisamente, en el ya citado artículo de Miren Etxezarreta, que no dudo en incluir en la lista de referencias antes dadas, leemos: "Durante los últimos 80 y primeros 90 la globalización de la economía... ha aumentado considerablemente [de] grado" ((p. 38)); la autora ahonda el escalpelo crítico en un campo operatorio ((el carácter mundial del proceso)) que, abierto por el análisis bolchevique hoy es un elemento esencial en la consideración, análisis y entendimiento de la agresión de la OTAN contra Yugoslavia.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

La mundialización, como muy bien explica M. Etxezarreta, es el otro aspecto de las "dispersiones regionales" (Union europea, etc.), lo cual nos obliga a introducir las iniciativas estratégicas, políticas, regionales también en el ámbito general de la dinámica imperialista y contra ella.

Quiero decir que esos dos fenómenos (mundialización, regionalización) no pueden disociarse; que la globalización, más allá de sus aspectos técnicos es la forma del desarrollo mundial imperialista, dinámica central del sistema del capital, por lo que sigue en pie y con toda vigencia lo que Lenin escribió en su trabajo, que comprender "la política de hoy [es] imposible sin entender qué es la naturaleza económica del imperialismo."

La agresión de la OTAN en Yugosllavia tiene pues que ser analizada dentro de ese enfoque teórico y sistemático. Los análisis coyunturales, por muy sutiles o radicales que se pretendan, dejan pasar, entre sus mallas, la sustancia ecónomica y política del problema y, pueden incluso, por esa insuficiencia de análisis estructural verse absorbidos en los remolinos de la operación legitimadora imperialista.

Estructuración del capitalismo "moderno"

Tanto Lenin como Bujarin ponen de relieve el carácter del imperialismo en tanto que forma del sistema moderno del capital.

No se trata pues de una deformación adyacente o exterior, sino de la concretización misma y esencial del sistema.

Por eso antes hemos indicado que los fenómenos parciales o sectoriales tienen que ser integrados y fundarse en el proceso imperialista. Entre nosotros mismos ha tenido lugar un olvido, o una relegación de la teoría del imperialismo en tanto que forma sintética del sistema moderno del capital. Aunque en el plano de los individuos, eso pueda resultar de una simple falta de penetracióin téorica, objetivamente esa desmemoria redunda en favor del despliegue de la dinámica capitalista; la atenuación del carácter imperialista del sistema es, para éste, un elemento en sus operaciones de enmascaramiento; así ha sido cuando la operación "humanitaria" en Kosovo y en Yugoslavia. La falta de hondura en el análisis de los fenómenos era algo con lo que contaron los círculos agresores, desplegando entonces, con cinismo rotundo, el ridículo carnaval de la coartada "humanitaria". Que se lea el libro, El juego de la mentira de Michel Collom, publicado por la editorial Otras Voces, Fuenterrabía, 1999.

Decimos todo est para quienes reprochan a los marxistas su "obsolesciencia". La teoría del imperialismo está a la altura misma de nuestros cotidianos aconteceres; con una fulguración relampagueante hemos tenido la dinámica imperial delante de nuestras narices.

Por eso, y para refrescar memorias resecas, traigo a cuento dos citas significativas: "Cuando este ansia de dominación brutal necesita adecentarse... se preparan los necesario ataví-os morales e intelectuales...". En otro pasaje, se habla de la "armonía verbal del imperialismo... una fraseología inventada ("catástrofes humanitarias", etc.) para ocultar hechos y usurpaciones" (Hobson). En cuanto a Bujarin, es todavía más preciso: "Los intereses del capital financiero, en nuestros días (1915) exigen ante todo la expansión del territorio... es decir, una política de conquista, de presión directa de

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

la fuerza militar, de anexión imperialista" (p. 100). Recordaré que Hobson escribía en 1902, pero las dinámicas del capital financiero, hoy en su zenit, eran ya parceptibles.

Paso a exponer los rasgos estructurales del capitalismo maduro, el imperialismo.

Lenin los ha sintetizado y analizado en un trabajo que sorprende tanto por su profundidad de visión como por su esmero analítico:

- Concentración de la producción y monopolios; aquélla resulta como Marx percibió en 1844 del simple desarrollo de la concurrencia (cf. Ökonomisch Philosophische Manuskripte, Leipzig, Reclam, 1974, p. 150 ss.) Lenin ya señala que las grandes empresas monopolistas utilizan el 75 % del consumo de energía, aunque (y es de tener en cuenta para evitar errores a la baja) sólo emplean el 38 % de la mano de obra.

- La tendencia a la concentración no se para en los límites de la formación de monopolios; a éstos los arrastra hacia conglomerados más amplios: creación de cartels y de trusts; "la producción deviene social aunque la apropiación sigue siendo privada. Los medios de producción social siguen siendo propiedad privada de un pequeño número de individuos. Subsiste el marco general de una concurrencia de fachada, pero la dominación que ejerce un puñado de monopolistas sobre el resto de la población es cada vez más pesado, más intolerable" (Lenin, p. 70).

El análisis de Bujarin llega a idénticas consecuencias: "Desde este punto de vista es claro que la economía social no implica, en modo alguno, la existencia de un agente económico que diriga el conjunto de las relaciones económicas. La economía política no representa una especie de "unidad teleológica" racional directa; constituye ante todo un sistema desorganizado de empresas... de donde las leyes económicas son las anárquicas del mercado" (p. 43-44).

El proceso de concentración y monopolización lleva consigo centros gigantes de poder económico (y por ende político) que escapan de cualquier control social; los grandes accionistas deciden las líneas de orientación del desarrollo, política de inversiones, desarrollo o no de sectores productivos, fijación de precios, de la política financiera, etc., etc. Bujarin llega a entrever como se perfila un único "trust nacional" bajo la forma de la propiedad privada; llega a percibir la privatización pura y simple de la realidad nacional. Lenin no le siguio hasta ese panorama de pesadilla; pensó que a pesar del proceso de concentración económica quedaban todavía fuerzas sociales y "nacionales" capaces de ofrecer resistencia. Pero los dos señalaron los enormes peligros de la monopolización, luego transnacionalizada por los cárteles y los trusts.

Se llega así a lo que fue el arranque del análisis bujariniano: la emergencia de una verdadera totalidad económica mundial. A este respecto de transnacionalización creciente, de internacionalización no controlada, y orientada solamente hacia la obtención del máximo beneficio, independientemente de las consecuencias sociales, ecológicas o de simple supervivencia pacífica de los pueblos, vale la pena citar a Etxezarreta: "La acumulación en los 90 está sometida a una tremenda presión competitiva

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

entre gigantescos capitales. Desde la crisis de los 70, las dificultades para mantener tasas adecuadas de rentabilidad están llevando a los más importantes capitales... a rebuscar las mínimas posibilidades de beneficio que se puedan observar en el ámbito mundial. Masas enormes de capital transitan permanentemente por el mundo entero a la búsqueda de opotunidades de beneficio" (p. 25).

No podemos detenernos en este problema de la transnacionalización, de la pérdida de peso específico de los estados nacionales, no para racional y democraticamente integrarse, como Kant pensó (Theorie Werkausgabe, Suhrkamp, XI, 211) en unas "naciones unidas que impidan la guerra y que protegan la seguridad de la libertad de los pueblos", sino para ser arrumbado como un trasto inútil por la voluntad y la lógica de los mercados financieros.

La oligarquía financiera

Estos procesos económico-productivos se saldan en una rearticulación de los equilibrios sociales, en la emergencia de nuevos perfiles en la estructura de clases en cada país y en el todo mundial. Ya hace años, el que esto escribe, en una reunión política, llamó la atención sobre el peso decisivo de la oligarquía financiera, cúspide y órgano central en el dispositivo de la clase explotadora. Mi advertencia no solo fue desoída, sino teóricamente descalificada; volvamos pues, pacientemente a ello.

Un fenómeno esencial en la cartelización y en las concentraciones y fusiones del capital es la intervención decisiva, con frecuencia dirigente del capital bancario (Lenin, p. 132). Esta intervención de los bancos en los procesos de reestructuración productiva es de gran transcendencia. Lenin, citando a Hilferding, escribe: "Una porción creciente del capital industrial no pertenece a los industriales que lo utilizan. Estos últimos obtienen la disposición de esos capitales a través de la banca que representa al propietario del capital... el capital financiero es el que tienen los bancos y utilizan los industriales".

Ese lazo económico es la base material y el contenido de la categoría: oligarquía financiera.

Por su peso económico, por su colocación social, la oligarquía constituye, como hemos dicho, el corazón mismo de la formación social burguesa. La integración de las dos fracciones del capital: el productivo y el capital-dinero (cf. Hilferding), moviliza productiva y financieramente todas las energías del capital.

Por otro lado, y esto es esencial, la penetración del capital-dinero en los procesos del industrial encierra en sí la posibilidad de una degradación no propiamente productiva sino especulativa de la acumulación.

En esta deriva putrefacta de la acumulación del capital se verifica una posibilidad latente en el sistema y que Marx ya atisbó en los Grundisse: "El dinero, medio de circulación de las mercancías, llega un momento en que circula consigomismo y al margen de la circulación de aquellas", posibilidad contenida en el proceso de circulación y de acumulación de valor de cambio.

En este orden de cosas, la llamada "economía de casino", alejada de la 'economía real" no es una aberración sino la forma pura y decantada del sistema del capital.

El poder y el proceso de acumulación regentado por la oligarquía financiera constituye un fenomeno histori-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

co-social destructivo y letal, que facilita y amplía, a condición de ser política y ideológicamente combatido, el perímetro de las fuerzas en lucha contra el capital. Ya no se trata solamente de contrarrestar los procesos de explotación de la fuerza de trabajo, sino de oponerse a una dinámica valorizativa y sofocante de todo el proceso social.

La estrategia de desarrollo democrático es posible y necesaria a condición de enfrentarse directamente en los hechos y en las ideas con la oligarquía.

La financiarización creciente del proceso de acumulación tiene su expresión en el rasgo central del desarrollo imperialista: la exportación de capitales.

Es esta una idea que ya tocó el venerable Hobson y que, a la zaga de aquél, Lenin puso como característica distintiva de todo el proceso: "Lo que caracterizaba al antiguo capitalismo de libre concurrencia era la exportación de mercancías, lo que caracteriza al capitalismo actual... es la explotación de capitales" (p. 160 ss.).

La idea tiene que subrayarse; no hace mucho, en la prensa diaria de nuestro país, un diario de Madrid echaba un capote a la agresión imperialista, y con la zafiedad intelectual al uso en tales medios, se decía: en Kosovo, no hay materias primas que saquear, creyendo quitarse de encima por adelantado la posible calificación de operación imperialista.

Un estudio serio y teóricamente profundo de la dinámica imperialista, no pone en primer y menos en único plano la simple conquista de mercados (aunque no la excluye), ni sólo tampoco el acceso a fuentes baratas de materias primas (a este respecto, ver Pierre Jallée). M. Etxezarreta apunta (p. 27): "La expansión de las finanzas... una de las manifestaciones más importantes de la globalización", añadendo después "el estrangulamiento en la rentabilidad de las actividades productivas [conduce a] una fortísima expansión del ámbito financiero y a la separación de éste de la economía real".

La exportación del excedente en busca de un beneficio superior está también en la base de fenómenos sociales muy dolorosos: deslocalización, difusión de la empresa, paro de masas, desequilibrios geográficos y demográficos, etc.

Bujarin (p. 131): "Hemos puesto al desnudo los tres móviles de la política de conquista de los estados capitalistas contemporaneos. Agravación de la concurrencia por la posesión de mercados de ventas y de materias primas, esferas de inversión del capital; he aquí en que termina el nuevo desarrollo del capitalismo y su transformación en capitalismo financiero".

Todas estas tensiones expansivas, contradictorias y antagónicas llevan a dos fenómenos fundamentales en el desarrollo del capitalismo moderno: la militarización de la economía y las políticas agresivas de dominación mundial.

La convergencia general de los imperialistas (el G7 y sus coolies) en la indecente agresión contra Yugoslavia se explica por la unificación política y militar, vía OTAN de todos los rasgos que vienen analizados y sintetizados en este árticulo, destinado a nuestros amigos de IU y a los militantes del PC. No queremos alargarnos más para evitar el fárago.

Añadimos un colofón político: el combate contra el capitalismo y por una sociedad nueva es una necesidad vital; nos vemos obligados a repetir una vieja consigna otra vez de actua-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

lidad: el capitalismo lleva en su seno la guerra, como la nube la tormenta.

La lucha anticapitalista puede hoy apoyarse en un movimiento social amplio y plural; es necesario orientar todas la batallas sectoriales contra el centro estratégico del adversario: el capital financiero y la oligarquía, tanto a nivel mundial como en el plano regional y nacional.

En este sentido urge la constitución de un fuerte movimiento contra el militarismo, contra la guerra y todos los bloqueos, contra el imperialismo.■

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

A DEBATE A DEBATE A DEBATE

La agresión a Yugoslavia, una más, en la estrategia de las grandes potencias por el control de los Balcanes a lo largo de la historia

Angel Sánchez

Introducción

El acertado titulo que Michel Colon ha dado a su libro El juego de la mentira, en el que desmonta una tras otra, las mentiras que nos han contado los medios de comunicación occidentales acerca de la guerra de Yugoslavia y los intereses de las grandes potencias. En sus páginas, podemos encontrar también las claves de los conflictos en los países del Este y el papel de la OTAN. Desde aquí animo a todos/as los que nos reclamamos de la izquierda a leerlo y profundizar en el análisis y el estudio de la nueva situación mundial, tras el fracaso de los países de la ex-Unión Soviética; sin el cual nuestra acción política estará condenada, de antemano al fracaso, porque el papel de la OTAN y las contradicciones del bloque imperialista van a ser fundamentales en la etapa que se avecina.

Los acontecimientos en Yugoslavia en pleno periodo electoral, hicieron mella en un sector de la izquierda, que consideraban debía haber sido algo secundario en la campaña electoral, por lo que debería haberse dejado a un lado. El no haberlo hecho (decían) nos ha quitado votos. Para otros/as, las cosas no eran así; porque la izquierda no debe hacer la política contando al pueblo lo que le gustaría oír; sino denunciando y explicando las cosas, tal como son, aunque se corra el riesgo de perder votos; porque construir algo nuevo desde la izquierda ha de hacerse apoyándonos en el voto consciente, e informado y nunca en el voto preso del sistema. A este respecto, la información dada ha sido tan escasa y tendenciosa que un estudio realizado con motivo de la guerra de Yugoslavia, muestra que incluso aquel sector de la población interesada, jamás había recibido información acerca de lo acontecido, a lo largo de la historia en este país, que les ayudara a entender lo que hoy estaba pasando. De haber sido así, estamos seguros que la OTAN no habría tenido la licencia para matar y arrasar al pueblo yugoslavo como lo ha hecho. Esa ignorancia histórica también ha llegado al propio ministro de asuntos exteriores de EE.UU., Warren Christopher que en las negociaciones de Ginebra le decía a los negociadores europeos:

"Es vuestra culpa, europeos, por dejar que los Serbios invadieran Bosnia" a lo que le contestaba David Owen (mediador europeo) *"Pero si ya*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

vivían allí" y preguntaba de nuevo Warren Christopher "¿hace mucho?" y contestaba David Owen de nuevo "desde siempre".

Esa es la mejor prueba del papel de los medios de comunicaciónes occidentales en este y otros conflictos: contar mentira tras mentira.

El general belga Briguemont, representante de la ONU desde Julio del 93 a Enero del 94,, lo ratifica cuando se le pregunta sobre esta cuestión:

"La desinformación es total... La TV necesita un chivo expiatorio,, por ahora hay unanimidad en la condena a los serbios y esto no facilita una solución... un día en plena guerra Croata-Musulmana, nosotros dimos una serie de informaciones sobre las masacres cometidas en Bosnia por la H.V.O.,, ((el ejercito croata)) y un periodista Americano me dijo: si usted da este tipo de informaciones, los telespectadores Americanos no entenderán nada".

Pues claro,, así han sido las cosas,, ni el pueblo americano ni el resto del mundo debía entender lo que allí estaba pasando; esa era la mejor manera de continuar matando y destruyendo.

Informar documentalmente de lo que a lo largo de la historia ha ocurrido en los Balcanes, mostrar cómo la historia se ha repetido permanentemente en esa lucha por el control de la zona por las diversas potencias imperialistas, explicar también las contradicciones a las que se han enfrentado estas potencias a lo largo de la historia y también en la guerra de Yugoslavia, son algunas de las cosas a las que Michel Collon pretende contribuir y de forma muy modesta éstas notas que a continuación se exponen basadas en el libro.

1.. Hagamos historia: el papel de Alemania en los Balcanes

1.1.. 1878 es una fecha histórica de referencia para ayudarnos a entender ese interés criminal de las grandes potencias por ejercer su dominio desde tiempos muy remotos. Fue en el congreso de Berlín, de acuerdo con la correlación de fuerzas entre las grandes potencias, donde se fija un reparto de los Balcanes que será aceptado por todos en 1878. Hasta ese momento el dominio había correspondido al imperio Turco Otomano. A raíz del congreso, Austria se encarga de Bosnia y del Sandjak, franja que separa Serbia de Montenegro. Rusia ejercerá su dominio sobre Bulgaria; pero quien realmente sacó la mayor tajada, sin duda fue Alemania, representada por el ministro Bismark, que veía así consolidado a su aliado Austria-Hungría.

En 1903 Alemania obtiene de Turquía la concesión para construir una vía férrea desde Berlín a Bagdad, con más de 1.500 Kms en suelo Turco. En este importante acuerdo, los alemanes consiguen también los derechos a explotar las zonas petrolíferas que se encuentran en un entorno de 30 Kms a uno y otro lado del trazado. Inglaterra por su parte quiere asegurarse el control del Mediterráneo, Rusia mantener la libre circulación en el estrecho que une el Mar Negro con el Mediterráneo, para así garantizar la comunicación con la India. Francia, gracias a sus colonias se verá reconocida como una gran nación musulmana.

Pero en agosto de 1908 se abre la vía a una revolución democrática en Turquía, que acelera la caída del imperio Otomano, creando así una nueva situación política que trastoca

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

el equilibrio de fuerzas entre las grandes potencias.

Lenin refiriéndose a esta cuestión decía:

"Los dos motores que activan toda la política Europea son la competencia de las potencias capitalistas, que pretenden conseguir un pedazo para ampliar así sus posiciones y sus colonias; y el miedo a un movimiento democrático independiente entre los pueblos sometidos o protegidos por Europa".

Y tenía razón, era tal el afán de aprovechar esa debilidad Turca que la lucha entre las grandes potencias acaba rompiendo el equilibrio alcanzado en Berlín.

1.2. 1912-1913: El Zarismo Ruso, había preparado meses atrás una coalición anti-turca formada por Bulgaria, Serbia, Montenegro y Grecia que declararía la guerra a Turquía, apoderándose de Macedonia y Tracia. Turquía sufre una gran derrota ((en lo que se conoce con el nombre de la 1ª guerra en los Balcanes)). Pero esta coalición no duró apenas nada, el 16 de Junio de 19113 los búlgaros lanzan un ataque sorpresa para expulsar a los serbios de Macedonia y ocupar su capital, Salónica. Miles de búlgaros mueren en éste ataque. El periodo de 19112-19113, en el que se producen las dos guerras en los Balcanes tienen en común la expansión territorial de la burguesía serbia, búlgara, griega y rumana.

1.3. 1914-1918: Estalla la 1ª Guerra Mundial. Tras la 2ª guerra en los Balcanes, Serbia sale victoriosa y pone en marcha la idea de la gran Serbia, algo que no es del agrado del imperio Austro-Húngaro. Los acontecimientos se aceleran con el asesinato del archiduque Ferdinand en Sarájevo que sirve de pretexto a la burguesía austríaca para entrar en guerra con Serbia, dando así paso a la Primera Guerra Mundial. Alemania esta detrás de estos movimientos que valiéndose de su influencia sobre esas dos potencias de Europa Central; y que en esos momentos dominaban desde Hamburgo hasta Constantinopla, con posiciones que llegaban hasta Bagdad y Bassora. En éste contexto de dominio Alemán en la zona, era Serbia el único obstáculo para la expansión Alemana que la colocaría como la primera potencia mundial.

En esta lógica imperialista, Alemania trata de reforzar su posición frente a la superpotencia inglesa y fija la vista en una parte de Europa: Bélgica, norte de Francia, Países Bálticos y Balcanes; pero no hay que olvidar que también Inglaterra, Francia, Bélgica y Rusia persiguen los mismos objetivos expansionistas. Francia e Inglaterra quieren salvaguardar sus colonias frente a Alemania, sacar a este competidor fuera de oriente medio e impedir el acceso a la ruta de Asia. Bélgica por su parte se propone salvaguardar el Congo Belga; Rusia, arrancar a Austria parte de los Balcanes, controlando así el Bósforo y el acceso al Mediterráneo.

Los Alemanes consideran que ha llegado el momento de tomar Belgrado y al grito de "los serbios deben morir", el 15 de Octubre de 19115, entran en la capital Serbia.

En ese mismo año, las grandes potencias llegan a un acuerdo secreto, que no será conocido hasta que en 19118, los bolcheviques lo hacen público para denunciar ante el mundo

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

entero, cómo los Balcanes no eran más que una moneda de cambio entre las grandes potencias imperialistas. En dicho acuerdo secreto, a Italia le prometen parte de la costa Dálmata a cambio de su apoyo a Alemania. A Bulgaria le prometen Macedonia, aunque sin éxito. Los búlgaros se alinean con las potencias centrales y conquistan Serbia con el apoyo de Austria-Hungría. Los resultados de esta guerra entre las diferentes potencias, por dominar el mundo es brutal. En Serbia desapareció el 21% de la población, los precios subieron 4 veces por encima de los salarios, se cerraron la mayoría de las fabricas: en suma, ocho millones de personas morían en nombre de la defensa de la patria ¿que patria?

1.4. 1934-1941: Alemania vuelve a la carga. Alemania recupera posiciones que había perdido en la cruel guerra que ella desencadenó: El dominio económico en ese periodo es considerable y la estrategia Alemana se mantiene:

"Dominar los Balcanes es un medio para luego dominar Europa".

A finales de los años 30 la economía yugoslava estaba en manos de capital extranjero. Las cifras que a continuación exponemos son una prueba evidente de la dependencia a la que hacíamos referencia: Minas 78%, Metalurgia 91%, Vidrio, cerámica 28%, Madera 51%, Papel, impresión 15%, Química 73%, Textil 61%, Alimentación 27%, Hidro electricidad 43%, Otros 41%.

Un enviado especial Alemán en Belgrado resumía así la situación:

"El nuevo orden de los Balcanes, conforme a los deseos del Fuhrer, consiste en que nadie pueda soportar a su vecino"

Goering, en una conversación mantenida con Mussolini le explicaba esta idea:

"Si Yugoslavia se acerca demasiado a Inglaterra o a París, entonces, tan solo hace falta envalentonar un poco a los croatas para que los yugoslavos se encuentren absolutamente incapacitados para actuar".

Esta actitud parece calcada a la que han mantenido los alemanes en 1991, en donde también han vuelto a envalentonar a los croatas, prometiéndoles independencia y prosperidad.

Pero volviendo de nuevo atrás, el 25 de Marzo de 1941, el gobierno Yugoslavo firmaba en Viena su alineación con las potencias del eje fascista, una vez mas, con la promesa de Hitler de que Alemania atacaría a la URSS ese mismo año. Dicho acuerdo provocó una oleada de manifestaciones antifascistas en Belgrado, Kragujevac y Split (Croacia).

El 27 de Marzo se produce un golpe de estado en Yugoslavia contra ese acuerdo, al que el fascismo Alemán contestó con la invasión de Yugoslavia, con el apoyo de Italia, Hungría y Bulgaria. Belgrado era bombardeado el día 6 de abril y parte del ejército Croata, dirigido por el fascista Pavelic hacia público su apoyo al bombardeo. Confirmado el golpe, Hitler comenzaba el reparto de los Balcanes: Alemania se anexionaba el norte de Eslovenia, Italia se quedaría con el sur de Eslovenia y Montenegro (con un gobierno títere a sus órdenes). La Hungría fascista se anexiona parte de Serbia, Croacia se queda con Bosnia-Herzegovina y proclama su independencia.

El sector croata de los ustachis-fascistas, exterminaron a centenares

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

de miles de serbios, a mas de las dos terceras partes de la población judía y a prácticamente la totalidad de los zíngaros.

Las acciones de este grupo sembraron el terror y la muerte en la población con métodos más criminales que los practicados por el fascismo hitleriano.

A continuación citamos algunas de las atrocidades de los ustachis:

"Quien no sea capaz de sacar con un cuchillo a un niño del vientre de su madre no puede ser un buen ustachi", proclamaba el jefe fascista Pavelic a sus tropas.

A Kladusa trajeron familias enteras de serbios. Allí los mataron como a ganado y los colgaron a veces con vida, en los ganchos de la carne, primero a los niños, luego a las mujeres y después a los hombres.

Víctor Glutic, gobernador de Banja Luka decía:

"Tenemos que hacer desaparecer a los serbios, unos por tren, otros por el río, pero sin barco... los campos debemos cubrirlos con sus vidas".

El escritor italiano Curcio Malaparte ha relatado en su libro Kaputt (1943) una entrevista entre Pavelic y el ministro italiano Casertano; en las que se recogen cosas como estas:

"El pueblo croata (decía Pavelic) quiere ser gobernado con bondad y justicia y yo estoy ahí para garantizar bondad y justicia".

Mientras hablaba, el ministro italiano observaba un cesto de mimbre colocado sobre la mesa. La tapadera estaba levantada, se veía que el cesto estaba lleno de mariscos, al menos es lo que me pareció... Pavelic, levantó la tapadera del cesto y me enseñó éstos mariscos, esta masa de ostras pegajosas y gelatinosas y me dice con una sonrisa, con una sonrisa cansada:

"es un regalo de mis fieles ustachis; son veinte kilos de ojos humanos".

Estos son solo unos ejemplos de los crímenes cometidos por los ustachis. La ocupación nazi arrojó un saldo de un millón setecientos mil muertos yugoslavos, mas de 820.000 casas fueron incendiadas, 2/3 del ganado fueron matados, la mayoría de las fábricas destruidas; pero la población yugoslava resistió heroicamente a cuya cabeza se colocó en todo momento el partido comunista yugoslavo.

1.5. 1991: Alemania de nuevo, prepara la ruptura en Yugoslavia. El general Francés Gallois hacia unas declaraciones en el 91 en la que revelaba que:

"Desde principios de este año; y sin duda antes, Alemania armaba a Croacia a través de Italia, Hungría y Checoslovaquia. Mas de 1.000 vehículos transportaron armas ligeras y también misiles anticarro y antiaéreos, municiones y talleres de reparación, por lo que parece evidente, que al menos 6 meses antes de los combates ya se habían producido masivas entregas de armas".

En Eslovenia ocurría otro tanto de lo mismo, según declaraciones del periodista belga George Berghezan. En un estudio que realizo sobre las violaciones al embargo de armas decía:

"Se revela la eficaz utilización de armamento anticarro del tipo Armbrust contra los tanques del ejercito yugoslavo. Se trata de un sistema fabricado hasta principios de los años 80 por la empresa Alemana Messerschmitt-Bolko Blohm (MBB) filial de Mercedes Benz".

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Pero este plan alemán que sale a la luz en el año 91, es el fruto de 12 años atrás, de un trabajo que se le había encomendado a la CIA Alemana, a la BND (Bundes Nachrishten Dienst). Uno de los encargados de desarrollar el plan fue Kinkel, según revela en un libro un antiguo agente del BND (Erich Smidt Eenboom).

De forma clandestina Kinkel introdujo en el mismo Belgrado a Klaus Dörner , muy próximo a Bruno Busic, el ideólogo de la Gran Croacia . Junto a él trabajó también Ernest Baner, antiguo responsable de los servicios secretos del estado ustachi y aliado incondicional de Hitler en la Segunda Guerra Mundial. En 1981 se entrevistaba con el futuro jefe de Croacia, Franjo Tudjman, encarcelado por actividades nacionalistas separatistas. Tal y como se relata en el libro, mas de cien agentes del BND estaban preparando esta operación; todos ellos muy vinculados a los fascistas ustachis. Ellos no eran más que el brazo ejecutor de un plan que había sido decidido en las altas esferas del poder económico, político y militar alemán, que se desarrollaba en varias etapas:

La primera consistía en asegurar el control económico, a continuación el político y por ultimo el militar, algo que se ha cumplido a la perfección y para comprobarlo veamos algunos datos: En 1989 la penetración de la CEE dentro del mercado yugoslavo era de un 37% en las importaciones y de un 38% en las exportaciones, de las que la mitad correspondían a Alemania, frente a la incidencia americana que se situaba en un 5% en las importaciones y un 7% en las exportaciones.

En 1990 la industria yugoslava dependía en un 50% de la maquinaria alemana. En Eslovenia habían introducido más de 150 sociedades alemanas que controlaban el 70% del comercio . Así las cosas, serán los poderes económicos Alemanes los que reclamen con más fuerza el estallido en Yugoslavia, algo que entraba en contradicción con la posición mantenida por el gobierno en 1991, de apoyar la integridad del territorio yugoslavo , al igual que el resto de las potencias europeas. La razón dada por los poderes económicos para la intervención era que Yugoslavia era un estado engendro.

El primer paso se daba el 25 de Junio de 1991 con la declaración de independencia de Croacia y Eslovenia. El ejército yugoslavo se dispone a parar el plan y la CEE amenaza con retirar la ayuda concedida de 100 millones de dólares.

Dicha independencia, lejos de reforzar a estas repúblicas, las debilita económicamente, al perder sus fuentes de materias primas, baratas, procedentes de otras repúblicas yugoslavas. Algo perfectamente previsto por Alemania y también, como no, por el director del Banco Mundial que se descolgaba con estas declaraciones:

"No hay para nosotros ninguna duda de que a corto o medio plazo, ninguna parte de Yugoslavia sacará ventaja de la desintegración de Yugoslavia o de su economía".

Esa era la clave para los organizadores del plan que esperaban fabulosos beneficios del estallido; una prueba evidente de su interés en la guerra.

Así lo entiendia también, el mediador Europeo Lord Carrington cuando afirma:

"Si nos atenemos a los orígenes de la guerra, son los croatas quienes

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

han encendido la situación, promulgando una constitución que no tenia en cuenta la posición de los serbios en Croacia".

Fue la propia Alemania la encargada de desatar una compañía mediática por satanizar a los serbios, algo que cumplieron a la perfección los medios de comunicación europeos para confundir y engañar a la población y justificar la intervención.

La independencia de Croacia desató una campaña contra los serbios de Krajina que fue desde la supresión de los derechos civiles y políticos, pérdida de empleos, hasta la destrucción masiva de sus casas. Cuatro años más tarde Tudjman expulsaba a todos los serbios de Krajina.

Algo a lo que era contrario el secretario general de Naciones Unidas Javier Pérez de Cuéllar que advertía:

"Me temo que un reconocimiento rápido de ciertas repúblicas yugoslavas, provoque una extensión del conflicto actual y agrave una situación, ya de por si explosiva en Bosnia-Herzegovina y en Macedonia".

Lo mismo opinaban los americanos en aquellos momentos. Warren Christopher por entonces ministro de asuntos exteriores declaraba:

"Los Alemanes tienen una particular responsabilidad. Los problemas que actualmente tenemos allí empezaron con el reconocimiento de Croacia". Esto lo decía el 17 de Junio de 1993. "Lo que hagan después es otro cantar".

Roland Dumas, ministro francés de asuntos exteriores, también revelaba cosas importantes:

"A causa de divergencias internas , la CEE se lanzó de forma prematura y precipitada a reconocer a repúblicas de la ex-Yugoslavia sin contar con que, en esas condiciones eso iba a forzar la explosión... Por sus presiones a favor de la independencia de Croacia y de Bosnia, las responsabilidades de Alemania y el Vaticano son aplastantes".

1.6. Y ahora Bosnia. Ahora le ha tocado el turno a Bosnia-Herzegovina, como declaraba Herbert Okun, por aquel entonces consejero del mediador americano Cyrus Vance:

"Por el reconocimiento prematuro y sin proyecto de Eslovenia y de Croacia, Genscher (ministro aleman) es corresponsable de lo que siguió y especialmente de la guerra en Bosnia".

Una guerra que, por la propia composición de la población serbia, si cabe mas explosiva que las anteriores: Un 43% de musulmanes, un 31% de serbios y un 17% de croatas.

De otra parte si nos atenemos a la historia, los serbios tenían fundadas razones para no fiarse ni un pelo de los croatas ni de los musulmanes. 50 años antes se había repetido la historia: croatas y musulmanes hacían un frente común con la ayuda alemana, cometiendo los mayores crímenes y atrocidades conocidos.

Ahora, Izetbegoviz, líder musulmán, ha vuelto a bautizar con el mismo nombre "cuchillos para cortar la garganta" a una de sus brigadas, curiosamente dirigidas por americanos e iraníes. ¡Qué hipocresia, cuando hacía meses culpaban al imperialismo aleman de lo que se avecinaba!

Alemania hace publico su reconocimiento a la independencia de Bosnia-Herzegovina el 6 de abril del 91, justo, ¡Que casualidad! 50 años después que se había producido el bombardeo a Belgrado.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Pero el camino estaba trazado y nadie pudo parar los planes imperialistas. Lord Carrington, mediador Europeo advertía a europeos y americanos del peligro de esta aventura.

"Milosevich a sido muy claro respecto a Bosnia: si su independencia es reconocida antes de que haya un acuerdo entre las tres comunidades, la guerra civil es inevitable".

Tres años mas tarde el propio Lord Carrington responsabilizaba de forma clara a la Unión Europea de la guerra en Bosnia, tras los acuerdos de Maastricht. Pero decía mas, veámoslo:

"La intervención internacional había reportado mas sufrimiento a los yugoslavos, se les había prolongado, había significado mas purificación étnica y más muertos".

Pero lo que ya no se atrevió a decir fue en qué consistían los acuerdos entre las grandes potencias europeas, para que Alemania hubiese obligado a entrar por el aro a todas ellas, algo que haremos nosotros para tener todas las claves del conflicto; y poder opinar sobre la guerra con conocimiento de causa y no por lo que nos cuentan los medios de comunicación, que se cuidan muy mucho de ocultarnos la realidad.

Pues bien, veámoslo: Bonn había decidido años atrás dividir a trozos Yugoslavia sin contar para nada con el resto de las potencias. Llegado el momento no dudó en atraerlos a sus posiciones, aunque ello le obligara a recurrir al chantaje. Maastricht parecía ser el escenario adecuado. La construcción europea bajo los acuerdos de Maastricht representa un giro histórico. Alemania toma el control de Europa en el plano económico y social y también en el militar.

Las declaraciones del canciller Kohl así lo confirman:

"Para nosotros, alemanes, Europa no es una cuestión más dentro de la política, es la cuestión primordial, pues de ella depende nuestra suerte... y continua. La unificación europea es en última instancia una cuestión de guerra o paz. Refiriéndose a Maastricht, decía "que era la última gran oportunidad para asegurar la paz de nuestro continente".

Pues bien, con esta sarta de amenazas guerreras, no es de extrañar que las potencias europeas aceptaran y dieran su apoyo a los alemanes, a cambio de unas migajas.

Hoy sabemos que Miterrand se sumó a la guerra a cambio del apoyo del Bundesbank al franco francés, frente a la especulación internacional.

Que el británico Major lo hizo a cambio de que Londres no firmaría las cláusulas sociales del tratado de Maastricht, así la patronal británica podía mantener intacta su legislación conservadora. A este respecto, un observador británico, citando a un político, que mantenía en el anonimato, declaraba que las decisiones tomadas allí rayaban los limites de la criminalidad ¿por qué no explicaban esas cosas los medios de comunicación occidentales y americanos?.

2. El nuevo orden mundial y la lucha por su dominación.

Una vez desaparecido el bloque socialista que era el enemigo común para el conjunto de las potencias imperialistas se abre un proceso lleno de contradicciones entre las distintas potencias, por ver quien juega el papel hegemónico, cuidando que esas tensiones se mantengan dentro de un orden, sin que estas les lleven a una nueva contienda militar, algo

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

que es imposible predecir en la actualidad; pero la historia nos enseña que todo puede suceder.

Asistimos a una nueva redistribución neo-colonial, o zonas de influencia principalmente en el tercer mundo y los antiguos países socialistas. Irak, Yugoslavia, conflictos militares en la ex-URSS... son el anticipo de lo que se avecina.

En la lucha por dominar el proceso de reparto del mundo y para este "nuevo orden mundial", EE.UU. prepara su estrategia de intervención orientada a:

1º Ejercer un control en los países del Este y en las repúblicas de la ex-Unión Soviética, para lo cual ha tomado posiciones en el plano militar, dotando a la OTAN de mayores competencias para con ello asegurar en el Este, el mantenimiento del nuevo capitalismo, combatiendo militarmente cualquier tentativa de volver al socialismo y, asegurando sin sobresaltos la creciente expansión de las multinacionales occidentales.

2º Debilitar lo mas posible a Rusia como potencia. Para ello las nuevas competencias de la OTAN dicen que sus armas vigilaran:

"Los riesgos que conllevaría para la estabilidad de Europa una recuperación del nacionalismo en Rusia o una tentativa de vincular nuevamente a Rusia, países que se hicieron independientes: Ucrania, Bielorrusia..."

3º Impedir que Alemania y Japón se conviertan en superpotencias que amenacen su liderazgo. Para dejarlo claro, el pentágono publica un informe en Marzo de 1992 en el que entre otras cosas dice que:

"Hay que desanimar a las naciones avanzadas industrialmente de que desafíen el liderazgo americano... Debemos actuar para impedir el surgimiento de un sistema de seguridad exclusivamente Europeo que pudiera desestabilizar a la OTAN. En el Extremo Oriente hay que estar atentos a los riesgos de desestabilización que sobrevendrían con un crecimiento del papel de nuestros aliados, en particular de Japón"

EE.UU. deja muy claro que no se fia ni de sus aliados, que procurará tenerlos como aliados (pero a raya) y en caso de resultarles rebeldes no dudará en aplastarlos.

De estas declaraciones podemos deducir que la alianza no tiene como objetivo defender el continente Europeo; sino que prioritariamente está orientada a garantizar el desarrollo de los planes estratégicos de EE.UU. en el planeta.

En 4º lugar la estrategia americana trata de impedir el desarrollo de potencias económicas y militares en el tercer mundo que actúen independientemente. Para ello están trabajando desde el 90 en un proyecto de misiles aire-tierra.

En 5º lugar asegurar el control de América del Norte y América Latina.

El desarrollo de esta estrategia no le es nada fácil a EE.UU. si bien hoy sigue siendo la 1ª potencia militar, ello es debido al gran esfuerzo económico que hacen. En 1995 invirtieron 35.000 millones de dólares en investigación y desarrollo militares; frente a 13.000 millones de dólares que gastaron sus 15 socios juntos. Un responsable europeo inquieto ante la expansión armamentista de EE.UU. decía:

"Corremos el riesgo de crear dos

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

clases de ejercito em la OTAN: uno que vierte su sangre y otro que aporta la precisión. Los europeos suministrarám los soldados y los americanos las armas de precisión. Cuanto mas lejos se está de la Europa Continental, más aumenta la dependencia hacia los EE.UU., respecto a los transportes, la logística, los mandos y el control".

En el control de las materias primas, tropieza de plano com sus dos aliados: Europa y Japóm, algo que no tiene nada fácil; pero los americanos no van a dudar cuando se trate de controlar zonas estratégicas importantes, de provocar guerras: ejemplos tenemos, como fue la guerra Iran-Irak em la que a Kissinger no le dolieron prendas em decir que deseaba : "Que murieram el máximo posible em cada bando"

A Irak le tendieron otra trampa, com la invasión de Kuwait que le sirvio de tapadera para instalar sus tropas em Arabia Saudita.

Pero la unificación alemana es algo que no ven com buenos ojos los americanos aunque de cara al exterior, desarrollam una politica de acercamiento porque em la medida que les sea posible, prefieren mantemerlos como aliados. El presidente Bush declaraba en el 90 que: "Alemania sería su socio para el liderazgo del mundo"

No pensaban lo mismo dirigentes como la británica Thacher em un debate con Bush y Gorbachov sobre la unificación alemana cuando afirmaba:

"Me opuse desde um principio a la unificación Alemana por razones evidentes. La unificación haría de Alemania la nación dominante en el seno de la CEE".

Bush, cara al exterior guarda las formas y viene a decir que:

"Había llegado el momento de dar mas confianza a los alemanes", ¡Que cinismo el de Bush!!

Pero tras estas declaraciones públicas, estaban los intereses estratégicos de los Balcanes, que como ahora veremos les obligaba a no confrontase, si es posible, com Alemania, ni tampoco com Japóm.

2.1. La pugna por el control de las rutas del petroleo y del gas. Hoy mismo ya puede verse una lucha brutal por el control de las materias primas em la ex- URSS, especialmente el petroleo del Mar Caspio y de Kazajstám. En la actualidad su producción es equivalente al 40% de la de Oriente Medio, pero hay fundadas sospechas que sus reservas som tam importantes como las de Arabia Saudita. Al norte de Afganistám, em Uzbekistam, se halla la mina más importante de oro del mundo. Em el nordeste de Tadjikistam se encuentra el yacimiento de plata más grande del planeta. El subsuelo de Kazajstám, todavía más al norte, se cree que hay más de 1//4 de las reservas mundiales de petróleo. Una prueba de ello es la gran batalla que libram las grandes compañías petrolíferas em esa zona. La lucha es total por el control del petroleo; por que la potencia que ejerza el control, se está asegurando com ello, dirigir ese nuevo "orden mundial". Para hacermos una idea de lo que está em juego, decir que la industria del petróleo em um solo día gana 2 millones de dólares, más que la mayoría de los países del mundo.

¿Como no organizar cuantas guerras sean necesarias?

¿Cómo no fabricar cuantas mentiras necesiten para obtener el beneplácito de los ciudadanos para inter-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

venir en "misiones de paz", aunque esa paz signifique destrucción, muerte, miseria y sufrimiento?.. El fin justifica los medios para las potencias imperialistas.

2.2. Dominar la Europa del Este. El desmantelamiento de los países socialistas trajo como resultado un aumento de la pobreza, pérdida de derechos sociales, desmantelamiento de los servicios públicos , paro ....Una persona de cada dos es pobre. En 1989 el porcentaje de pobres era de un 1,5%, en 1984 está cifra se dispara a un 27%. En una carta que dirigen tres trabajadores del campo al diario de derechas Vremca, cuentan cosas como ésta:

"Mientras la gente casi muere de hambre y apenas puede vestirse, una minoría se enriquece. Son los propietarios de las empresas privadas, los traficantes de madera, los comerciantes, los médicos y los curas....y continuan. Nosotros jamás hemos sido comunistas pero en aquellos tiempos podíamos comprar tomates y pepinos en mayo por 10 o 15 lei el kilo. Ahora estas legumbres cuestan 3000 lei"

Lo que ocurre en Rumanía no es nada especial, es la tónica en el conjunto de los países ex-socialistas.

Ahora el capitalismo, las grandes multinacionales, tienen el gran negocio asegurado, el problema para éstos es cómo asegurar que el gran negocio no se vea en peligro durante muchos años. Para ello tienen que garantizar no solo que no haya revueltas populares que serían aplastadas por las armas; sino que en Rusia no emerja un nuevo capitalismo que suponga un peligro para el bloque imperialista a la hora del reparto del botín.

Para ello echan mano del Fondo Monetario Internacional que pone en pie una serie de medidas que garantizarán el ahorro permanente a Rusia y el conjunto de los países del Este: Veamoslas:

1ª Medida: La supresión de todas las trabas a la importación de mercancías de occidente. El resultado es que millones de europeos del este compran TV, coches de 2ª, en EE.UU. y Europa occidental, que trae como consecuencia un enorme déficit, que les obliga a pedir prestado miles de millones a los bancos del mundo capitalista.

2ª Medida: Acabar con el comercio interno entre los países del Este. El FMI, lo prohibe tajantemente, obligándolos a comerciar con las potencias imperialistas. Con ello, adquirirán divisas mas fuertes y podrán empezar a pagar lo que deben.

3ª Medida: La UE exporta sus productos agrícolas al este, cerrándoles aún más las puertas al comercio exterior.

4ª Medida: Cuando el cerco estaba hecho, el FMI les obligó a sanear sus finanzas, para lo cual no tenían otra salida que recurrir al desmantelamiento de los servicios públicos.

Esta era la gran mentira, el gran engaño que occidente había prometido: prosperidad, seguridad, libertad y democracia.

La realidad es muy distinta: saqueo, pobreza, paro, miseria, pérdida de todos los derechos sociales, venta de los servicios públicos que garantizaban que toda persona tenia derecho a una sanidad de calidad gratuita, poder comer, etc.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

La deuda en Rusia, por ejemplo se ha multiplicado por cinco en los 10 últimos años, ascendiendo a 144.000 millones de dólares. En el 1992 el FMI exige a éstos países que devalúen su moneda. En unos meses el rublo pasó de valer 1,7 rublos por dolar a 1.772 rublos. ¿Qué objetivo perseguía ésta 5ª medida? Proceder a la compra de las empresas estratégicas a precio de auténtica ganga. Las multinacionales estadounidenses se llevaron la mayor tajada. El sector del tabaco cayó en manos de Marlboro y Philip Morris, la Lockheed, Boing y Rockwell la industria aeronautica, la British Petrolean la industria petrolera en Siberia, la Beers se une con la sociedad del estado Rossalmaz para apropiarse de la industria del diamante, la Alaska Mining Corporation, del oro Siberiano.

En el resto de los países del este, el gigante americano da un respiro a su aliado alemán, facilitándole la entrada en Hungría, Checoslovaquia y Polonia. En Polonia, 429 multinacionales se apoderan de su industria, invirtiendo más de 10.000 millones de dólares de las que hay 95 alemanas, 72 de EE.UU. y 34 francesas.

En el terreno financiero, alemania ha puesto por delante más de 40.000 millones de dólares; lo que supone el 50% de los créditos totales. El porcentaje sube hasta un 80% en las regiones que Bonn ha dado prioridad: Ucrania, Bielorusia y Kazajstán. Alemania se situa como la primera potencia en el control global de estos países, a la hora de conceder créditos, seguida de Italia, un 9%, Austria (socia de Alemania), con 8%, Japón un 7%, Francia un 6%, Gran bretaña un 5% y EE.UU. un 3%. Este es un dato de sumo interés para el análisis, para determinar el papel que cada pais jugará en el futuro.

2.3. Ejercer el control sobre Rusia. Esta es una cuestión clave, Rusia puede ser un instrumento, como lo es hasta ahora para las grandes potencias; o puede ser también un rival. Asegurar el control sobre ella es determinante. Pero en el caso de ser así, quien: ¿EE.UU.?¿Alemania?... Ese es uno de los problemas del bloque imperialista.

Rusia posee unos recursos y materias primas, confirmadas y reconocidas por valor de 28 billones de dolares, algo que no olvidarán las grandes potencias a la hora de actuar en una u otra dirección.

Pero los americanos han dado muestras de no fiarse demasiado. En la guerra de Yugoslavia, París y Londres no lo tenían tan claro porque su estrategia era oponerse al dominio aleman.

Hoy existe un acuerdo entre EE.UU., Alemania y Japón, para impedir que Rusia sea una gran potencia. La OTAN, velará por este acuerdo; pero la cuestión es más compleja; existen otros intereses en juego, por ejemplo: ¿que multinacionales se harán con el control del botín? A este respecto veamos las declaraciones de Henry Kissinger:

"Si fracasamos en nuestro intento por ampliar la OTAN hacia el este, esto podría conducir o bien a fricciones, o bien al peligro de que se produjeran acuerdos secretos entre Alemania y Rusia. Sea lo que sea, si América abandona su papel dirigente, se desencadenará un terremoto político".

Habrá que estar muy atentos al desarrollo de los acontecimientos futuros.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

3. Asegurar el dominio militar estadounidense

EE.UU. ha jugado fuerte en la carrera armamentística para ejercer el control del planeta y muy especialmente en los países del este.

Ya hemos visto los intereses de Washington en los Balcanes. Han instalado bases permanentes o conseguido facilidades militares en Macedonia, Bosnia, Croacia, Albania y Hungría. Tienen en proyecto, la república Checa, Bulgaria, Siria, etc..

En la actualidad EE.UU. tiene bajo sucontrol:

Albania: 2 bases militares en Vlora y en Shengjin.

Arabia Saudita: rotación de diversas unidades.

Bosnia: Cuando en Dayton se decidió la ocupación, Washington se reservó el Aeropuerto de Tuzla, situada en una zona minera de alto nivel estratégico.

Croacia: Tudjman ha ofrecido ciertos emplazamientos a las unidades de EE.UU.

Egipto: EE.UU. ha suministrado 2,1mil millones de dolares de ayuda militar. Se encuentran en la zona 1.000 soldados de la ONU.

España: base naval de Rota 4.900 Hombres. Base aérea. Desde aquí partían los bombarderos que atacaron a Irak.

Grecia: base de marina en Souddha, 5.000 hombres.

Golfo: fuerte presencia de la US. Navy.

Hungría: base en Taszar, 2.000 hombres.

Israel: Ayuda militar por más de 3.000 millones de dolares.

Italia: Cuartel general en Vicenza, 2.850 hombres. En Gaeta, cuartel general naval, 7.140 hombres. Bases Navales en Nápoles y Maddalena.

Kuwait: fuerte stock de material para un destacamento armado.

Macedonia: desde 1992, hay un batallón de infantería bajo la cobertura de una "misión de observación" en la ONU.

Mediterráneo: fuerte presencia de la VI flota.

Qatar: un proyecto en marcha para un deposito de un destacamento armado.

Siria: proyecto para reemplazar a las tropas israelíes que ocupan El Golan, por tropas de EE.UU.

República Checa: Un 54 % de la población se declaró contraria a entrar en la OTAN, pero el gobierno prepara un proyecto para evitar la instalación de armas nucleares.

Turquía: Bases navales en Izmir y Ankara. Base aérea en Incirlik (2.670 hombres). 3.000 soldados en misión de la ONU. Los gastos militares de EE.UU., superan a los de todos los países juntos, Washington gasta cada año 25.000 millones de dólares, tanto como todo el Producto Nacional Bruto de Irlanda, Grecia, Portugal, la República Checa y Hungría juntos.■

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

FUNDACIÓN de INVESTIGACIONES MARXISTAS
C/ Alameda, 5 - 2.º izqda. Tfno. 420 13 88. Fax: 420 20 04

¿Cuál es la incidencia de su voto político del COLABORA CON LA FUNDACIÓN.

HAZTE SOCIO

Nuestro compromiso de un mundo

Boletín de inscripción en la FIM

Nombre .....

Apellidos .....

.....

Domicilio .....

.....

Localidad .....

NIF .....

D. P. ..... Tel. .....

Se inscribe como socio en la FIM. Forma de pago: cuota de 1.000 ptas. mensuales, que se cobrarán trimestralmente mediante domiciliación bancaria.

Madrid, ... de ..... de 199...

Firma

Boletín de domiciliación bancaria

Banco/Caja .....

.....

Agencia .....

Domicilio .....

.....

Localidad .....

D. P. .....

Núm. Cta.: .....

Señor director: les agradecería tomen nota de atender hasta nuevo aviso, con cargo a mi cuenta, los recibos que a mi nombre sean presentados para su cobro por la FIM.

Madrid, ... de ..... de 199...

Firma

LA FUNDACIÓN DE INVESTIGACIONES MARXISTAS fue creada en diciembre de 1978.

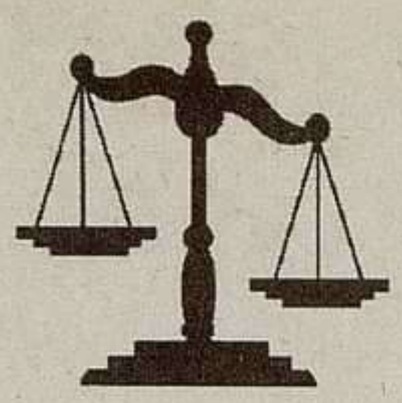
Su actividad pública se traduce en seminarios, conferencias y debates con miras a estimular la confrontación de ideas y la investigación rigurosa tanto sobre cuestiones generales de la teoría, como en lo que se refiere a problemas actuales de orden social, económico, filosófico, político, etcétera.

En su centro de documentación se conservan todos los textos de las conferencias y debates realizados.

La Fundación de Investigaciones Marxistas dispone de una estimable biblioteca marxista y está estrechamente vinculada al archivo histórico del PCE.

Edita la publicación periódica «Papeles de la FIM» y también los resultados más importantes de sus debates.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012



A DEBATE A DEBATE A DEBATE

La naturaleza de la guerra

Rafael Morales Ruiz

"¿Cómo se llegó a la guerra? El motivo ocasional, el pretexto que actuó como catalizador, tuvo lugar el 28 de junio en que fue asesinado, junto con su esposa, el príncipe heredero de la Corona de Austría-Hungría; y el gobierno austríaco que cree en la responsabilidad indirecta de Belgrado, quiere aprovechar la ocasión para anular a Servia como país. Cuando estuvo seguro, tras las entrevistas de Postdam de 5 y 6 de julio, del pleno apoyo alemán decidió un últimátun, que envía el día 23, y que estima inaceptable para Servia, concretamente en su punto sexto, en cuanto atentaba directamente contra la propia soberanía nacional. Lógicamente el día 25 tiene lugar la ruptura de las relaciones diplomáticas, al par que Rusia advierte que no permanecerá neutral en caso de un ataque contra Servia. Rechazada por Alemania la sugerencia británica de una solución al conflicto por arbitraje mediante una conferencia internacional, el día 28 de julio Austria-Hungría declara la guerra a Servia, y el día 29 bombardea Belgrado"[1].

La naturaleza de la guerra ha cambiado sustancialmente después de la caída de la Unión Soviética. Ahora, con un solo centro de poder mundial (el norteamericano, apoyado por sus aliados en Europa y otras partes del mundo), la guerra tiene otras características muy diferentes a la de los tiempos de la guerra fría. El principal objetivo estratégico consiste en asegurar la reproducción del capitalismo en las mejores condiciones posibles para éste. En esto no se ha cambiado apenas nada. Pero los medios son esencialmente diferentes. Ya no hay ningún país que se enfrente o no acepte los planes capitalistas o el lugar en el mundo que se le conceda en ese nuevo orden mundial, que pueda tener "retaguardia" como en los tiempos de la Unión Soviética o la China anterior a 1976 (triunfo de Deng-Siao-Ping). Por tanto, los restos de la implosión de la Unión Soviética y

[1] *J.A. Lacomba et al. (1982), Historia Contemporánea. El siglo XX (1914-1980), Madrid: Alhambra, pp. 9-10. Es necesario señalar que, en el curso de este siglo, Belgrado ha sido bombardeada tres veces, la primera por el Imperio Austro-Húngaro, la segunda por el III Reich, la tercera por la OTAN.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

del lento deslizamiento chino hacia el capitalismo (Cuba, Yugoslavia, Corea del Norte, Libia, Irak...), todos estos pequeños países que eran parte del modelo político, económico e ideológico socialista (Cuba, Yugoslavia, Corea del Norte), o de su sistema de alianzas (Libia, en parte Irak), todos ellos, no tienen en absoluto una retaguardia que les suministre armas, medicinas, alimentos, repuestos...etc. Todo aquello que era y es necesario para librar una guerra prolongada contra una superpotencia, como fue el caso de Vietnam. Por todo ello, no es extraño que los incidentes armados o las guerras desencadenadas contra estos países se hayan intensificado en los últimos tiempos (Irak, Sudán, Yugoslavia...) y, lo que es sumamente probable, que se sigan desarrollando en un futuro, cuestión que explica, entre otras razones, no sólo ya la permanencia de la OTAN tras el fin de la guerra fría, sino su extensión a otros países y la ampliación de sus cometidos tras los fastos de su cincuenta aniversario. Esta ampliación de sus funciones tiene que ver, fundamentalmente, con su renovado papel de gendarme mundial. Este papel de "policía universal" implica que el objetivo de la Alianza Atlántica, y sobre todo de los EE.UU., es ir quebrando la resistencia de esos países "rebeldes"a ser incluidos en ese nuevo orden en las condiciones de todo tipo que les sean designadas por los centros de poder mundiales. Ahora bien, doblegar a países donde se mezclan cuestiones tales como rechazo ideológico y nacional frente al poder estadounidense (Cuba, Yugoslavia), o nacional (Irak), no resulta tarea especialmente fácil. Sobre todo si tenemos en cuenta que, pese a su inmenso poder económico-militar-mediático, las democracias occidentales tienen un enorme talón de Aquiles: su opinión pública[2]. La guerra adquiere, en este sentido, una enorme dimensión de política interior. De lo que se trata es, por tanto, de lograr el consentimiento interno, la neutralización ideológica de los partidos y organizaciones que no acepten el feroz -y renovado- imperia-

---

[2] *Es bueno recordar, en este sentido, que la "opinión pública" no existe como tal, sino como construcción social y, por tanto, política. La utilización semántica del concepto de "opinión pública", desde las posiciones imperialistas y de derecha, adquiere la dimensión de ente autónomo con vida propia. Con esta estrategia se intenta obviar el carácter propagandístico de tal construcción: la propaganda la hacen los otros, "los serbios", Occidente, por el contrario, informa a sus ciudadanos. No obstante, las llamadas a la conformación "pedagógica" de la opinión pública comienzan a realizarse ya con toda crudeza: "Se imponen las realidades: EE.UU y la OTAN. Clinton, con su constante intervención pública, está logrando cambiar a la opinión y al Congreso en favor de la operación de la Alianza (...) Al revés que nuestros países vecinos, el Gobierno español no sólo no ha hecho ejercicios de pedagogía, sino que en las escasas ocasiones en las que se ha explicado lo ha hecho tarde y con generalidades. Hay que recordar que la guerra del Golfo de 1991 empezó con una opinión pública contraria a cualquier participación española y concluyó con la sociedad a favor. El cambio se debió a la pedagogía política. Ahora puede ocurrir lo contrario. Aznar debería estar mucho más presente en el debate público...". Cf. "El País", editorial del jueves 8 de abril de 1999, pág. 14. Los subrayados son nuestros. Uno de los elementos claves del "pensamiento único" es también la autocreencia complaciente en la superioridad cultural, la superioridad del que ejerce la "pedagogía" sobre aquéllos que lo único, y lo mejor, que pueden hacer es recibirla ya que no poseen nada comparable a la "potencia explicativa" del "pedagogo". En realidad, se trata simple y llanamente de un eufemismo: sustituya el lector la palabra "pedagogía" por "propaganda" y las cosas comenzarán a ser llamadas por su nombre.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

lismo del siglo XXI y, en el mejor de los casos, la entusiástica aprobación popular de la política seguida como política "justa", "democrática" y "humanitaria". La guerra, considerada de esta forma, es más que nunca, quizás, aquello que Clausewitz definió como "la continuación de la política por otros medios". Esta "política-guerra" tendría toda una serie de fases. La primera de estas fases es la que podríamos denominar como la de la identificación del enemigo o guerra mediática: el estado o pueblo objeto de la política dirigida hacia él es personificado, en buena parte, en la figura de su dirigente (Castro, Noriega, Saddam Hussein, Milosevic, Karadzic...etc.). Incluso en aquellos casos en que parece claro el apoyo de la población a los dirigentes, como es el caso de Milosevic, se demoniza al dirigente dotándole de todo tipo de maldades[3]. En caso de que esto no parezca suficiente la demonización se amplía a todo un pueblo como ha sido el caso de Serbia ("los serbios", pronunciado con evidente desprecio) a cuya población se le atribuye todo tipo de atrocidades, algunas de ellas realmente cometidas, mientras que, en el caso de "los serbios", se obvian las atrocidades recibidas por ellos (por ejemplo en Croacia bajo el poco democrático régimen de Franco Tjudman o los atentados y ataques del UCK albano-kosovar). En esta fase, como en la mayor parte de todas, juegan un papel esencial los medios de comunicación, convertidos la mayoría de ellos en instrumentos de propaganda[4] (bélica o prebélica). Esos mismos medios de comunicación ignoran o dejan en un segundo lugar situaciones similares de crueldades y falta de respeto a los derechos humanos en otros lugares del mundo como, por ejemplo, en Turquía con el pueblo kurdo (cuyo líder ha sido recientemente encarcelado gracias a la acción de Europa[5] y los EE.UU) y en Israel con los palestinos o en el sur del Líbano. Este doble rasero a la hora de "medir" los temas "humanita-

---

[3] *Lo que sucede en Yugoslavia es una dictadura personal de Milosevic que somete toda consideración política a su ambición personal. Este es el mensaje insistentemente difundido por los medios de comunicación, de tal forma, que el slogan mediático sustituye a casi todo análisis empírico acerca de la situación y el desarrollo político de Yugoslavia. En una primera aproximación, cuando menos, surgen dudas acerca de tan férrea dictadura, ya que los partidos que compiten con el Partido Socialista son varios y han obtenido hasta la fecha representación política (Seselj, Draskovic); es de sobra conocida la postura prooccidental del presidente de Montenegro, Milo Djukanovic, tan prooccidental que roza, si no llega plenamente, a la pura y simple traición a un país en guerra. A la luz de los datos existentes resulta difícil sostener seriamente la tan cacareada dictadura de Milosevic. El dato del control de la televisión serbia por parte de éste no es un dato suficiente: con tal criterio el PP y el PSOE habrían sostenido dictaduras desde hace mucho tiempo.*

[4] *Sobre la extraordinaria importancia de la televisión como medio de construcción de la conciencia social y de las formas de pensamiento, resulta especialmente ilustrativo el trabajo de Giovanni Sartori (1998), Homo videns. La sociedad telederigida, Madrid: Taurus.*

[5] *En la detención y posterior extradición del líder del Partido de los Trabajadores del Kurdistán a Turquía, Abdulá Ocalam, ha jugado un papel nada despreciable un antiguo comunista, hoy pasado con armas y bagajes al campo del imperialismo: Massimo D`Alema. Como más adelante desarrollaremos la guerra implica, o ejemplifica, como una de las consecuencias del "pensamiento único", el acercamiento de posiciones políticas en la coalición de la guerra, hasta el extremo de poder casi llegar a hablar de "organización única" entre sus diversos componentes.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

rios", o democráticos[6], en los medios de comunicación llega al paroxismo en el poco espacio que dedican, en un plano esencialmente "poco humanitario", a las nefastas consecuencias sobre la población (sobre todo infantil) de Irak del prolongadísimo embargo impuesto a este país. En algunas ocasiones, la irresponsabilidad de los medios de comunicación es realmente impresionante: a pesar de las reiteradas advertencias de las autoridades iraquíes sobre el papel de espía, posteriormente probado, del verificador del desarme iraquí, el australiano Richard Butler, los medios de comunicación internacionales ignoraron o rechazaron dichas informaciones como producto de la probada maldad del régimen iraquí, régimen al que, dicho sea de paso, apoyaron entusiásticamente durante la guerra Irán-Irak[7]. El resultado final fue que el "informe" del espía Butler sirvió para desencadenar una nueva oleada de ataques aéreos sobre Irak, añadiendo una nueva cuota de sufrimiento al pueblo iraquí. En cuanto a la formación de la opinión pública de los países imperialistas, destaca la constante utilización interesada de los buenos sentimientos de la población: cuando se trata de atacar a Yugoslavia o al pueblo serbio con relación a los conflictos balcánicos, siempre se habla, sobre todo a través de imágenes (de niños, ancianos, mujeres...los elementos más débiles de la población) o entrevistas[8], de atrocidades como violaciones, saqueos, fusilamientos o

---

6 *En este sentido es extraordinariamente revelador el anuncio, a toda página, aparecido en el diario "El País" con fecha 1 de abril de 1999, pág. 9. En este anuncio se informa de la constitución de un "lobby" de apoyo a Hassán II de Marruecos: "Con ocasión del 38º aniversario del acceso al trono de Su Majestad el Rey Hassam II, la Cámara de Comercio Nacional Arabe-Americana se honra en demostrar mutuamente el apoyo de los miembros abajo firmantes del Congreso de los Estados Unidos [firman 99 congresistas] (...) DECLARACIÓN DE AMISTAD (...) Los Estados Unidos y Marruecos siguen compartiendo valores comunes de libertad, democracia y paz, así como intereses y metas comunes para la seguridad global, particularmente en Africa, el Oriente Medio y la región del Mediterráneo (...) Bajo el liderazgo de Su Majestad el Rey Hassam II, Marruecos ha demostrado repetidamente su resolución de fomentar el progreso de la justicia, la democracia y los derechos humanos a nivel nacional y a través de su papel en la comunidad internacional. Nosotros, los miembros firmantes del Congreso de los Estados Unidos establecemos por la presente "AMIGOS DE MARRUECOS EN EL CONGRESO DE LOS ESTADOS UNIDOS" Con los siguientes propósitos: (...) La continua expansión del comercio e inversiones entre nuestras dos naciones basadas en la observación de las ventajas únicas que Marruecos ofrece en el turismo, industria y recursos naturales, y en las grandes oportunidades que ofrece para productos americanos, concesiones y otros lazos comerciales con la región. La continua expansión del intercambio cultural entre instituciones académicas, organizaciones no gubernamentales y por medio de visitas de académicos, líderes políticos y medios de comunicación". Los subrayados son nuestros.*

7 *Desgraciadamente, en cuanto a esta situación, resulta especialmente profética, aunque en un sentido opuesto al previsto por el autor, la obra de Georges Orwell, 1984. Resulta muy interesante contrastar el contenido de la misma con la situación actual: los paralelismos son evidentes.*

8 *Las entrevistas pueden ser reales o pueden ser falsas. Las declaraciones pueden estar manipuladas perfectamente. Tal es el caso de las entrevistas que se realizaron con ocasión del falso robo (fue un montaje publicitario realizado por una empresa de relaciones públicas norteamericana) por parte de los iraquíes de las incubadoras de un centro infantil en Kuwait, con sus devastadores efectos para los recién nacidos con problemas. Cuando el espectador ve esto a la hora de comer frente a los telediarios, es fácil suponer que sus sentimientos antiiraquíes aumentasen enormemente: ésta es una de las formas de obtener el consentimiento de la opinión pública. Algo similar sucedió en la actual guerra de los Balcanes cuando algunos medios de comunicación lanzaron la noticia, seguramente difundida por el UCK, de la muerte, que luego resultó ser falsa, de algunos dirigentes políticos kosovares a manos de los serbios. La matanza de Racak, uno de los casus belli de la actual guerra, sigue siendo todavía un episodio confuso. Y sobre todo, no poseemos apenas, o conceptualizamos como inaceptables a priori, los argumentos o las explicaciones de quien ha "obtenido" el status de indeseable (los serbios, los iraquíes...).*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

deportaciones, en la inmensa mayoría de los casos cometidas sólo por serbios. A menos que imaginemos la maldad intrínseca de este pueblo, tan valorado no obstante por Occidente en la época de Tito, habremos de pensar que en la guerra de los Balcanes las atrocidades posiblemente hayan sido cometidas por todos los contendientes. La expulsión de cientos de miles de serbios de la Krajina croata, expulsión no precisamente incruenta, nos muestra que la galería de los horrores no es de propiedad exclusiva del pueblo serbio. En este sentido destaca, por ejemplo, que las atrocidades cometidas por los croatas contra los musulmanes bosnios no han sido penalizadas de la misma forma por la llamada "comunidad internacional"[9], lo cual muestra la utilización partidaria, interesada, del horror y el dolor humanos como formas de acción político-militar.

Un problema fundamental, y añadido, con relación al inmenso poder de los medios de comunicación en la configuración de este nuevo orden mundial reside asimismo en la emergencia de lo que se ha venido a denominar "El Pensamiento Único": No existe en la actualidad, o existe mínimamente, un pensamiento alternativo capaz de enfrentarse a esta especie de resignación intelectual y unanimidad política ante las decisiones de los centros de poder mundiales, que parece haberse instalado entre nosotros; además, cuando aparece cualquier pensamiento alternativo, éste es tildado de loco, ingenuo o, en el mejor de los casos, simplemente silenciado[10]. Por contra, y en el caso de la prensa, los artículos que defienden abiertamente la intervención e incluso la desmenbración de Yugoslavia son muy numerosos.

La segunda fase de la guerra, más o menos coincidente en el tiempo con la primera, consiste en la guerra económica. Dado que estos países han dejado de estar en un sistema económico mundial integrado (antiguo sistema socialista) o no tienen, por sí mismos, una fuerza económica relevante, la primera medida a realizar para que acepten los planes de los que son objeto es el embargo económico. El efecto de esta fase de la guerra puede llegar a ser tal, que puede determinar el resultado de la "política-guerra" por sí mismo[11]. Un embargo prolongado a

---

9 La utilización, incorrectísima, desde un punto de vista jurídico, numérico o político del concepto de "comunidad internacional", asimilando ésta a la OTAN, no es sino un capítulo más de la guerra mediática, esta vez en una dimensión semántica. En efecto, la idea de "comunidad internacional" nos hace pensar, de una manera más o menos directa, casi en la imagen de un vecino díscolo que se enfrenta al resto de la comunidad de vecinos y que, por tanto, ha de ser sancionado por éstos. Si se sustituye "comunidad internacional" por "Imperio" las cosas vuelven a estar más claras.

10 Es paradigmático en este sentido el espacio dedicado al discurso de Julio Anguita en el debate del Congreso de los Diputados sobre la cumbre de Berlín y la guerra contra Yugoslavia del 14 de marzo de 1999, y sobre todo a sus contenidos, por parte del diario "El País" en su edición del miércoles 31 de marzo de 1999, pág 16: aproximadamente 113 palabras para casi la única voz que se oyó contra los bombardeos en el Congreso.

11 En este sentido destacan, entre otras y a modo de ejemplo, las tremendas dificultades que tiene Irak para reorganizar su economía tras la guerra a causa del prolongado embargo; el chantaje a que fue sometida Corea del Norte a causa de su probable acceso al arma atómica; las dificultades de Libia, que se ha visto finalmente obligada a entregar a los sospechosos del atentado de Lockerbie; el chantaje al que el FMI somete a Rusia en el caso de la actual guerra de los Balcanes; el propio embargo al que fue sometida Yugoslavia.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

un país puede hacer que las dificultades de éste sean achacadas a su régimen político o a sus dirigentes. Por tanto, su fracaso sería el fracaso político o ideológico del modelo defendido por los países objeto de esta medida. Sólo en el caso de que el país en cuestión esté sólidamente unido a sus dirigentes o exista una fuerte coerción política que mantenga al régimen existente, se puede hablar de capacidad de resistencia del mismo. Pero en el segundo caso, el recurso a la coerción política como forma de resistir las presiones exteriores por parte del régimen político de cualquier país sometido al embargo no deja de ser, en última instancia, una victoria de quien efectúa tal embargo, ya que sitúa al embargado ante la tesitura de rendirse o aumentar el control político sobre su población: en ambos casos el sujeto de la agresión económica pierde algo.

Generalmente, sólo en el caso de que la guerra económica no funcionase se pasaría a la tercera fase: la guerra tecnológica. Como hemos comentado anteriormente, el talón de Aquiles de las "democracias" occidentales consiste en su opinión pública. Dado que estas opulentas sociedades[12] no están demasiado dispuestas a ofrecer a sus hijos a la pira de Marte, salvo que sean mercenarios desheredados, hijos de la marginación étnica y el paro[13], resulta altamente eficaz que, en el lado occidental, no se produzcan muertos: no se puede repetir el espectáculo de Vietnam. Por tanto, las guerras tratarán de ser fundamentalmente guerras aéreas o guerras con misiles como fue, en buena parte, la guerra del Golfo o como está siendo en la actualidad la guerra de los Balcanes. Cuando las guerras imperialistas modernas no han tenido más remedio que acudir al recurso de la infantería, tal y como sucedió a Israel en la invasión del Líbano o a EE.UU. en Vietnam, y se han enfrentado a un enemigo resuelto a mantener una guerra sucia y prolongada, las potencias imperialistas han acabado por salir de unos conflictos que, a la larga, les traían más perjuicios que beneficios. Otro elemento importante a la hora de analizar la guerra tecnológica es el hecho de que tal fase de la guerra va indisolublemente unido, al

---

12 La "opulencia" de dichas sociedades ha de ser medida por comparación con el resto del mundo. Ni que decir tiene que dentro de los países del "primer mundo" también existen periferias de marginación y pobreza: son los "tercer mundos interiores" de las sociedades de la opulencia. Las periferias de donde saldrán los futuros soldados profesionales del Imperio.

13 No es el objeto de estas líneas el profundizar sobre la idea del ejército profesional, la objeción de conciencia y la política de organizaciones como el PCE, Izquierda Unida, ecologistas y antimilitaristas al respecto, pero se nos ocurre pensar que, dada la debilidad política, anteriormente citada, de las democracias occidentales frente a su opinión pública, puede resultar mucho más fácil de digerir para ésta el hecho de que los que mueran sean "profesionales", cuyo "oficio" tendría un cierto riesgo, aunque no excesivo, dada la superioridad tecnológica de Occidente. El problema de todo esto es que estos nuevos "gladiadores del César" son, por ejemplo y en el caso de EE.UU. , hispanos, negros, blancos en el paro… todos los marginados del sistema. Resulta altamente clarificadora al respecto la entrevista realizada en una televisión a dos soldados hispano-estadounidenses sobre qué pensaban de la guerra: que terminara pronto y volver a casa. Parece evidente que esta falta de ardor guerrero sería aun mayor, y más problemática para estas aventuras coloniales, en el caso de que los ejércitos empleados lo fueran bajo el sistema de levas de extracción popular.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

menos en ciertos casos, a la guerra económica antes situada. Los casos de Irak, recurrentemente bombardeado en sus instalaciones petrolíferas por los Estados Unidos y Gran Bretaña; de Sudán, con su fábrica de medicamentos destruida y de Yugoslavia, salvajemente golpeada en su capacidad productiva no militar, muestran bien a las claras que la guerra tecnológica no sólo persigue la destrucción militar y política del adversario sino también anular su economía. La perversidad del sistema es realmente preocupante: primero las industrias bélicas, fundamentalmente norteamericanas, dan salida a sus productos; en segundo lugar se destruye la capacidad productiva del adversario, con lo cual éste depende, a corto y medio plazo, de los propios productos y recursos del país o los países agresores, los más fuertes económicamente del planeta, y, finalmente, la reconstrucción del país es financiada, con sus correspondientes intereses y penetración en los mercados, por estas propias potencias imperialistas. El anunciado "Plan Marshall" para los Balcanes está potenciado, sólo en apariencia paradójicamente, por aquellos que empujaron decididamente a provocar una situación que hiciera necesario tal Plan y que, además, obtuvieron notable provecho, en todos los sentidos, de tal proceso.

La combinación de estas tres guerras señaladas anteriormente no conduce más que a un imperialismo tan feroz como renovado: el imperialismo del siglo XXI. Dicho imperialismo tiene como fin la sumisión del planeta entero a las potencias capitalistas occidentales. La tremenda brutalidad desarrollada contra Yugoslavia posee, en este sentido, *una naturaleza "pedagógica": se trata de mostrar la suerte que el imperialismo reserva a quien se enfrenta con firmeza a sus planes*[14]. Contra la ingenua afirmación, desarrollada en los años inmediatamente posteriores a la caída de la Unión Soviética, de que el nuevo

---

[14] *La "pedagogía imperial" no sería, por otra parte, algo nuevo: Las destrucciones por parte de Roma de Cartago y Corinto en el año 146 a. J.C., dos auténticos genocidios, no sólo fueron la consecuencia del deseo romano de eliminar la competencia comercial y política de ambas ciudades, sino también el aviso pedagógico para todo el Mediterráneo, especialmente el oriental, de que había llegado la hora de Roma como única potencia de lo que los romanos llamarían, con razón, Mare Nostrum.*

[15] *En su habitual anticomunismo y, al menos en esta ocasión, más que notable apoyo al imperialismo, al que opone fundamentalmente razones de "eficacia", un académico como Fernando Savater, paradigma de cómo la guerra (ese "gran acelerador de la historia") ha situado a plena luz del día las profundas contradicciones de ciertos intelectuales, plantea la necesidad de ese imperio garante de la "pax", a condición de que tal imperio se base en leyes claras: "Admito la posibilidad de guerras justificadas, pero no la de guerras santas (¡ni humanitarias!). Quisiera un fundamento legal internacional más laico y menos caprichoso en cuanto a lo que debe ser castigado y permitido. Contra lo que vociferan los tontilocos, sería de lo más conveniente que existiese un gendarme mundial. Pero un gendarme sometido a leyes y jueces internacionales, no un alguacil creativo que inventa sus normas según conviene a cada caso". Cf. "El País", 30 de abril de 1999, pág. 17. El argumento de Savater es paradigmático de cómo algunos intelectuales justifican al imperialismo en primer lugar, obvian su naturaleza (económica, política, militar) en segundo lugar y, finalmente, caen en un estado ilusorio, quimérico, acerca de la necesidad de la bondad (legal) imperial, dicho conjunto de argumentos desconoce que todo imperio se basa, en última instancia, en el recurso a la coerción y la fuerza, y que las leyes, al menos en la fase de conquista y establecimiento de cualquier imperio, no son otra cosa que la plasmación de dichas relaciones de fuerza.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

orden mundial iba a traer la paz y la preponderancia de la ONU en la resolución de los conflictos internacionales, hay que señalar que ha sucedido justamente lo contrario: la implosión de la URSS ha aumentado notablemente el riesgo de guerra y ha destrozado el papel de las Naciones Unidas, cuyo secretario general actúa casi siempre según los dictados de Washington. Además, este nuevo imperialismo no sólo no traerá una suerte de "pax americana" sostenida en un orden jurídico internacional[15], sino que acelerará dramáticamente la carrera de armamentos y el riesgo de conflictos[16]. Así, ¿qué solución les queda a Rusia y China si no quieren aceptar el lugar que en la División Internacional del Trabajo y en las relaciones internacionales les conceda la OTAN, sino el rearmarse a tenor de los acontecimientos actuales?; ¿qué otra cosa pueden hacer naciones como Irán, Siria, Irak, Libia, Serbia, Cuba y otras si quieren mantener su independencia que no sea armarse hasta donde puedan, para mantener un poder disuasorio frente al imperialismo?. Por otra parte, este rearme será de naturaleza técnica, es decir, consistirá fundamentalmente en misiles, armas nucleares, aviones, radares...etc., cuestión que agravará de por sí las penurias económicas de los países en desarrollo. Otro problema añadido es que, dado que la facilidad de fabricar estos ingenios avanza con rapidez[17], no sería extraño ver en las próximas décadas una proliferación de la carrera de armamentos y un recurso al terrorismo por parte de países o grupos étnicos sometidos a las grandes potencias... y, para prevenir o luchar contra esto, la instauración de un estado policial que dejase la democracia en una estructura totalmente vacía de contenido.

El peligro para la democracia viene, además, por lo que parece una tendencia, sumamente fuerte, a la privatización de las decisiones por parte de una élite dirigente (política, militar, financiera, mediática) que ya ha obtenido el usufructo de las decisiones en torno a cuestiones democráticas claves como la política económica (Bancos Centrales no controlados por los gobiernos parlamentarios), o importantes cuestiones político-económicas que, en el ámbito europeo, se deciden en Bruselas sin que los que toman tales decisiones sean elegidos directamente por los ciudadanos europeos. En la guerra de los Balcanes la decisión de ir a la guerra ha sido tomada, al menos en el caso de España, sin que el Parlamento haya sido tenido en cuenta. Además, el incumplimiento de las condiciones del referéndum del año 1986 tampoco ha importado demasiado a la hora de colocar a España en el conflicto. Esto es así, entre otras razones y tal como habíamos situado en páginas anteriores, por el hecho de que la "coalición de la guerra", formada por el centro

---

16 De la misma forma que Lenin aventuró en su conocida obra El imperialismo fase superior del capitalismo que el imperialismo de finales del XIX y principios del XX no traería la paz, sino que su propia naturaleza implicaba el recurso a la fuerza y al conflicto, es necesario recordar, pese a las diferencias históricas, que este nuevo imperialismo traerá, probablemente, nuevos y renovados conflictos.

17 Tal es el caso de la India y Pakistán, ambas dotadas de misiles nucleares. Véase en este sentido la noticia aparecida en "El Mundo", 2 de mayo de 1999, pág. 28.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

izquierda y el centro derecha (PSOE y PP en España), está sumamente de acuerdo en la política imperialista. Las diferencias entre PSOE y PP, como en casi todo, han sido fundamentalmente secundarias y centradas básicamente en aspectos formales (sobre si Aznar ha informado mucho o poco, a tiempo o a destiempo). Esta misma situación se da en el resto de Europa. Además, en la línea de convergencia, afortunadamente no unánime, de partidos e intelectuales, asistimos a un discurso, propagandístico, que intenta situar a esta guerra y a sus gestores, como una guerra "progresista"[18] debido al hecho de que algunos de sus más fervientes defensores no fueron a la guerra del Vietnam (Clinton), son militantes del PSOE y ex-militantes anti-OTAN (Solana); fueron dirigentes del "Mayo Francés" (Cohn Bendit), han surgido de la izquierda ecologista (Joschka Fischer[19]), o son defensores de la "tercera vía"[20] (Blair). En realidad, asistimos a una especie de "conversión" por parte de estos políticos a los valores y prácticas de los antiguos adversarios. No es que el apoyo a la aventura colonial yugoslava sea el desenlace "lógico" del desarrollo de un pensamiento progresista y de izquierdas; más bien ha sido todo lo contrario, se trata de la reinterpretación (favorable) desde el presente de la experiencia vital del pasado. O dicho de otra forma: el tratar de cubrir la conversión ideológico-política modificando el pasado en función del presente; es decir, se plantea por parte del convertido que si se ha pasado con armas y bagajes al campo enemigo, lo ha sido a través de la "maduración" y no simplemente como una instalación en el poder dominante que exige no sólo la citada reinterpretación del pasado[21] sino, además, una notable "pasión de converso".

La privatización de la decisión política por parte de esta élite dominante, señalada anteriormente, comporta también, en el plano electoral, la creación de fórmulas electorales o de gobierno que penalizan seriamente el surgimiento y desarrollo de organizaciones que no sean del "centro" domi-

---

18 Véase en este sentido el artículo de Hermann Tertsch en el diario "El País", 26 de abril, pág. 10.

19 De la misma forma que la socialdemocracia alemana votó los créditos de guerra para la intervención alemana en la Primera Guerra Mundial, también Joschka Fischer ha tenido su particular 4 de agosto al apoyar decididamente la aventura colonial balcánica. La conversión de una parte de los verdes alemanes a posiciones "pragmáticas" (los "realos") ha significado, también, una rápida instalación en los reales centros de poder por parte de éstos. Nunca será suficientemente ponderada la importancia que, con relación a cuestiones como el "Pensamiento Único" y la "Organización Única", tiene el esquema weberiano de estratificación social (clase -económica-, status -prestigio- y partido -organización política o grupo de poder-). En otras palabras, la pertenencia a determinados partidos y a prácticas "realistas" de hacer política puede significar la promoción social y personal de determinadas personas. Cabe preguntarse, en este sentido, si determinados giros ideológicos y abandonos programáticos no son, en el fondo, sino precios a pagar para que determinados líderes, que controlan los aparatos de los partidos, ocupen posiciones de poder en la sociedad.

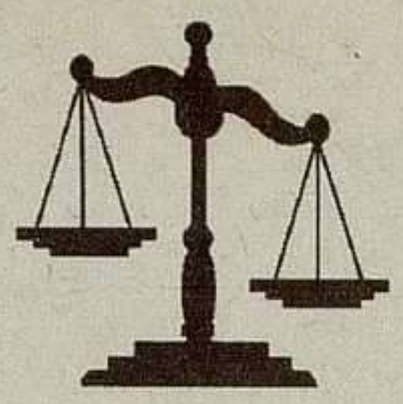
20 A raíz de las reales acciones políticas de la "Tercera Vía" (pronto abrazada por políticos conservadores como Aznar) tanto en política interior como en política exterior (que siempre suele ser un reflejo de la primera) más bien nos hallamos en una "vía única", fiel reflejo del "Pensamiento Único". Para este viaje no hacían falta las alforjas de reputados sociólogos como Anthony Giddens, su mentor intelectual.

21 Resulta especialmente interesante, en este sentido, el trabajo de Peter L. Berger y Thomas Luckmann (1995), La construcción social de la realidad, Buenos Aires: Amorrortu, pág. 202.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

nante. En este estadio histórico del capitalismo, aunque esto no tenga que ver directamente con la guerra aunque sí forme parte de un proceso histórico más profundo, se buscarán fórmulas electorales mayoritarias o presidencialistas tal y como ha sucedido recientemente en Italia, donde D´Alema ha defendido la creación de un sistema electoral mayoritario que, afortunadamente, ha salido derrotado en referéndum. La coherencia de la propuesta es realmente importante. Nada tiene de extraño que D´Alema esté a favor de la OTAN, expulse a Ocalan de Italia permitiendo así su detención, renuncie a cualquier propuesta de cambio social real, defienda una ley electoral que destroza a las minorías y promueve el bipartidismo de centro...en definitiva, todo esto es coherente con la reproducción del capitalismo en el siglo XXI y forma un todo lógico con tal propósito.■

- Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012



A DEBATE A DEBATE A DEBATE

Causas y efectos del genocidio que sufre el pueblo iraquí

José María Laso Prieto

Introducción

Existen datos fehacientes para considerar que las dos más importantes manipulaciones informativas, desarrolladas en el último tercio del siglo XX, han sido las que tuvieron como objetivo la denominada **Guerra del Golfo**, que enfrentó a Irak con los EE.UU. y los **conflictos bélicos balcánicos** que se desencadenaron como consecuencia de la desintegración de la República Federal de Yugoslavia. Sólo a la desorbitada manipulación informativa, desarrollada por el gran capital monopolista que controla los "mass-media", puede deberse que la opinión pública mundial no haya reaccionado, con una indignación masiva, contra el genocidio que está sufriendo el pueblo iraquí desde hace casi ya una década.

Tal genocidio, no sólo es impresionante desde el punto de vista cualitativo sino que su faceta cuantitativa está adquiriendo ya proporciones monstruosas. A causa de dicha manipulación, la opinión pública internacional no es todavía consciente de que, como resultado del embargo impuesto al pueblo iraquí -según fuentes fidedignas de organizaciones filiales de la ONU- han perecido ya en Irak más de millón y medio de personas, de las cuales la inmensa mayoría está constituida por niños menores de diez años. Es decir, una cifra de víctimas muy superior a la ocasionada en Centroamérica por la catástrofe del huracán Mitch. Por otra parte, contrariamente a lo que sucede en las catástrofes naturales, no se trata de cifras definitivas de muertos sino de cifras parciales que tienden a multiplicarse. Así, según datos provinientes de organismos de la ONU, cada mes que transcurre, mientras continua el embargo impuesto a Irak, causa un promedio de 6.000 nuevas muertes. Sin perjuicio de profundizar más en el tema, a lo largo de este trabajo, consideramos oportuno recoger algunos de los argumentos y datos que, acerca del genocidio que sufre el pueblo iraquí, se incluyen en el Informe de la Segunda Delegación Española a Irak, editado por el Comité de Solidaridad con la Causa Arabe. En dicho informe, se precisa que "El grave impacto de las sanciones sobre la población iraquí, ha sido una y otra vez denunciado por Agencias de la ONU, UNICEF, FAO, ectétera y Comisiones Internacionales independientes, incluidas las dos enviadas a Irak por la Campaña por el Levantamiento de las

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Sanciones a Irak y cuyas conclusiones se presentan en este Informe. Ninguna razón puede justificar la flagrante violación de los derechos humanos que constituye el hecho de someter al conjunto de un pueblo inocente al castigo colectivo de un embargo total, como el que padece Irak desde hace ya cinco años, puesto que en agosto de 1990 se aprobaron las primeras resoluciones de embargo del Estado de Irak. Un solo dato permite conocer mejor la magnitud del sufrimiento que las sanciones imponen al pueblo iraquí. En una combinación mortífera de malnutrición y carencias sanitarias básicas, cada diez minutos muere un niño iraquí como consecuencia directa del embargo. Desde la primra edición de este Informe, otros 52.905 niños murieron en 1994 a causa del embargo, y otros 14.308 entre Enero y Marzo de 1995. Desde que se inició el embargo, 520.000 iraquies -de ellos 195.000 menores de cinco años- han muerto como consecuencia directa del embargo.

El destino de aquellos niños que sobrevivan estará definitivamente marcado por la penuria actual. Toda una generación, la nacida bajo el embargo, verá irremisiblemente afectado su desarrollo físico e intelectual como consecuencia de una malnutrición sostenida. El Gobierno iraquí se ha visto obligado a reducir los productos de la cartilla de racionamiento alimenticio en un 36% de su aporte en calorias previo, hasta 1.130 calorias por persona y dia, menos de la mitad de la ingesta recomendada por la OMS y la tercera parte de la anterior al embargo. En Octubre de 1994, UNICEF presentó un nuevo Informe en el que se considera que esta medida provocará desnutrición en al menos 3,6 millones de personas y un nuevo incremento de la mortalidad infantil y materna"[1]. Ante este monstruoso genocidio, que continuamente va incrementándose, hay forzosamente que interrogarse por la responsabilidad de quienes lo generan.

Mediante la manipulación e intoxicación informativa, se ha inculcado en la opinión pública mundial que, en todo caso, la responsabilidad debe ser compartida por ambas partes. Es decir, tanto por el Gobierno de los EE.UU. como por el de Irak. Sin embargo, tal tesis constituye una falacia. Según se precisa en el Informe de la Segunda Delegación Española a Irak, "En Noviembre de 1993, Irak aceptó la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU nº 715, que prevé un mecanismo de control indefinido de su capacidad militar. Este sistema de vigilancia de 183 centros industriales iraquíes, por medio de cámaras de televisión, visitas regulares y vigilancia aérea y por satélite, es ya provisionalmente operativo desde octubre de 1994, tal y como informó al Consejo de Seguridad de la ONU Rolf Ekeus, presidente de la Comisión de la ONU encargada del desarme iraquí. La presentación del Informe de Ekus abrió el camino para el levantamiento parcial del embargo a Irak. Es decir, a la posibilidad de exportar petróleo para la compra de productos de primera necesidad, tal y como

---

[1] *Informe de la Segunda Delegación a Irak. Campaña por el levantamiento de las sanciones a Irak. Comité de Solidaridad con la Causa Arabe. Ayuntamiento de Coslada (Madrid 1995. Página 5).*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

prevé la resolución nº 687 del alto el fuego, aunque posteriores resoluciones (la 706 y la 712, y la más reciente nº 986 de Abril de 1995) imponen restricciones, tanto en la cuantía, (el 30% de las ventas se destinaría al pago de indemnizaciones, y una cantidad adicional al pago de las Comisiones de verificación de la ONU) como en el procedimiento (el precio del crudo y de los compradores serían fijados por la ONU) y la distribución de los productos se haría a través de una compañía privada extranjera rechazada por Irak)"[2].

En la posición sancionadora del Consejo de Seguridad de la ONU, debería pesar la decisión iraquí de reconocer la soberanía de Kuwait y el nuevo trazado de fronteras entre ambos Estados que, fijado en Noviembre de 1992 por la ONU, fue rechazado incluso por la propia oposición a Saddam Hussein. Si bien Rolf Ekeus afirmaba que Irak ha satisfecho los requerimientos del Consejo de Seguridad de la ONU, en materia de desarme convencional y estratégico, nuclear y químico, en el momento actual el contencioso con las autoridades iraquíes se centra en la clarificación de la determinación iraquí, previa a la guerra, de fabricar armamento bacteriológico. Transcurridos más de ocho años de incesantes búsquedas e inspecciones, por parte de los inspectores de la USCOM, sin que se haya logrado descubrir los depósitos de armas de destrucción masiva que se atribuían a Irak, y una vez confirmado -por parte de los propios organismos de la ONU- que tales inspectores se dedicaban fundamentalmente a espiar a las autoridades iraquíes, para pasar tal información a la CIA y al Pentágono, ha desaparecido el pretexto que servía para justificar tanto las continuas agresiones contra el pueblo iraquí como el mantenimiento del actual embargo genocida. Sin embargo, a lo largo de 1999, no sólo se ha mantenido integramente el embargo de Irak sino que los EE.UU. han iniciado contra el Estado iraquí una guerra de las denominadas de "baja intensidad" en la que se realizan continuamente bombardeos de supuestas instalaciones militares, con abundantes victimas civiles (aunque éstas sean consideradas por los agresores como "meros daños colaterales.")

¿Cuál puede ser la causa real de tal obstinación anti-iraquí por parte de la actual Administración norteamericana?. Adelantándonos a las conclusiones generales de este trabajo, cabe ya precisar la causa que se expresa en el Informe de la Segunda Delegación Española a Irak y que compartimos plenamente. En el citado Informe, se dice: "Cabe preguntarse cuales son las razones reales por las que los EE.UU. -apoyados por la Gran Bretaña- vetan una y otra vez el levantamiento parcial del embargo a Irak o impide fijar, al menos, un período de prueba del sistema de control de la industria iraquí. Dos son las razones básicas:

1) Responde al compromiso norteamericano con Israel: la necesidad de completar el proceso de paz árabe-israelí, en el Oriente Medio, sin el retorno de Irak al escenario político y

[2] *Op. cit. página 6.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

económico regional, en un esquema de acuerdo que otorga a Israel la supremacía político-militar y económica en la zona.

2) Es el resultado de la convergencia de los intereses económicos de los EE.UU. y de las monarquías árabes del Golfo: su oposición común al retorno de Irak al mercado petrolífero manteniendo así una ventajosa situación que beneficia tanto a las petromonarquías como a la industria civil y militar norteamericana engrasada desde el final de la guerra con contratos multimillonarios en la región. Es esta combinación de intereses económicos y políticos la que determina que el esfuerzo solidario por el levantamiento del embargo a Irak no sea solo una exigencia humanitaria derivada del efecto genocida que las sanciones están teniendo sobre la población iraquí. El fin de las sanciones contra Irak ha de percibirse como un objetivo clave ineludible en la construcción de un orden más justo en Oriente Medio una region que como señala Mahmud Darwish, es el laboratorio de un Nuevo Orden Internacional que comprende la palabra paz como sinónimo de humillación, muerte, dependencia y miseria de los pueblos"[3]

Antecedentes históricos.

El territorio de los que es actualmente el marco geográfico del Estado iraquí, fue cuna de algunas de las más importantes civilizaciones humanas. Entre los rios Eufrates y Tigris, se conformó la región denominada Mesopotamia -entre dos ríos- dotada de tal fertilidad que en ella la leyenda ubicó el denominado "Paraíso Terrenal". En esta amplia zona, que podía considerarse privilegiada por la abundancia de agua, tierras fértiles y población laboriosa, florecieron grandes civilizaciones como las de Nínive, Ur, Sumeria, Asiria, Babilonia, etc. que se disputaron bélicamente tan feraz territorio, hasta el punto de convertirlo en lo que bien se puede considerar como el corazón de la nación árabe. El arabista Arturo de Sienes, en su interesante obra titulada "Irak, el creciente fértil", nos proporciona la clave de la simbiosis que se produjo entre árabes y mesopotamios. Así que al precisar que "Las incofundibles diferencias entre el árabe y el persa, en sus relaciones con el elemento marítimo, quedan claras. El árabe, de siempre, se ha sentido atraido por el motor de la vida que es el aguá, elemento que se condiciona directamente a la dura vida habitual del beduino y al inflexible y tenaz desierto. Así se explican las migraciones de las tribus árabes del sur hacia las costas del norte influenciadas por el instinto de conservación y por la búsqueda del líquido elemento. Esto explica la atención árabe hacia el Arabistán durante la primera fase de su historia. La presencia de los árabes en aquellos territorios data de etapas anteriores al comienzo de nuestra era, logrando estabilidad política, económica y administrativa, tal y como la conocemos en la actualidad, cuando conquistaron aquella región en el año 640 después de J.C., durante el Califato de Omar Ibn-Khatab. Puede afirmarse, pues, que al margen de las crisis

---

[3]) *Op. Cot. página 6.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

políticas de la región ésta formaba parte del Imperio Arabe en el que no existían fronteras entre sus provincias. El Arabistán era entonces un conjunto integrado, dotado de unidad política, religiosa, cultural y administrativa, durante el reinado de los cuatro Califas rachidies, Abu Bakr, Omar, Othmánn y Alí.

El Arabistán mantuvo su indiscutible arabidad hasta el fin del Califato Abásida. Con la llegada de los mongoles, en 1258, que conquistaron el país y destruyeron el Imperio Abásida, el Arabistán, como los demás territorios vecinos, cayó en un período de decadencia, convirtiéndose en punto de mira de las ambiciones expansionistas de Gengis Khan, Tamerlán y otros conquistadores mongoles. Superada la invasión bárbara, e islamizados los mongoles, en el año 1436 la dinastía árabe de los Muchachiiya consiguió reconquistar el Arabistán"[4].

Volviendo a la propia historia de Irak, a partir de los califas rachidies, la dinastia de los Abásidas fundó la ciudad de Bagdad en el año 762 de nuestra era y fijó en ella su capital.

El califato árabe de Bagdad, alcanzó su máximo esplendor bajo el reinado de Harun al Rashid (786-809) y posteriormente de su hijo Mamún (813-833). Bagdad era entonces el centro cultural, político y comercial del mundo islámico. Es decir, por entonces, de todo el mundo. En el año 1546, la expansión del imperio Otomano se extendió a Basora, con el objetivo de debilitar la alianza luso-persa, que en aquella época dominaba en la zona del Golfo Pérsico. Desde aquella época, y hasta el siglo XIX, todo el mundo musulmán estaba sometido a la Sublime Puerta, o lo que es lo mismo, a Turquía. Sólo se exceptuaban de esta regla general, los países situados al este de Irak, que eran Persia, Turquestán y la India, en conflicto constante entre sí y a punto de caer en las garras del imperialismo británico; y los países del Magreb; es decir Marruecos, Argelia y Túnez, bajo la creciente influencia de Inglaterra Francia y España a la que se sumó el resto del imperialismo europeo[5].

Al igual que el conjunto del Oriente Medio, el territorio iraquí estuvo dominado por el Imperio Otomano hasta la Primera Guerra Mundial. Al unirse Turquía a la coalición de Estados que dirigía la Alemanía del Kaiser los británicos incitaron a los árabes a luchar contra los turcos con esta finalidad, su famoso agente secreto el coronel Lawrence les prometió la independencia si luchaban contra los otomanos. El personaje citado, después conocido como Lawrence de Arabia, prometió a los árabes su independencia, en la forma de un gran Estado árabe que abarcaria a casi todo el Oriente Medio. Tales promesas fueron flagrantemente traicionadas y, mediante los Acuerdos Sykes-Picot, franceses y británicos se repartieron el nuevo botín colonial. Bajo la forma de mandato de la Socidad de Naciones, Francia se hizo cargo de Siria y el Líbano, alegando unos supuestos derechos histórico-culturales que se remontaban a las Cruzadas y que entonces tenían por objetivo liberar al

---

4)Arturo de Sienes, "Irak, el creciente fértil". Ediciones Libertarias. Madrid, 1989. Página 9 y siguientes.

5)Op. cit. página 13 y siguientes.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Santo Sepulcro sito en Jerusalen. A Gran Bretaña, en tal reparto colonialista, le correspondieron los nuevos Estados árabes de Irak y Transjordania, creados artificialmente mediante fronteras trazadas con regla y cartabón. Se fragmentó así todavía más la nación árabe, creando Estados artificiales y satélites del colonialismo. Formalmente independiente, desde Noviembre de 1920, los británicos dominaban y explotaban Irak mediante la monarquía hachemita que habían impuesto por descender su heredero de Hussein, jerife de la Meca y dirigente de la rebelión contra los turcos incitada por Lawrence.

La excesiva presencia e influencia británica en Irak, suscitó la creciente oposición del nacionalismo árabe, que ya se había insurreccionado en Irak -en 1941- bajo la dirección de Rachid Alí el Galiani. Sin embargo, al tener lugar esta rebelión nacionalista en plena Segunda Guerra Mundial, los británicos pudieron fácilmente descalificarla acusándola de colaboracionismo con los nazis. La insurrección fue finalmente aplastada por tropas británicas que recuperaron el territorio iraquí. El Ejército británico ocupó también Siria y el Líbano que estaban entonces controladas por tropas al servicio del Gobierno colaboracionista de Vichy. Con el triunfo final de los aliados en la Segunda Guerra Mundial, volvió a restablecerse en Oriente Medio el régimen colonial franco-británico. Sin embargo, la agitación nacionalista árabe obligó pronto a los franceses a abandonar el Oriente Próximo.

En Irak, totalmente subordinado al imperialismo británico a través del joven rey Feysal, del regente Abdullah y del primer ministro Nuri Said, todos ellos veteranos colaboradores del colonialismo británico, la situación era semicolonial. Por ello, las tensiones nacionalistas estallaron finalmente el 14 de Julio de 1958. La monarquía hachemita fue derrocada ese dia por un alzamiento cívico-militar que también acabó con la vida de los principales agentes británicos en Irak. El alzamiento fue promovido por una amplia coalición de la que fornaron parte militares nacionalistas, nasseristas, baasistas (del Partido BAAS o Partido Socialista Arabe) y comunistas. Como consecuencia de este proceso revolucionario, Irak quedó constituida en República, con el general Kassen como primer presidente. Un año más tarde sufrió Kassen un atentado en el que resultó herido. En 1961 fue sofocado militarmente un levantamiento kurdo que careció de objetivo definido. Los kurdos, presionados por su dirigente Muley Mustafá el Barzani, vuelto de su exilio en la URSS, habian apoyado el alzamiento de Kassen. Kassen, en reciprocidad, apoyó la propuesta para la creación de un nuevo Estado, el Kurdistán, que reuniría a la población kurda dispersa por Turquía, Irán, Irak, Siria y la URSS.

Después, el 25 de Junio de 1961, Kassen exigió la anexión del Emirato de Kuwait que había formado siempre parte de la provincia otomana de Basora. El Emir de Kuwait aprovechó su tratado con los británicos para pedir ayuda a Gran Bretaña que envió tropas, tanques y aviación para apoyar al Emir. Ello suscitó la protesta de Irak, la URSS y otros países. Kuwait consiguió ingresar en la Liga Arabe, pese a la oposición del general Kassen, pero amenazó con retirarse de la Liga si no se anulaba la admisión del Emirato de Kuwait. El 12 de Septiembre de 1961, comenzaron a llegar a Kuwait tropas árabes para

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

reemplazar a las tropas británicas que abandonaron el Emirato el 10 de Octubre. No por ello Irak renunció a su reivindicación sobre el territorio de Kuwait. En Febrero de 1963, el general Kassen, derrocador de la monarquía hachemita, fue a su vez derrocado, y ejecutado, por un movimiento revolucionario que instauró un régimen político baasista. El Gobierno del Bath, o BAAS, duró sólo hasta Noviembre de 1963, en que se hizo con la presidencia de la República Iraquí el general Abdul Salam Mohammed Aref. Fue nombrado primer ministro el general Yahya, quién dimitió el 14 de Noviembre de 1964, aunque a petición de Aref, formó nurvo Gobierno con un programa destinado a resolver el problema kurdo y fomentar la unión con la República Arabe Unida (RAU). En Abril de 1966, el general Aref pereció en un accidente de helicóptero y fue sustituido por su hermano Rahmán que, en el mes de Junio, logró un acuerdo con el dirigente kurdo Barzani para una solución autonomista, en el seno del Estado iraquí, del problema político que suscitaba la existencia de la importante minoría étnica kurda. El 17 de Julio de 1968 el régimen político del general Aref fue derrocado por un golpe militar incruento que supuso la vuelta al poder del Partido BAAS, que desde entonces ha mantenido su dominio del aparato estatal iraquí.

El Partido BAAS fue fundado el 7 de de Abril 1947 por el sirio Michel Aflak y se definió como un partido árabe socialista que tenía por finalidad la emancipación de la nación árabe de cualquier dominación colonialista o imperialista. Para el Partido BAAS, existe una única nación árabe no obstante el hecho de que ha sido fragmentada por el colonialismo en diversos Estados. Actualmente, el Partido BAAS gobierna tanto en Siria como en Irak, aunque los dirigentes de los respectivos partidos se hayan enfrentado por discrepancias políticas en diferentes etapas. Aunque se define como socialista, según su programa, el Partido BAAS combatió con frecuencia a los comunistas, y no sólo por razones políticas, sino también de principio, la que se opone -según dicho programa- a diversos aspectos de la filosofía marxista, concretamente a su posición sobre el nacionalismo, y a su teoría del materialismo histórico, es decir, a su interpretación materialista de la historia."[6]

Aunque la denominación "Revolución de 1968" pueda producir otra impresión, fue dirigida inicialmente por el ala derecha del Partido BAAS. Sin embargo, poco después ya fue considerada como una revolución progresista. El 17 de Julio de 1968 fue designado presidente de la República el general Ahmed Hassan Bakr, que representaba al ala militar del Partido BAAS. A finales de 1968, se iniciaron detenciones masivas de diversos sectores de la Oposición: comunistas, socialistas, baasistas de izquierda, nacionalistas árabes independientes, etc. En Abril de 1970, se reabrió el problema kurdo ya que ésta importante minoría étnica estimó que no se había hecho realidad el espíritu de los acuerdos concertados con el

---

[6] *Shibli- A' Ysami, "El Partido BA' TH Arabe y Socialista. Ediciones Unidad, libertad y socialismo. Madrid, 1977. Página 65 y siguientes.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Gobierno iraquí y que, de hecho, su representatividad en el Gobierno de coalición iraquí era ficticia. Por su parte, el Partido Comunista de Irak lanzó una fuerte requisitoria contra la pretendida liberalización del régimen baasista y rompió toda colaboración con él. A su vez el Partido BASS, médula política del régimen gobernante, tenía planteados toda una serie de problemas a partir de su propia división interna entre el sector civil del partido, más progresista y flexible, y el sector militar del mismo partido, menos propicio a la liberalización de los estamentos gubernamentales. También respecto al problema de la autonomía de la población kurda, se daba la misma división en el Partido BAAS. En estas pugnas internas de los baasistas, Saddam Hussein representaba a la sección civil del BAAS y, gracias a ella, fue ascendiendo en la jerarquía del Partido y del Estado. Este ascenso se aceleró a partir de 1973, a causa del fracaso del intento de golpe de Estado del coronel Nazen Kasser, jefe de la polícia secreta, que se había hecho impopular por su rigor represivo contra la oposición. Después del fusilamiento del coronel Kassar, el Gobierno iraquí procedió a urgentes reformas en la composición del Consejo Revolucionario y estableció un "Pacto de Acción Nacional" con el Partido Comunista, que así pasaba por primera vez a la actividad legal desde su fundación en 1934. Sin embargo, con posterioridad, se produjo la ruptura de tal pacto y desde entonces el Partido Comunista del Irak se ha negado a realizar ninguna colaboración con el régimen político hegemonizado por el Partido BAAS.

Al pasar el general Al Bakr a desempeñar la presidencia de la República, Saddam Hussein alcanzó la vicepresidencia del Gobierno, a la vez que la Secretaría General del Partido BAAS. El 16 de Julio de 1979 sucedió en la presidencia de la República al general Al Bakr y desde entonces dirige tanto la política nacional como la internacional de Irak. En Tarek Aziz, de religión cristiana maronita, ha encontrado Saddam Hussein un colaborador muy eficaz. Hay que reconocer que la demonización actual de Saddan Hussein -por parte del Gobierno y de los medios de comunicación de los EE.UU.- es muy reciente. EE.UU. y sus aliados, apoyaron fuertemente a Irak en la guerra contra Irán para que el Estado Iraquí sirviese de muro contra la expansión de la revolución chiita jomeinista.

La guerra iraco-iraní.

Existen diversas interpretaciones sobre las causas que dieron lugar al prolongado conflicto bélico entre los Estados de Irak e Irán. Las diferencias sobre la delimitación de fronteras, entre ambos Estados del Oriente Medio, se remontan hasta la fecha de la propia independencia de Irak. El Gobierno iraquí siempre consideró como insuficiente el acceso otorgado a su Estado en la ribera del Golfo Pérsico. Tampoco estimaba justa la delimitación del estuario del Chatt el Arab--que constituye la desembocadura conjunta de los ríos Eufrates y Tigris--realizada en aplicación de las normas del Derecho Internacional.

No obstante, en la década del 60, el Gobierno iraquí entró en negociaciones con el iraní para resolver el litigio fronterizo y, en los denominados "Acuerdos de Argel", prácticamente congeló sus reivindicaciones fronterizas. Fue una concesión realizada al Gobierno del Sha, para que éste le

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

apoyase en su campaña contra los kurdos iraquíes. Con el derrocamiento del Sha, y el debilitamiento del Ejército iraní como consecuencia de la revolución jomeinista, el Gobierno iraquí consideró que había surgido una oportunidad para resolver el litigio fronterizo "manu militari". Tras denunciar los Acuerdos de Argel, pero sin previa declaración de hostilidades, el 23 de Septiembre de 1980, las tropas iraquíes penetraron en el territorio de Irán. En su ofensiva Irak contó con el apoyo diplomático de la gran mayoria del mundo árabe, con las notables excepciones de su vecina Siria--también gobernada por el Partido BAAS-- y de Libia, cuyos Gobiernos expresaron su apoyo al Irán dirigido por Jomeini. Jordania fue el más activo aliado de Irak, al que sirvió de segura ruta de tránsito para los pertrechos bélicos y los avituallamientos alimenticios gracias al puerto de Akaba. Además las bases aéreas jordanas acogieron a una parte de la aviación iraquí, proporcionándole una retaguardia alejada de los ataques aéreos iraníes. Los Emiratos del Golfo y la Arabia Saudita proporcionaron a Irak su ayuda financiera. Así, en Abril de 1981, la Arabia Saudita concedió a Irak un prestamo de 6.000 millones de dólares y Kuwait otro de 2.000 millones. Los Estados conservadores del Golfo Pérsico apoyaron al Gobierno de Bagdad no por solidaridad ideológica con éste -al contrario, el Partido BAAS, que detenta el poder en Irak, se autocalifica de "socialista" y había sido hasta poco antes de la guerra un acerbo crítico de las familias reinantes en la región del Golfo- sino por temor del expansionismo proselitista de la denominada "Revolución Islámica" postulada por el Irán dirigido por Jomeini: era, en definitiva, el temor a correr la misma suerte que el Trono del Psvo Real había sufrido en Teherán en 1979, si sus propias masas llegaban a contagiarse de los principios revolucionarios chiitas. Girando su política, el presidente Saddam Hussein dejó de considerar como "regímenes feudales" a sus vecinos meridionales y, en cambio, comenzó a potenciar la solidaridad interárabe como el eje de su política exterior. Solidaridad entendida no sólo frente al enemigo común israelí, sino -como novedad- frente a los persas, a los que se redescubría cono multiseculares enemigos de la nación árabe e, incluso, como opresores de una parte de la misma: la provincia surocidental del Irán llamada Juzestán, pero a la que en el ámbito árabe se denomina "Arabistán" por estar poblada en gran parte por árabes.

Este acercamiento a los gobiernos árabes conservadores, estrechos aliados de los EE.UU. en la región del Golfo, se prolongó en un visible deshielo de las anteriormente frías relaciones con la superpotencia norteamericana. Proceso éste que se vió favorecido por coincidir en el tiempo con la fase más aguda del enfrentamiento entre Washington y Teherán por el secuestro en esta última ciudad de medio centenar de diplomáticos estadounidenses. Paralelamente, en esta etapa, Irak aflojó de modo notable sus anteriormente estrechos vínculos con la otra superpotencia, la Unión Soviética, aunque sin llegar a denunciar de modo formal el tratado de Amistad con ella. En este contexto bélico y de gran movilidad diplomática, tuvo lugar un hecho inesperado que supuso un duro golpe para la credibilidad defensiva de Irak: el fulminante ataque de la aviación israelí contra un reactor nuclear que se halla-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

ba en construcción en las cercanias de Bagdad (7 de junio de 1981) el reactor de tipo OSTRAK, que estaba siendo montado bajo dirección francesa, resultó totalmente destruido. Los atacantes regresaron a Israel sin sufrir ninguna baja por parte de la defensa aérea iraquí. Según el Gobierno israelí, el objetivo aniquilado estaba destinado a construir armas nucleares. Saddam Hussein consiguió después que Arabia Saudita anunciase que financiaría la construcción de otro reactor nuclear. Francia, por su parte, hizo público que volvería a asumir la parte técnica en la obra, aunque con controles más estrictos para prevenir su eventual utilización con fines militares.

Respecto a la responsabilidad en el comienzo de las hostilidades, las acusaciones han sido recíprocas. Tareq Aziz publicó varios artículos de prensa -después editados en un libro titulado "El conflicto iraco-iraní. Polémica e interrogantes[7]."- En tales artículos y libro, Tareq Aziz responsabiliza del comienzo de la guerra a las autoridades iraníes, aunque sus argumentos resultan poco convincentes. En cuanto a la revolución chiita, la actitud iraquí fue de un cierto recelo inicial por temor a la influencia que podría ejercer sobre sus propios chiítas, calificados de "parientes pobres de la sociedad y del poder" a pesar de ser más numerosos que los sunnitas irakíes. Poco a poco se fue superponiendo a esta reticencia -no admitida de modo oficial- la tradicional rivalidad entre los dos países, e, incluso, más aún, el milenario enfrentamiento entre árabes (Irak) y persas (Irán). Las acusaciones mutuas fueron aumentando de tono gradualmente y menudearon las escaramuzas fronterizas a lo largo de 1980. Así se llegó hasta la denuncia de los Acuerdos de Argel, de 1975, respecto al Chatt el Arab. El Gobierno iraquí volvió a considerar como exclusivamente suyas las aguas de este importante estuario, en cuya ribera se asienta su puerto principal, Basora, pero en el que también se encuentran los principales puertos iraníes de Jhorransar y Abadán, ambos en la orilla izquierda. Esta denuncia fue formulada el 17 de Septiembre de 1980. Seis dias más tarde, sin previa declaración de guerra, las tropas iraquíes cruzaron la frontera y penetraron en territorio iraní. Cogido desprevenido, el Ejército iraní retrocedió varios kilómetros en las distintas zonas en que se produjo el ataque.

Después, repuesto ya de la sorpresa inicial, consiguió paralizar el avance iraquí. La única conquista iraquí importante, tres meses después del comienzo de las hostilidades, fue el puerto de Jhorranshar. En cambio, por ambas partes, las destrucciones fueron cuantiosas. Al penetrar en territorio iraní el Ejército iraquí comenzó un bombardeo masivo de las vitales instalaciones petrolíferas de Irán. Tras ocupar una franja de teritorio iraní, con algunas ciudades importantes, los iraquíes pusieron cerco a Abadán y destruyeron su refinería que, durante muchos años había sido la mayor del mundo; dañaron la gran terminal de crudos de la isla de Jarq, hasta conseguir dejarla fuera de servicio, inutili-

---

[7])Tareq Aziz, "El conflicto iraco-iraní. Polémica e interrogantes". Ministerio de Información. Bagdad, 1981. Página 49 y siguientes..

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

zando prácticamente la acería de Ahwatz, y causaron otros daños en objetivos económicos de gran importancia. Alrededor de millón y medio de personas huyeron o perdieron sus hogares en la zona del frente. Poco después se pasó a una fase de guerra de posiciones y de desgaste, la cual se prolongó durante un año, como si cada bando tratara de agotar la reserva de armas y de municiones del contrario. Tras un año de guerra, las tropas iraquíes iniciaron una contraofensiva en Septiembre de 1981, que duró hasta el mes de Diciembre siguiente, en la cual consiguieron levantar el cerco de Abadán y recuperar, entre otras, la ciudad de Bostán.

Empero iba a resultar más decisiva la iniciativa bélica de Irán que iniciada el 22 de Marzo de 1982, en apenas dos meses, expulsó a las tropas iraquíes de su territorio. La reacción del Gobierno iraquí fue decretar un alto el fuego unilateral, seguido entre 20 y el 29 de Marzo, por las pocas tropas propias que conservaba en el territorio iraní. Sin embargo, los cañones no permanecieron mucho tiempo en silencio: el 14 de Julio de 1982, 800.000 soldados iraníes penetraron en territorio Iraquí en una ofensiva cuyo objetivo era conquistar el puerto de Basora. Para el Gobierno iraní, se trataba ahora de exigir al país que había adoptado la iniciativa de la agresión en 1980 que pagara las indemnizaciones de guerra pertinentes, al mismo tiempo que demandaba la destitución y el procesamiento del "traidor al Islam y renegado Saddam Hussein", condiciones ambas que debían ser cumplidas para detener el avance iraní.

Durante esta etapa, toda la política iraquí estuvo subordinada a la guerra contra Irán. Una guerra en la que las operaciones de ambos beligerantes se equilibraron en diversos períodos y que después se estabilizó en una fase crítica para Irak, con su capital, Bagdad, amenazada y también su principal puerto: Basora. En Octubre de 1982, las tropas iraníes abrieron un nuevo frente en territorio de Irak, mientras que la Arabia Saudita emitió un comunicado pidiendo a ambos contendientes que pusiesen fin a la guerra, mientras que Sudan anunció el envio de tropas a Irak para combatir contra Irán. En Noviembre del mismo año, Irak reanudó sus bombardeos contra la retaguardia iraní. Poco después el Alto Mando de Irak anunció el hundimiento de cinco petroleros extranjeros en la terminal de la isla de Jarq.

Por su parte, la Cruz Roja Internacional denunció prácticas inhumanas con los prisioneros de guerra por ambos contendientes. En Julio de 1983 se produjo la primera penetración iraní por la parte septentrional de Irak, en una amplia ofensiva, Irak solicitó ayuda de Turquía para poder continuar su guerra contra Irán. En un mensaje de Saddam Hussein al presidente turco, se insistía en la necesidad de salvaguardar el oleoducto que va desde el norte del Irak hasta el Mediterráneo turco, y el Gobierno de Ankara advirtió al de Teherán que no aceptaría que el oleoducto fuese cortado, ese oleoducto resultaba vital para Irak, al negarse Siria al paso de los crudos iraquíes y haberse recrudecido la Guerra en el Golfo hasta el punto de hacerse muy dificil el tránsito de crudos para ambos beligerantes. En Noviembre de 1983, una nueva ofensiva iraní, en el Kurdistán iraquí, volvió a causar al Ejército de Irak importantes pérdidas. Por su parte, el semanario alemán "Der Spiegel" ase-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

guraba que la guerra entre Irak e Irán era uno de los mayores negocios, para los fabricantes de armas del mundo, de los últimos decenios.

La guerra continuó a lo largo de 1983, en similares condiciones y con victorias parciales de ambos contendientes, aunque con un desgaste superior de Irak, que vio la guerra en su propio territorio después de sus ofensivas victoriosas de los primeros meses de la guerra. El Gobierno iraquí, a su vez, denunció que Irak intentaba provocar la caída de Saddam Hussein, por considerarle, los jomeinistas, dirigente de un régimen ateo, que adoctrinaba a sus prisioneros de guerra para convertirlos en enemigos de la revolución islámica iraní. En Febrero de 1984 la aviación de Irán bombardeó ciudades iraquíes por primera vez en dieciocho meses y lanzó una nueva ofensiva para aislar a Bagdad del sur del país. Sin embargo, Irak mantuvo una superioridad técnica sobre Irán, reflejada sustancialmente en la aviación, para la que contaba con los suministros recibidos de la URSS, incluyendo cohetes con un radio de acción de 800 kilómetros, y de Francia, que suministró a Irak gran parte de su material aéreo. Pese a ello, el Gobierno iraní anunció el 21 de Febrero que sus tropas habían alcanzado la importante posición de Chatt el Arab -punto de encuentro de los ríos Tigris y Eufrates- tras haber abierto un nuevo frente en la provincia de Basora. Con la nueva ofensiva iraní quedó abierto un frente de 500 kilómetros, desde Basora a la zona de Kut y Badra. Por su parte, Irak tras bombardear una vez más la terminal petrolífera de Jarq, con lo que pretendía provocar un colapso de las exportaciones petrolíferas iraníes, a la vez que intentó en vano recuperar los islotes petrolíferos de Mayub ocupados por Irán.

En marzo de 1983, EE.UU. acusó a Irak de haber utilizado armas químicas para hacer frente a la última ofensiva iraní. Acusación basada, entre otros datos, en que soldados iraníes habían sido tratados de dolencias producidas por armas químicas en los hospitales de Estocolmo y Viena, mientras que los seis paises del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG) -Arabia Saudita, Kuwait, Bahrein, Quatar, Emiratos Arabes Unidos y Omán- apoyaban la petición iraquí de una Cumbre árabe en Bagdad. En tal reunión de la Liga Arabe, que se desarrolló el 14 de Marzo, Irak pretendió que los países árabes presionaran a los occidentales para que suspendieran su comercio con Irán: Por su parte, el presidente de Siria, que apoyaba todas las acciones contra Irak, denunció las iniciativas de los países del Golfo, de las que manifestó que estaban destinadas a prolongar la guerra evitando la victoria de Irán. En Junio del mismo año comenzó una tregua en los bombardeos a objetivos civiles y los ministros da Asuntos Exteriores (CCG) finalizaron una nueva reunión con una condena moderada del régimen iraní. Y pese al intento de concertar acuerdos para respetar los intereses de los países neutrales, unos días más tarde Irak anunció la destrucción de cinco buques petrolíferos que navegaban en convoy hacia el puerto iraní de Bandar Jomeini. Por su parte, el Gobierno de Teherán confirmó que en los últimos bombardeos había resultado muy dañada la terminal petrolífera de Jarq, punto vital para la exportación del crudo iraní. En Agosto, Irak firmó un nuevo acuerdo con Turquía para la construcción de un nuevo

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

oleoducto con una capacidad de bombeo de más de un millón de barriles diarios. Oleoducto que enlazaria los yacimientos de Kirkuk con el puerto turco de Yurmatalik.

Por otra parte, la guerra iraco-iraní ha sido el centro de numerosos problemas en la zona del Golfo Pérsico. Del recrudecimiento de los enfrentamientos entre los países árabes, de la agresión a los navios de terceros países neutrales y de la ruina progresiva de ambos contendientes. La propia continuidad del conflicto bélico amenazaba con su extensión. Así, en Mayo de 1984, Irán atacó a un buque kuwaití en el Golfo Pérsico y buques de varias nacionalidades fueron alcanzados por proyectiles de ambos beligerantes. A su vez, Egipto acusó a Irán de minar las aguas del canal de Suez, en una operación contra países neutrales, que ocasionaba numerosos daños y creaba el riesgo de bloqueo del canal. mientras tanto, la guerra inacabable con Irán siguió condicionando la política iraquí tanto en el interior como en las relaciones internacionales. Al mismo tiempo que en los frentes bélicos, la contienda era impulsada por Irán mediante su apoyo a la población chiita irakí para que ésta rompiese sus lazos con el Gobierno iraquí y apoyase a las tropas iraníes a pesar de los llamamientos de Jomeini para unirse a la revolución chiíta, ésta permaneció fiel al Gobierno iraquí. Sólo los seguidores de la Asamblea Suprema de la Revolución Islámica de Irak, que agrupa a los núcleos clandestinos de inspiración religiosa apoyaron a Irán en la guerra. En Diciembre de 1985, Saddam Hussein se trasladó a Moscú en una visita sorpresa, la primera desde su llegada al poder en 1979, y se entrevistó con los dirigentes soviéticos. Su objetivo debió ser doble: de un lado, aumentar el suministro de armamentos por parte de la URSS y, de otro, que la Unión Soviética mediara para poner fin a la guerra.

El 6 de Marzo de 1985, comenzó la fase de la contienda denominada "guerra de las ciudades" con el bombardeo de objetivos civiles por ambos beligerantes. Simultáneamente se inició una nueva ofensiva iraní en la zona de las marismas y ciénagas del frente meridional. Un mes más tarde, fracasó una misión de conciliación realizada por Javier Pérez de Cuellar, Secretario General de la ONU. En esta fase del conflicto, la mayor intransigencia se dio por parte de Irán. En dos ocasiones -durante seis semanas entre Abril y Mayo y dieciseis dias de Junio- Irak suspendió sus ataques aéreos sobre las ciudades iraníes, como "gesto de buena voluntad", que pudiese propiciar la apertura de negociaciones. Sin embargo, éstas no llegaron a comenzar. Tras nuevas ofensivas iraníes, entre Julio y Septiembre de 1985, tanto en las marismas meridionales como en el Kurdistán iraquí, y de repetidos ataques iraquíes contra la terminal de la isla de Jarq, en Febrero de 1986 se produjo un salto cualitativo en el conflicto bélico: las tropas iraníes consiguieron cruzar, por primera vez desde el comienzo de la guerra, el Chatt el Arab y ocupar la ciudad de Al Faw (o Fao) único puerto maritimo de Irak y acceso de éste a la terminal petrolífera de Jhor al Amaya.

En Febrero de 1986, la República Islámica del Irán, celebró el séptimo aniversario de su proclamación, subsiguiente a la huida del Sha Reza Pahleví, realizando una ofensiva de gran alcance psicológico en el frente meridional. En efecto, el hecho de que por primera vez en los seis años

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

largos de guerra, las tropas iraquíes lograran cruzar el Chatt el Arab y desembarcar en la margen derecha, (o iraquí) del mismo, puso de relieve el alto grado de organización y capacitación alcanzado por los ejércitos iraníes, relegando al olvido los momentos iniciales del conflicto, en 1980-81, cuando se hallaban desmoralizados, desentrenados y hasta desmovilizados, como consecuencia de las depuraciones llevadas a cabo en Irán entre los militares profesionales sospechosos de lealtad al derrocado Sha o de tibieza en sus convicciones islámicas. Además el cruce del curso fluvial fue llevado a cabo, en parte, con la ayuda de numerosos especialistas navales creando el efecto sorpresa sobre el enemigo. Una vez conquistada Fao, las tropas iraníes acometieron un rápido despliegue bifronte que, en Febrero de 1986, trató de alcanzar la frontera de Irak con Kuwait y, por otro, amenazar al gran puerto fluvial iraquí de Basora. Sin embargo, al mediar el año, las mejores tropas iraquíes impidieron la conquista de Basora y de nuevo el frente se estabilizó.

En el plano político, durante los años de la guerra iraco-iraní, se evidenció la mayoritaria lealtad de las poblaciones de uno y otro país hacia sus respectivos Estados nacionales. Así ni la minoría árabe que puebla el Juzestán (o Arabistán) , en el suroeste de Irán, se ha rebelado contra el regimen impuesto en Teherán ni la población chiíta de Irak ha hecho causa común con las tropas chiitas de Jomeini. En el primer caso, el régimen iraquí cometió un claro error de cálculo al esperar que los habitantes de Arabistán, árabes de estirpe y lengua y musulmanes sunnitas de religión, iban a recibir como liberadores a los ejércitos de un Irak árabe y controlado por los sunnitas, lo que no fue así en absoluto: la lealtad a un Estado en el que están integrados desde siglos -a pesar que el mismo sea persa no árabe y musulmán chiita y no sunnita- prevaleció sobre cualquier tipo de consideración étnica, o lingüística o religiosa. Hecho de la mayor transcendencia para Irán, ya que Arabistán o Juzestán encierra en su subsuelo lo esencial de las riquezas petrolíferas del país. Algo equivalente ha ocurrido en Irak, por lo que concierne a su población chiita, la cual es ligeramente mayoritaria en el conjunto del país y, sin embargo, ha estado históricamente marginada del poder político y económico por los sunnitas no obstante representar estos menos del 50% del total de ciudadanos iraquíes. Es por ello por lo que la propaganda iraní trató de captar para la causa del fundamentalismo chiita de Jomeini a los chiitas del Irak, intentando establecer con ellos una solidaridad religiosa por encima de las fronteras estatales. Esfuerzos de todo punto infructuosos, ya que los iraquíes cerraron filas, tanto sunnitas como chiítas -árabes unos y otros- frente al enemigo histórico representado por los persas iraníes.

Durante todo 1986 las operaciones militares se mantuvieron activas en la forma descrita. En Marzo siguiente, la aviación iraquí bombardeó la terminal petrolífera iraní de Sirri y, en Noviembre, la de Larak. Al estar situadas a una distancia entre 800 y 1.250 kilómetros del territorio iraquí más cercano, Irán consideró que los aviones atacantes habían gozado de facilidades de escala en bases de Kuwait y de los Emiratos Arabes Unidos. Irán replicó al bombardeo, atacando a su vez, con misi-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

les tierra-tierra, las instalaciones petrolíferas de Kirkuk de las que salen tres cuartas partes de las exportaciones de crudos de Irak. Asímismo aumentó la presión en todos los frentes: en el norte, en el Kurdistán iraquí, apoyando a los kurdos locales en rebelión armada contra el Gobierno de Bagdad; en el centro, recuperando Mehrrán en Julio; y, sobre todo, en el sur, con continuos ataques de sus tropas, los cuales no consiguieron modificar sustancialmente las respectivas posiciones sobre el terreno. El 24 de Diciembre de 1986 Irán desencadenó una nueva gran ofensiva, la "Kerbala 4" con intervención de cientos de miles de hombres. Empero tampoco esta vez logró estrangular a Basora.

A lo largo de 1987 no hubo modificaciones sustanciales en la situación de los frentes pero se incrementaron las iniciativas políticas y diplomáticas para poner fin a la Guerra del Golfo. Así el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó por unanimidad la resolución nº 598, la cual exigía un inmediato alto el fuego entre Irak e Irán. Irak se mostró dispuesto a aceptarla pero el Gobierno iraní, sin rechazarla formalmente, la calificó de "injusta". Durante el mes de Julio, un avión de pasajeros de la compañía iraní "Irán Air", que surcaba el estrecho de Ormuz, fue derribado por el crucero norteamericano "Vincennes" oficialmente por un error: perecieron todos sus tripulantes, 290 personas en total. Por otra parte, los sucesivos reveses de las tropas iraníes en los campos de batalla, junto con la negativa evolución de su posición diplomática, pesaron en los ánimos del régimen iraní hasta el punto de llevarle a aceptar la resolución nª 598 del Consejo de Seguridad de la ONU, adoptada un año antes. Sin embargo el Gobierno de Irak puso en duda la sinceridad del cambio de actitud de su enemigo, por lo que los combates continuaron. Por fin, en Agosto de 1988, intensas negociaciones, auspiciadas personalmente por el secretario general de la ONU, Javier Pérez de Cuellar permitieron a éste anunciar oficialmente en Nueva York un acuerdo de alto el fuego. Se produjo una tregua de hecho en los frentes, desde el dia 8, y el dia 20 de Agosto de 1988, con la llegada a dichos frentes de 350 observadores militares de la ONU entró formalmente en vigor un armisticio. La primera Guerra del Golfo había concluído.

El régimen político iraquí, hegemonizado por el Partido BAAS, quien iniciara la Guerra del Golfo al invadir Irán en Septiembre de 1980, logró sobrevivir a la devastadora contienda, a pesar de no haber alcanzado ninguno de los objetivos que pudieran motivarle a desencadenarla -ganancias territoriales, control del estuario de Chatt el Arab, derrocamiento del régimen chiita de Jomeini- Además de la gran sangría humana, ambos contendientes se hallaban en 1988 exagües en muchos otros aspectos, incluídos los de tipo financiero, armentístico y hasta político. Así que cuando el Gobierno iraní aceptó finalmente la resolución nº 598 del Consejo de Seguridad de la ONU, el Gobierno iraquí vio en la decisión de su enemigo una gran oportunidad de salir del callejón sin salida en el que se hallaba sumido. Por ello, cinco dias después de la fecha del armisticio comenzaron en Ginebra, también con la participación personal de Pérez de Cuellar, conversaciones bilaterales entre Irak e Irán encaminadas a obtener una paz definitiva.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

La Segunda Guerra del Golfo y sus consecuencias.

Por su magnitud, número de tropas que participaron, armas sofisticadas de todo tipo utilizadas, explosivos lanzados contra el territorio y el pueblo iraquí, devastaciones urbanas y de la infraestructura de la sociedad iraquí, etc, la segunda guerra del Golfo excedió mucho a la primera. Sin embargo, por el número de víctimas humanas no fue así debido a que su duración fue mucho más corta. No obstante, este dato es sólo válido si se tienen en cuenta las acciones bélicas específicas ya que de tener en cuenta las víctimas del embargo subsiguiente a la Guerra del Golfo, el número de víctimas humanas sería mucho mayor en la segunda contienda bélica.

En cuanto a las causas que ocasionaron este segundo conflicto bélico en el Oriente Medio, como de costumbre las versiones de las partes participantes no pueden ser más dispares. Incluso quienes, por razones profesionales, han pretendido alcanzar una cierta objetividad en el análisis, acaban condicionados por el medio en el que actuan. Así, en trabajos monográficos dedicados a describir, o a analizar, la segunda Guerra del Golfo, se dice, entre otras afirmaciones, lo siguiente: "La Guerra del Golfo de 1991 entre Irak y una coalición internacional pondría de relieve el complejo amasijo de intereses que confluyen en el llamado "polvorin del Oriente Medio". Con el fin de las acciones contra Irán en 1988, Irak saldría reforzado de la larga y sangrienta guerra como la principal potencia de la región. A pesar de los anhelos expansionistas de Bagdad y las graves violaciones de los derechos humanos, el régimen laico y de inspiración socialista de Saddam Hussein se beneficiría de una actitud favorable hacia él de las potencias occidentales, que trataban de aumentar su influencia en este estratégico país, segundo productor de petróleo de la región y freno a los desestabilizadores vientos del nuevo fundamentalismo islámico que soplaban desde Irán. Al mismo tiempo los EE.UU. trataban de debilitar los vínculos existentes entre Irak y la entonces Unión Soviética. La industria armamentística de Occidente contribuiría decisivamente, de manera más o menos encubierta, al fuerte rearme iraquí.

A comienzos de 1990, la política de Saddam Hussein se iba tornando cada vez más agresiva. En Marzo los funcionarios de aduanas británicos interceptaron un cargamento de detonadores nucleares y componentes de un supercañón destinado a Irak. Creció la evidencia del apoyo de Irak a terroristas palestinos. Saddam anenazó con bombardear a Israel con armas químicas. En Marzo un periodista iraní residente en el Reino Unido fue acusado de espionaje y ejecutado en Irak, ante la indignación generalizada de la opinión pública en el exterior. Esta escalada de tensión desembocaría finalmente en la anexión de Kuwait el 2 de Agosto de 1990. Los EE.UU. mantendrían su política proiraquí hasta este último estallido de las relaciones internacionales. Dias antes de la agresión contra Kuwait, el presidente norteamericano George Bush, que después de la guerra calificaría a Saddam como "peor que Hitler", se opuso a las restricciones contra Irak votadas por el Congreso de su país"[8].

Sin embargo, en el mismo trabajo monográfico, se proporciona, como antecedentes del conflicto, el siguien-

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

te argumento: "El pequeño, pero riquísimo en petróleo, Emirato de Kawait había sido objeto, ya desde su independencia del Reino Unido en 1961, de las apetencias irredentistas de su vecino noroccidental, la República de Irak. En efecto, en el año citado, apenas un año después del acceso a la soberanía, Kuwait hubo de invocar el recien firmado tratado de defensa con la antigua potencia tutelar para hacer frente a la amenaza de invasión por parte del entonces presidente iraquí el coronel Kassem: el rápido despliegue de tropas británicas impidió que tal amenaza se pusiera en práctica. El régimen iraquí de aquella época consideraba, lo mismo que el actual, que Kuwait no es sino una parte más del territorio patrio, segregada artificialmente por el colonialismo británico con el fin de controlar mejor la región por medio de estados clientes -la politica de "Divide et inpera"-. Cuando se descubrió que esa parcela de suelo iraquí flotaba casi enteramente sobre un mar de petroleo, el interés de Londres y de Washington por la "Independencia" de Kuwait alcanzó el nivel de prioridad estatégica. Tal sería someramente, la linea central del discurso de Bagdad al respecto. Ahora bien, si el régimen de Kassen fue fácil de disuadir en 1961, dado su precario potencial militar, el de Saddam Husein contaba en 1990 con un arsenal cuantitativa y tecnológicamente impresionante -aunque no fuera, ni mucho menos el cuarto ejército de el mundo como llego a decir la propaganda de sus adversarios antes de derrotarlo- Saddam había podido gastar en armamentos enormes sumas de dinero, gracias a que Irak era un importante exportador de petróleo y la venta no se había detenido durante la larga guerra contra Irán (1980-88). Además, durante ésta, había contado con el generoso apoyo financiero de las acaudaladas monarquías petroleras del Golfo: Arabia Saudita, en primer lugar, pero también, irónicamente, el mismo Kuwait que luego sería su víctima: Tal generosidad, por parte de estos regímenes conservadores hacia el baasaismo iraquí, teóricamente un sistema de socialismo revolucionario, venía motivada por el miedo que sentian ante la eventualidad de una expansión del fundamentalismo islámico del Irán de Jomeini. Por otro lado, y aunque por razones diferentes, tanto Washington como Moscú veían graves peligros en el eco que el verbo fogoso de Jomeini encontraba en crecientes sectores del universo musulmán -no sólo entre los chiítas-. Se entiende así, que Saddam Hussein pudiera elegir entre una ampplia gama de proveedores del más sofisticado material militar. Pero una cosa era intentar convertir a Irak en una potencia regional a expensas del Irán jomeinista, y otra, muy diferente, tratar de ser una potencia con influencia económica mundial sumando a su propio petróleo las reservas aún más cuantiosas del minúsculo Kuwait. En este segundo intento no encontró, ciertamente los mismos apoyos que en el primero

En el verano de 1990, el régimen iraquí montó una súbita campaña de déscredito contra Kuwait, acusándolo de haber robado petróleo iraquí--de las bolsas subterráneas a ambos

---

8)*"Gran Enciclopedia del Mundo". Tomo 29. Bilbao, 1993. Página 257 y siguiente.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

lados de la frontera común--por valor de 2.400.000 dólares, así como de haber violado esa frontera mediante el establecimiento de avanzadillas militares y la perforación de pozos petrolíferos dentro de Irak. En las primeras horas del 2 de Agosto, sin previa declaración de guerra, unos 100.000 hombres el ejército de Irak penetraron en Kuwait, ocupándolo por completo a lo largo del dia: los alrededor de 20.000 integrantes de las fuerzas kuwaities apenas pudieron intentar algún destello de resistencia. Bagdad pretextó que había enviado sus tropas a invitación de unos supuestos insurgentes locales que acababan de derrocar a la familia real, pero jamás hubo una evidencia de ello. Es más, el dia 8, Irak se anexionaba formalmentente el territorio kuwaití y el 28 lo convertía "para siempre" en su decimonovena provincia. Salvo unos pocos regímenes árabes, más o menos dependientes de la generosidad financiera de Saddam Hussein, la condena de la invasión fue prácticamente universal. El mismo dia en que tuvo lugar, mientras que el Emir de Kuwait y la mayor parte de su numerosa corte se refugiaba en Arabia Saudita, el Consejo de Seguridad (ONU) aprobaba la resolución nº 660, en la que se exigía la retirada inmediata e incondicional de los iraquíes. Al dia siguiente, con una concordancia y rapidez inusuales, Washington y Moscú pidieron a la comunidad internacional que adoptase medidas concretas contra el invasor, y Washington anunció ya el envio de una fuerza naval al Golfo.[9]"

Respecto a las versiones occidentales justificatorias de la guerra contra Irak, promovida por la coalición hegemonizada por los EE.UU., hay que tener en cuenta lo ya señalado en el sentido de que la Guerra del Golfo ha sido -junto a la llevada a cabo para justificar los conflictos bélicos originados por la desintegración de Yugoslavia- la mayor campaña de manipulación e intoxicación informativa de las realizadas en el último tercio del siglo XX. Así en la obra de Michel Collón "¡Ojo con los media!" se precisa acerca de tal manipulación: "El balance es consternante. Nos han mentido a todos los niveles". ¿Probaban las fotos satèlites que existia una amenaza iraquí a la Arabia Saudí a principios de agosto del 90? Eso fue un bluff. ¿El cuarto ejército del mundo, las amenazas nucleares o químicas irakies, las fortificaciones infranqueables?. Engañifas. ¿La pretendida intransigencia de Irak, su rechazo a toda negociación? Una mentira interesada que escondía sus numerosas ofertas de paz y su retirada de Kuwait. ¿La marea negra del "eco-terrorista Saddam Hussein"? La única cosa segura es que los americanos provocaron al menos cuatro de las cinco mareas negras del Golfo y los media tenian que saberlo. ¿El cormoran envuelto en gas-oil?. Una impostura: eran imágenes de archivo deshonestamente presentadas como actuales. ¿La mayoría de las atrocidades cometidas en Kuwait por tropas iraquíes? Rumores fabricados por los servicios de desinformación de los aliados. Las "torturas" inflingidas a los pilotos aliados prisioneros?. Una mentira deliberada para que aumentara la indignación. Incluso el famoso gasea-

---

9) *Op. cit. página 258.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

miento de Halabja suscita serias dudas, puesto que ocultaron todos los elementos que pudieran contradecir la tesis de la responsabilidad irakí. La lista podría ser enorme: prácticamente sobre cada episodio y sobre cada aspecto importante del conflicto hubo una grave manipulación. Aquí encontrareis las pruebas"[10].

Por otra parte, la manipulación no sólo se desarrolló por comisión sino también por omisión. Así, entre las informaciones facilitadas en los "mass/media" occidentales sobre las causas de la invasión o anexión, de Kuwait, no se informó acerca de la participación de Kuwait en los intentos de desestabilizar el actual régimen político Iraquí. Recientemente se ha conocido una parte de la versión iraquí hasta entonces inédita. Con motivo del noveno aniversario de la entrada de las tropas iraquíes en Kuwait, un diario iraquí facilitó algunos datos sbre los acontecimientos que, a su juicio, constituian una conspiración de los EE.UU. y Kuwait contra el régimen baasaista iraquí. Así se plantea el tema: ¿Y como conspiró Kuwait contra Irak? Rebajando los precios del crudo entre 1981 y 1990. La depreciación del petróleo es, para el diario del Ministerio iraquí de Defensa "Al Qadisiya" el medio por el que Kuwait quería desestabilizar el régimen iraquí. Según el citado rotativo, Irak perdió 420.000 millones de dólares (67 billones de pesetas) por esta conspiración. La continuación de la conjura fue, para el diario gubernamental "Al Yumhuria", las sanciones económicas: Y, actualizando el planteamiento, añade "Los dirigentes kuwaities son los que lanzan y financian la campaña para que se prolongue el embargo. "La conclusión de esta argumentación la realiza el diario "Babel": "No nos quedaba otra opción que desplegar las tropas en Kuwait por las conspiraciones y agresiones diseñadas por Kuwait y los EE.UU. La no intervención habría sido una capitulación de Irak ante estadounidenses y sionistas."

No pretendemos proporcionar una descripción exhaustiva del proceso político y diplomático que culmina en la segunda Guerra del Golfo. Sintetizando mucho tal proceso, vamos a exponer sólo algunos de sus principales hitos: El 29 de Noviembre de 1990 el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó "el uso de todos los medios necesarios para expulsar a las tropas iraquíes de Kuwait a partir del 15 de Enero siguiente en el caso de que permanezcan allí para esa fecha. "La primera quincena de Enero de 1991 tuvo lugar una frenética actividad diplomática, con variados intentos de mediación y múltiples propuestas de compromiso, con el fin de encontrar alguna fórmula de arreglo antes de que venciese el plazo concedido por la ONU. Incluso llegaron a reunirse en Ginebra los titulares de Exteriores norteamericano e iraquí; James Baker y Tariq Aziz, pero sin resultado. Para estas fechas la coalición hegemonizada por los EE.UU contaba en Arabia Saudita con 605.000 hombres mientras que los iraquíes tenian desplegados unos 540.000 en Kuwait y en las zonas próximas del propio Irak. A partir del 17 de Enero de 1991 se iniciaron bom-

---

10)Michel Collón, "¡Ojo con los media!". ditorial Argitaletxe Hiru. Hondarribia, 1996. Páginas 15 y 16.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

bardeos masivos contra irak que no sólo pretendían atacar los objetivos militares previstos sino destruir también toda la infraestructura de la sociedad iraquí. Así lo pudimos comprobar sobre el terreno la Delegación española que viajamos a Iraq en Enero de 1999. Es impresionante la destrucción realizada entonces de tal infraestructura, aunque en buena parte ha sido ya reconstruida incluso con puentes de doble calzada (superpuesta) que no existían antes de la contienda.

La fase exclusivamente aérea de la guerra duró seis semanas, durante las cuales fueron efectuados decenas de miles de bombardeos. Como era previsible, esa saturación de fuego aéreo no sólo alcanzó objetivos militares declarados sino que también causó un elevadísimo número de víctimas entre la población civil. Aunque se utilizó el eufemismo de calificar de "daños colaterales" los causados a tales víctimas, dificilmente se puede mantener esa calificación cuando alcanza esa monstruosa magnitud. Como complemento a la fase aérea, se pasó a la ofensiva terrestre. El 24 de Febreo de 1991, dos divisiones de "marines" nortamericanos rompieron las defensas iraquíes e irrumpieron en Kuwait en dirección N-NE, mientras que una fuerza saudita avanzó hacia el norte, penetrando en el emirato a lo largo de la costa. En los primeros dias de la guerra en tierra, el avance "aliado" resultó espectacular pero ocultó procedimientos genocidas que se utilizaron por los norteamericanos cuando ya estaba anulada la resistencia iraquí, como la utilización de palas rotativas que sepultaron vivos en arena a millares de soldados iraquíes y la cremación, mediante rociadas de "napalm" liquido, de los que se retiraban del frente en largas caravanas de vehículos. Como consecuencia de ello, en la noche del 27 de Febrero de 1991, la delegación de Irak en la ONU comunicó oficialmente que su Gobierno aceptaba sin condiciones todas las resoluciones de la ONU sobre el conflicto. A las tres horas del dia 28, el presidente Bush anunció la suspensión de las operaciones ofensivas de sus fuerzas. Radio Bagdad anunció a su vez que sus fuerzas habían recibido la misma orden. El 3 de Abril la resolución nº 687 del Consejo de Seguridad de la ONU puso fin a la Guerra del Golfo desde el punto de vista del Derecho Internacional. Empero la contienda prosigue unilateralmente por parte de las fuerzas aéreas de los EE.UU y la Gran Bretaña en forma homologable con las denominadas "guerras de baja intensidad". Con el pretexto que les proporcionan las denominadas "Zonas de exclusión aérea" -creadas formalmente para proteger a las poblaciones kurda y chiita iraquí- desde 1991 no han cesado las incursiones aéreas y ataques realizados por ambas aviaciones anglosajonas. A veces alcanzando dimensiones considerables -como en 1983 y Diciembre de 1998- y otras de menor magnitud pero no menos mortíferas. Limitándonos a los ataques más recientes, vamos a mencionar los realizados el 18 de Julio de 1999 y el dia 29 del mismo mes. Respecto a los ataques del 18 de Julio, las autoridades iraquíes informaron de que aviones estadounidenses y del Reino Unido atacaron cinco poblaciones en el sur de Irak y causaron la muerte de 14 civiles y heridas a otros 17. La fuente citada agregó que un importante número de edificios sufrió daños en la zona, que fue sobrevolada por una

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

formación de 16 aviones, que realizaron 39 ataques. Por otro lado, un portavoz iraquí informó también de varios aviones de ambos países anglosajones atacaron el mismo dia las poblaciones de Erbil y Dohut, en el Kurdistán iraquí, al noroeste, así como Nínive, en Mosul. El citado portavoz cifró en 10.205 el número de ataques perpetrados por aviones de los EE.UU. y el Reino Unido desde que se inició la operación "Zorro del Desierto" en Diciembre de 1998. Respecto al 29 de Julio, un portavoz militar iraquí informó de que aviones procedentes de Kuwait, Arabia Saudita y Turquía, todos ellos anglosajones, se infiltraron hasta la provincia de Wassit, situada a 180 kilómetros al sureste de Badad. Este bombardeo se produjo once dias después de que se registraran también en la misma zona una operación similar que se saldó con la muerte de 17 civles, en su mayoría mujeres y niños. Se estima que estos bombardeos constituyeron la operación militar más importante desde los bombardeos continuados de Diciembre de 1998. Con tal motivo, Irak se dirigió el mismo dia al secretario general de la ONU, Kofi Annan, pidiendo su intervención para "poner fin a los actos de agresion que amenazan la seguridad y la economía del país".

Según precisa el Informe de la Segunda Delegación Española a Irak, "El Gobierno iraquí no ha propocionado nunca cifras oficiales de muertos en las acciones bélicas, ni en el continuado y sistemático bombardeo del país. Ramsey Clark, ex Fiscal General norteamericano y presidente del Tribunal Internacional que juzgó a la Administración Bush por crímenes de guerra en Irak, ha avanzado una cifra entre 250.000 y 300.000 iraquíes muertos. Tampoco aportan datos sobre los daños causados en el parque inmobiliario residencial. En algunas localidades se muestran, sin embargo, como testimonios de barbarie sobre la población civil, ciertos solares y ruinas, no reconstruidas con propósito ejemplificador, en barrios populares, haciéndose sólo en esos casos mención concreta del número de viviendas destruidas y víctimas civiles. Un ejemplo destacado es el siguiente: El dia 13 de Febrero de 1991, en uno de los varios refugios antiatómicos construidos en los barrios periféricos de Bagdad, cuando se disponían a pasar la noche en él 403 personas (de ellas 142 menores de 10 años), entre otras 26 familias inmigrantes jordanas, sirias y egipcias, un misil convencional abrió una brecha en el forjado del techo por su único punto vulnerable, la instalación de ventilación, y otro inmediatamente penetró en el refugio produciendo una explosión de 4.000 grados centígrados y la muerte, en unos casos instantánea y en otros agónica -según testimonios- de todos sus ocupantes. Como en Hiroshima y Nagasaki, los efectos térmicos del impacto dejaron grabadas en las paredes del refugio las siluetas de las víctimas, tal y como comprobó la delegación en su visita al lugar. Igualmente lo comprobamos -al vísitar tan impresionante lugar- la Delegación Española, compuesta por más de 130 personas que visitamos en Enero de 1999 el citado refugio antiaéreo. El bombardeo continuo que norteamericanos y británicos realizan contra la población iraquí puede producir una fuerte reacción de las Fuerzas Arnadas de Irak. Así el diario español "El País", en su número del 7 de Agosto de 1999, publicaba una crónica de Angeles Espinosa en la que,

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

con el título de "Irak quiere recuperar su cielo", se decía, entre otras afirmaciones, lo siguiente: "Los iraquíes están hartos de la agresión continua contra su territorio que suponen los bombardeos sobre "zonas de exclusión aérea" del norte y del sur de su país. Tras muchas quejas y advertencias, el Gobierno de Bagdad ha pasado a la acción y está aumentando sus defensas anti-aéreas para evitar las patrullas de aviones estadounidenses y británicos en sus regiones, y para recuperar la soberanía sobre todo su espacio aéreo. Así lo ha anunciado el teniente general Shahin Yasín, jefe de la defensa antiaérea, quien esta semana ha amenazado con convertir el cielo iraquí en "un infierno" para los aviones enemigos. Los primeros en dar la voz de alarma fueros los satélites espías estadounidenses. "Los iraquíes parecen estar desplegando algunos misiles tierra-aire y otras fuerzas en la zona de exclusión sur", alertó el portavoz del Pentágono, Kenneth Bacon. Al dia siguiente, el teniente general Yasín reconocía implícitamente esta actividad y aclaraba sus intenciones: "Muy pronto nuestro cielos se verán libres de (aviones) enemigos", aseguraba el responsable militar en declaraciones al diario "Al Zaura" del gobernante partido BAAS. Según el general Yasín, Irak "convertirá su espacio aéreo en una montaña de fuego para hacer frente a los agresores hasta que sean completamente derrotados". Esta nueva andanada dialéctica es la culminación de una campaña iraquí contra la merma de soberanía que representan las zonas de exclusión aérea. La medida concebida tras la Guerra del Golfo para proteger a las comunidades kurda y chiíta de eventuales ataques de las tropas del régimen no está incluida en las resoluciones de la ONU y se ha convertido ocho años después en una guerra de baja intensidad contra Irak, librada unilateralmente por EE.UU. y el Reino Unido. Francia, que inicialmente participó en esas patrullas aéreas, se ha ido desmarcando de esa política a la vez que mostraba una actitud más flexible hacia el embargo al que está sometido el país árabe. La causa iraquí también cuenta con la simpatía de China y Rusia en el Consejo de Seguridad de la ONU, donde ambos miembros permanentes han criticado recientemente los bombardeos angloestadounidenses"[11].

Como conclusión de este trabajo nada mejor que citar el punto 1 -actualizado- de las conclusiones del citado informe: "Las sanciones contra Irak están teniendo gravísimas consecuencias sobre las condiciones de vida básicas del conjunto de la población iraquí, y muy especialmente sobre sus sectores más débiles o menos favorecidos, concretamente la infancia. Las sanciones contra Irak han de ser consideradas como una práctica genocida injustificable y su mantenimiento, tras casi una década de aplicación, sin flexibilización alguna por parte del Consejo de Seguridad de la ONU, como un crimen contra la Humanidad que debería avergonzar al conjunto de la comunidad internacional"[12].

---

[11])Angeles Espinosa, "Irak quiere recuperar su cielo". Diario "El País" del 7 de Agosto de 1999. Página 7.
[12])Informe citado de la Segunda Delegación Española. Página, 63.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Bibliografia utilizada

1. Documentos del Tribunal contra la Guerra, "La Guerra del Golfo un año después". Editorial Nueva Utopia. Madrid, 1992.
2. Carlos Varea y Angeles Maestro (eds). "Guerra y sanciones a Irak". Los libros de la catarata. Madrid, 1997.
3. Varios autores "Después de la tormenta". Las claves de la posguerra". Ediciones B. Barcelona, 1991.
4. Saddam Hussein, "Declaraciones sobre problemas actuales". Impreso en Italia, 1977.
5. Shibli LA Ysami, El Partido BA'TH. La etapa de su fundación 40-49". Impreso en Madrid en 1977.
6. Alí Merad, "El Islam contemporáneo". Fondo de Cultura Económica. México, 1988.
7. Tareq Aziz, "El conflicto Iraco-iraní. Polémica e Interrogantes". Ministerio de Información. Bagdad, 1981
8. William M Arkin y otros, "La Guerra del Golfo". Editorial Fundamentos. Madrid, 1992.
9. Luis Mariñas, "Biografia secreta de Sadam". Ediciones Tiempo S.A. Grupo Z. Madrid, 1991.
10. Michel Collon. "¡Ojo con los media!". Editorial Argitaletxe Hiru. Hondarribia, 1996.
11. Informe de la Segunda Delegación a Irak. Campaña por el levantamiento de las sanciones a Irak. Comité de Solidaridad con la Causa Arabe. Ayuntamiento de Coslada, 1995.
12. Albert Hourami, "Historia de los pueblos árabes." Editorial Ariel. Barcelona, 1992.
13. Dominique Sourdel, "El Islam". Oikos-tau. Barcelona, 1973.
14. Peter Petre, "Autobiografía del general H. Norman Schwarzkopf". Editorial Plaza-Janés. Barcelona, 1993.
15. También han sido utilizados los 32 Tomos de la "Gran Enciclopedia del Mundo" de la Editorial Durvan de Bilbao. De esta Enciclopedia es colaborador el autor de este trabajo.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

BOLETÍN DE SUSCRIPCIÓN

Nombre .....

.....

Dirección .....

.....

Localidad .....

NIF .....

C. P. ..... Tfno. .....

TARIFAS:

- ❑ Península 2.400 ptas.
- ❑ Europa 2.700 ptas.
- ❑ Asia / Australia 6.000 ptas.
- ❑ Islas 2.400 ptas.
- ❑ America 2.700 ptas.
- ❑ Africa: 2.700 ptas.

FORMA DE PAGO:

- ❑ Giro Postal n.º .....
  (adjuntar hoja resguardo).
- ❑ Transferencia bancaria a la cuenta corriente 0600021247 del Banco Popular de España, sucursal 0446, c/ Marqués C. Riera, 4, 28014 Madrid, a nombre de Fundación de Investigaciones Marxistas.
- ❑ Domiciliación bancaria:

  Banco .....

  Agencia .....

  Domicilio .....

  ..... C. P. .....

  Población .....

  N.º cuenta / libreta .....

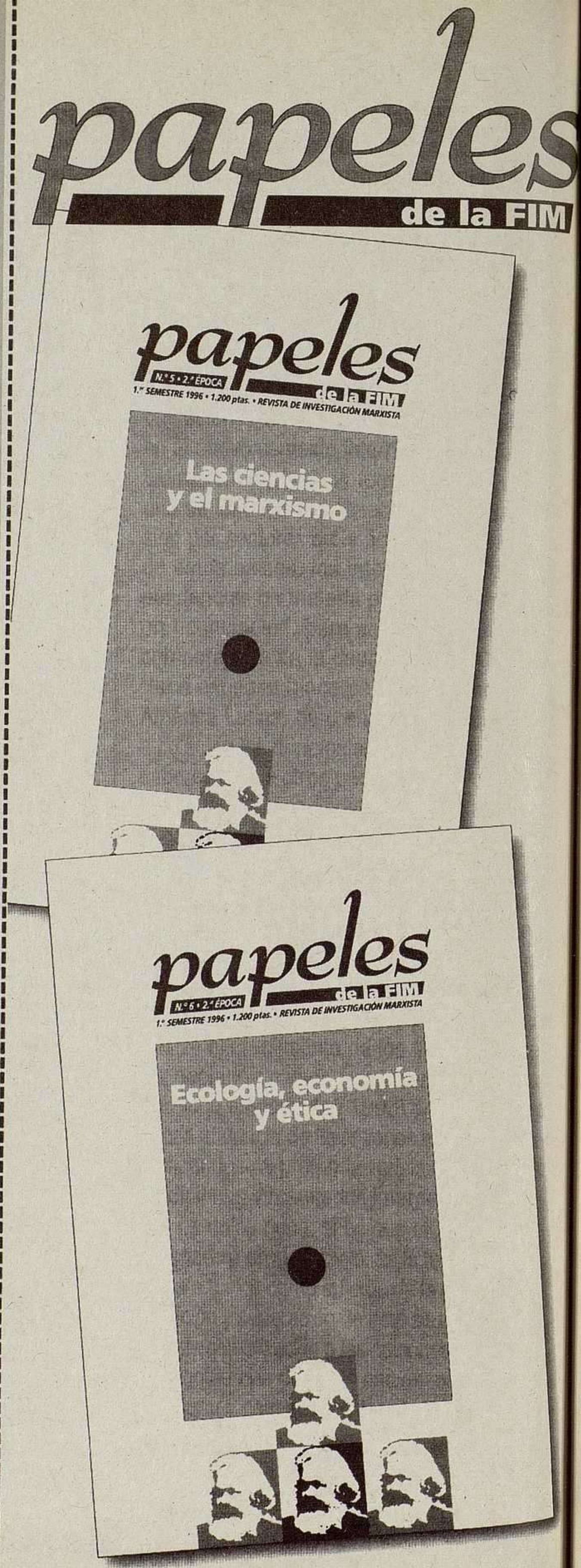
  Tirular de la misma .....

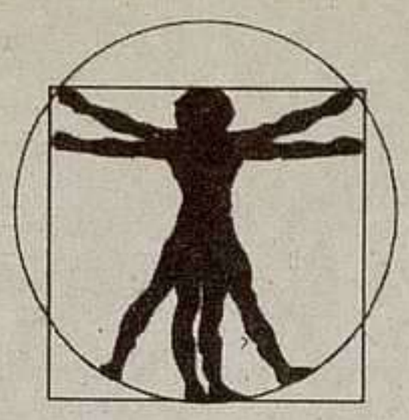
  .....

Les agradeceríamos tomen nota de atender hasta nuevo aviso, con cargo a mi cuenta, los recibos que a mi nombre sean presentados para su cobro por Fundación de Investigaciones Marxistas.

ENVIAR A PAPELES DE LA FIM.
C/ ALAMEDA, 5 - 2.º IZDA. 28014 MADRID

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012





A VUELTAS CON LOS CLASICOS

carta abierta y crítica a Luis Martinez Velasco por su artículo "Idealismo ético y materialismo político en el Manifiesto Comunista"

Manuel Ballestero

Las diferentes tareas en que hemos colaborado, y los lazos creados entre nosotros me permiten, creo, abordar con franqueza y sin circunloquios ni eufemismos las cuestiones de esta carta; como verás, no me mueve otro ánimo que el de aclarar puntos que en tu artículo han sido tratados con poca o nula precisión.

Pero mi intención no nace de un prurito exclusivamente teórico -perdóname la pedante palabreja, quiero ante todo evitarles a los posibles lectores de tu artículo, resbalones conceptuales, caminos mal orientados, descaminados-, peor aún, la creencia que en todo este alboroto no hay más, para decirlo con palabras del Papa Clemente cuando las tesis y disputas con Lutero, que "querellas de frailes".

No, hay mucho más que inocuos melindres intelectuales, hay en todo ello un lance de hondas consecuencias, teóricas y políticas. Me atrevería a decir, juzgando por posiciones y movimientos habidos en nuestro país, que en esta problemática -la del materialismo dialéctico-, que de eso se trata, está implicado el meollo intelectual, moral y práctico de un partido comunista como el nuestro, meollo de su identidad, de sus puntos cardinales, de sus referencias.

Quizá no hayas querido darle tanto alcance, aunque el título de tu artículo: Idealimo ético y materialismo político, suena casi a desafio; por eso recojo el guante sin andarme por las ramas, agarro el toro por los cuernos.

El Manifiesto viene siendo objeto de todas las solicitaciones: mítico-poéticas, retórico-exhortatívas, ahora en tu caso eticistas; ¿quién no se ha visto alguna vez tentado por el tema que hace años propuse en un seminario de doctorado: de la Razón práctica a la práctica de la razón; el planteamiento es amplio, profundo, digno de reflexionarse; ahí debajo hay una de esas corrientes teóricas subterráneas que conviene sondear, pero la relación que existe entre los dos términos no es directa, sino de paso por inversión, dialéctica.

Gracias de todos modos, por ese reconocimiento, cuando con obsesiva y farragosa frecuencia, el marxismo ha sido acusado de haber olvidado al hombre y su "disponibilidad transcendente" (su "metaphysísches Anlage", para decirlo con Kant). Gracias, repito, pero tu regalo eticista lo considero inoportuno; para decirlo con Nizan y otros , no necesitamos ese suplemento de alma.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Para cualquiera que haya leído el libro de El Capital, ese suplemento no es tal, ni añadido sino uno de los momentos de la base material misma, de la praxis, del proceso social-material del trabajo, que, en tanto que tal, encierra en su propio Ser, la Nada de la crítica de Hegel al idealismo abstracto y apriórico de Kant.

La posición dialéctica no contiene sino esa decidida implantación en el "más acá (diesseits) del "más allá" (jenseits), de la ideación. Ahí es donde se encuentra la raíz del arranque de la crítica de Hegel a Kant, a Fichte y a todos los kantianos: que el principio del contenido comporta la forma. Que se lea con atención el temprano trabajo de Hegel , Differenz Zwischen...; al final de un análisis complejo, Hegel objeta que la conexión altamente dialéctica que Fichte ha alcanzado, contra Kant, en su Wissensechaftslehre (la del I-nI), ese hallazgo fundamental de la reflexión crítica, al final se desploma y recae en el idealismo, porque dice: "el complejo Sujeto-Objeto se muestra como Sujeto-Objeto subjetivo" (als subjektives S-0).

Hegel ya en este texto temprano (1801), a su manera, ésa que tú, precipitadamente "consideras como el más inteligente y reaccionario de los idealismos", y como han reflexionado intérpretes del tamaño de Nikolai Hartmann, George Lukacs y los mismos Marx y Engels, Hegel , repito, puede decir, como Juan de la Cruz que "le salió el lance en el vacío" pero no sería enteramente justo consigo, ya que en ese esfuerzo especulativo y crítico gigantesco, perfora el suelo de la especulación del idealismo filosófico, y prepara la crítica de la filosofía, que ya había esbozado en los cuadernos de la juventud (Dilthey's Gesammelte Schriften, Teubner, Leipzig, 1911, Bd, IV), pero que por razones muy profundas del límite histórico-social, no pudo llevarle hasta el reconocimiento del trabajo humano, sino solamente en su forma ideal y alienada, por lo que su crítica de la filosofía quedó encerrada en el ámbito de lo criticado. Por razones de mucho alcance, no pudo desembocar en los espacios más puros del materialismo histórico y dialéctico que no político).

La raiz dialéctica de la crítica que Hegel le dedica al idealismo transcendental (Kant y Fichte), es la puerta de acceso, sí, al idealismo absoluto, o del mundo como resultado y objetivación del trabajo del "espíritu"; pero es también la puerta por la que se sale de la reclusión "subjetivista'"del idealismo (también el de Kant) burgués.

El esfuerzo de ese Hegel que en tu artículo severamente juzgas con ideas "al uso" y abuso por estos predios, fue un enorme paso adelante en busca de la raíz activa del universo (Cf H. Marcuse, L'ontologie de Hegel et la theorie de L'historicité, Tel, Gallimard, Paris, 1972).

Ese "idealismo ético" que tu nos propones, queda incluido como abstracción, indeterminada y evasiva, para la comprensión díaléctica. Hegel, ya en el célebre Vorrede de la Fenomenología conexiona, liga indisolublemente la reflexión fenomenológica del despliegue de la conciencia, y la articulación histórica (in der Zeit) de ese desarrollo, que es interior-exterior. Se trata de un pasaje que leído con atención llama a captar en una sola mirada las dos vertientes de la montaña: desarrollo necesario de la sustancia fiolosófica y su interna implicación en el proceso histórico; dimensiones que sólo se distinguen,

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

en efecto, por abstracción."Filosofia de Historia" me dirás con gesto desaprobador y adusto; y yo replicaré Historia de la Filosofía palpitación temporal y empírica de aquélla.

De manera, querido amigo, que ese auténtico rompecabezas de la díaléctica hegeliana (o aporía de una dialéctica solo filosófica, como Lenin anotó en sus Cuadernos), desde su inicio está barriendo las abstracciones, más o menos caprichosas o de oportunidad. También la reflexión ética se engendra ligada a un contenido. Esta es la gran crítica a Kant.

Esto me lleva como de la mano a otro punto de tu artículo, aquél en el que afirmas (179)"la verdad del Manifiesto comunista apunta hacia fuera, a un desideratum racional, a una verdad político-moral; no como son o pueden ser las cosas, sino como deben ser. De manera que regresamos a un utopismo, moralizante ahora, menos fantasioso, no menos infundado.

Pero no quiero rebatirte con argumentos "al uso", en este caso prefiero acudir a tu propio texto, en la misma página 179, donde citas y luego interpretas: "desarrollamos nuevos principios del mundo partiendo de los principios ya existentes... La conciencia es algo que el mundo ha de conquistar aunque no quiera..." y tú interpretas: "así de valiente y de abstracto... Abstracto aquí equivale a desconexión entre el plano crítico de la reflexión y el plano propositivo.."

Luis, creo que no has captado el sentido propio de lo que Marx y Engels, ya en 1847, entienden por abstracción. Abstracto es precisamente eso que tu llamas "desconexión entre el plano crítico y el propositivo; abstracto es ese "desideratum racional; está muy claro: "desarrollamos nuevos principios partiendo de los ya existentes; tales principios están implicados como realidades en el proceso real del mundo; por eso añade que "el mundo ha de conocer su lucha"; en el proceso real de esa lucha ya están los principios; no se requiere una reflexión del desideratum, sino el deseo mismo conocido y reconocido (es fórmula de Hegel), ya en acto; materialismo conciencia del proceso real.

Abstracción es la que tú efectúas: desconexión para el despegue moral, subjektives S-O... Por este lado tú también entras en aquellos devaneos y sesudas meditaciones acerca de Etica/Política.

La crítica dialéctica de la abstracción, ya está en Differenz, pero de mucho más explícita en la Fenomenología: es abstracto el pensamiento separado del proceso real, es abstracto y vacío el Deber ser (Hegel en la Lógica, crítica del infinito separado). Es concreta la entidad que resulta del proceso de sus momentos: "El no, en tanto que no de esta forma preserva (bewährt ... auf) la inmediatez (la conexión M.B.), pero en tanto que inmediatez general" (Fenomenología, 94).Hegel en este pasaje está criticando precisamente el entendimiento kantiano, el apriori, la categoría no realizada en y por el proceso de sus momentos. Sería muy conveniente que los marxistas emprendieran por fin la lectura y el estudio del libro IV de El Capital, las Teorías de la Plusvalía. Todos estos problemas teóricos son transparentes en ese texto.

Esto mismo es lo que argumentan los autores del Manifiesto, no lo que de manera realmente incomprensible -al menos para mí- tu propones, en un forzado arabesco histórico-teórico:

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

"Marx y Engels permanecieron en esta abstracción, no pudieron proceder de otra manera dado el estado vigente de la lucha de clases"). Arabesco incomprensible que interpreta ese texto de inconfundible impronta dialéctica (abstracto, es lo que se desliga del proceso real, lo que no resulta del proceso, porque, mal que te pese, querido amigo, "lo verdadero es el todo"; lo demás "subjektives S-O") incomprensible, repito, a no ser que se apliquen modelos críticos habermasianos, como han querido imponernos con el forceps intelectual -oficializado, desde los talleres en que se forja la ideología burguesa. Todo este proceso teórico, también el tuyo- te dije que no iba a entrar en eufemismos ni aplicar cataplasmas; para eso somos amigos, parecen volver a la gran consigna que resonó en Europa precisamente después de la sacudida de 1848: Zurück zu Kant, retorno a Kant, a la desconexión Analítica, que por los árboles impide ver el bosque. Desconexión analítica del gran Kant, quien a pesar de su enorme empeño liberador, dejó el trabajo-la Crítica de la razón pura- a medio hacer. Nadie se lo echará en cara, pero vale la pena saberlo, y repetir con A. Fischer que "quien ha comprendido a Kant, ya está más allá de Kant". Por favor no regresemos al "idealismo ético" de otro grande -Fichte-. Feuerbach, Hegel y Marx han perforado crítica, y el último revolucionariamente, esas venerables tarimas.

Permíteme y permítanme los posibles lectores que les propine alguna cita; ésta de Pasukanis que como otros, combatió contra ciertas simplificaciones de tipo materialista, vulgar, en defensa de un análisis propiamente marxista y dialéctico, de las formas y de las superestructuras, sin recurrir jamás a "idealismos desconectados", o analíticos. Dice así: "Pero la propiedad privada reviste un carácter acabado y universal solamente con el tránsito a la economía mercantil capitalista. Se hace entonces indiferente (desconectada M.B.) respecto al objeto, y rompe toda unión con los varios agrupamientos orgánicos (gens, tribus...) operando en su significación de "esfera eterna de libertad", como explicación práctica de la capacidad abstracta de ser un sujeto de derecho"[1].

El pasaje es significativo y teóricamente denso: Pasukanis conecta dialécticarnente la base propiedad privada, en su estadio desarrollado y mercantil, con la emergencia del sujeto jurídico y con la abstracción de su capacidad en tanto que tal sujeto abstracto. El sujeto jurídico podemos también interpretarlo, con escasas diferenciaciones, como sujeto ético: Kant es el pensador-héroe de ambos contenidos intimamente conexionados.

Pasukanis en su obra nos proporciona un ejemplo de reflexión dialéctica; por eso, acusado como Ilich Rubin, de idealismo por su crítica de la deformación vulgar del materialismo marxista, y su defensa del carácter dialéctico de ese materialismo, chocó con las prácticas teóricas de la burocracia y fue fusilado.

Digo todo esto de paso, seguro de que tú y otros os percatareis del curso

---

[1] *Pasukanis, Teoría general del derecho y marxismo, Labor universitaria, 1976.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

sinuoso y complejísimo de aquellos procesos; algo muy claro queda en el fondo: que no es posible salir del atolladero del materialismo vulgar, dándose un paseo por los espacios del "idealismo ético", o de un "decisionismo" tan burgués, indeterminado y reaccionario como la mismísima "voluntad de poder "la célebre Wille zur Macht".

Esto ya te lo indiqué en el debate del Ateneo; seguramente no me expresé con claridad, pero recordarás que a propósito de Fichte, comentando algún pasaje de Sittenlehre, dije: "Se trata de la conexión Ich-nicht Ich, en el interior de la conciencia, algo que anticipa la "intencionalidad de Husserl; el subjetivismo se desploma, pero no el idealismo".

Arrastrado por ese "idealismo moral" Fichte escribe, en el texto de vuestra traducción: "Llevar alegre y serenamente siempre lo que el deber ser pide, sin dudas ni sutilezas sobre las consecuencías. "Tal indeterminación, añadí, conlleva enormes peligros.

En tu artículo nos encontramos con la misma indeterminación. Insistes con fuerza en el fundamento "lucha de clases", pero de nuevo, vacías de contenido esa interesantísima propuesta, cuando arrastrado por querencias ¿postmodernas?, barres, como hoy se estila todo proyecto o perspectiva; refiriéndote a Marx y a Engels escribes: "No trataron de decirle al proletariado qué debía hacer o cómo podría llegar a tomar el poder sino sólo subraya absoluta necesidad de estos tres elementos: unidad, conciencia y lucha".Seguimos en la indeterminación de un irracionalismo decisionista, porque esa tres consignas, como lo que antes aduje de Fichte sobre el Deber-ser, son conceptos o exhortaciones que pueden figurar en los "estandartes alzados" de la S.A. También hablaban de revolución las huestes de Röhm.

En el mismo párrafo les propinas un palo -también muy postmoderno- a los socialistas progresistas y demás istas posibles". Claro que no estoy de acuerdo con tan vehemente cóleras y resbalones teórico-políticos, entre otras razones porque estoy cansado de orillas; forman parte del entorno de confusión mistificadora. Pero todavía hay algo de más enjundia y, para mí más misterio; ¿cómo que Marx y Engels, en el Manifiesto no han señalado objetivos muy concretos y métodos políticos para alcanzarlos? ¿cómo expones tal absurdo?: cito: "Ya hemos visto antes que el primer paso de los obreros en la revolución, es que el proletariado se erija en clase dominante; la conquista de la democracia". "El proletariado empleará su dominación política para arrancarle poco a poco a la burguesía todo el capital, para centralizar los medios de producción en las manos del Estado, es decir del proletariado organizado en clase dominante y para acrecentar lo antes posible la masa de las fuerzas productivas".

Luego, los autores, indican hasta 10 tipos de medidas pólítico-sociales, etc.[2]

La indeterminación, en cuanto a esa irrupción, creadora de porvenir, está muy determinada.

---

[2] *Manifiesto, G.F. Flammarion, 1998, Paris.*

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Para terminar esta carta ya larga, pero absolutamente necesaria, sin detenerme en tus apreciaciones tan precipitadas y desenfocadas, creo, en cuanto a la democracia formal o burguesa -te recomiendo la lectura y la meditación de Pasukanis-, me permito dos orientaciones de carácter muy general.

Lo de Marx y Engels es algo de mucho calado, que requiere un estudio y una reflexión continuas, así como una inmersión en la práctica social, requiere también centrarse en la problemática de la transformación social e impermeabilizarse a las tentaciones, guiños, y arrullos, sociales o teóricos, del adversario.

No propongo ningún cierre dogmático. Creo, por el contrario, que es preciso reconstruir por profundización nuestro entronque marxista, y esa reconstrucción no va a realizarse con injertos, ni por trivialización teórica; requiere al contrario coger el pensamiento crítico de Marx en sus raíces y en sus formas más densas y rigurosas.

Yo no creo que haya "vueltas atrás" pero en nuestro caso de país ayuno de pensamiento propiamente marxista, quizá sea posible recoger la tensión teórica que vibraba y sondeaba los Korsch, los Lukacs, los Havemanns. Eso no es volver atrás, sino ser serios. Creo también que ese esfuerzo teórico no es cosa de especialistas ni expertos, es una tarea que, aún en su escarpada dificultad, ha de abordarse colectiva y pacientemente en las organizaciones de base del Partido.

Un saludo comunista

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

La ciencia en la encrucijada

José María Laso

Con este mismo título, ha publicado Pablo Huerga Melcón el libro más interesante, de los últimos años, sobre las relaciones entre filosofía y ciencia. Para realizar tal obra, el profesor Huerga ha efectuado una profunda investigación de las relaciones entre filosofía y ciencia, no sólo desde una perspectiva marxista tradicional sino también desde los planteamientos que el filósofo soviético Boris Hessen, utilizó en su ponencia presentada al Congreso de Historia de la Ciencia celebrado en Londres durante 1931. Tal Congreso, constituyó un acontecimiento no sólo por la intervención en él de relevantes científicos marxistas británicos, como los profesores Bernal, Haldane y Needham, sino también por la relevante contribución soviética. Como bien subraya el profesor Huerga, el hecho de que de la delegación soviética fuese miembro activo Bujarin ya de por sí causó conmoción política. No aparecía con tanto relieve Boris Hessen debido a que, no obstante su relieve científico en la URSS, no era conocido en Occidente. Sin embargo, pronto pasaría a un primer plano Hessen, por la audacia que suponía presentar una ponencia crítica de Newton en su propia patria nativa, donde gozaba de inmenso prestigio.

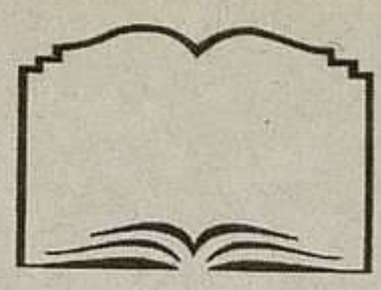
¿Cuál era el nódulo básico de la tesis de Hessen? El mismo Pablo Huerga nos lo facilita, al citar el siguiente párrafo de Hessen: "En la medida que los "Principia" de Newton surgen, básicamente de los requerimientos de la economía y la técnica de la época y estudian el movimiento de los cuerpos materiales, indudablemente, contienen elementos de un sano materialismo. Pero los defectos generales de la concepción filosófica de Newton, y su estrecho determinismo mecanicista, no sólo no permiten desarrollar estos elementos, sino que, antes al contrario, los introduce en el marco de la concepción general religioso-teológica del universo de Newton." Con ello Hessen aportó una importante contribución al enfoque sociológico del tema. Sin embargo, de ello se puede deducir también un cierto reduccionismo sociológico por parte de Hessen.

Es muy fecundo el análisis que Pablo Huerga realiza de la idea de Dios en la física de Newton, lo que le permite profundizar en la posición de Hessen, con respecto al contexto general del marxismo. Para quienes

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

estén interesados en profundizar en las filosofías de Newton y Descartes, la obra que reseñamos les proporciona una gran oportunidad, por el tratamiento que Pablo Huerga realiza del tema en forma muy didáctica. Para un adecuado conocimiento de los problemas que se suscitaron en el desarrollo de la filosofía soviética, resulta indispensable utilizar la parte de la obra de Huerga que éste dedica a la polémica que tuvo lugar en la URSS ente mecanicistas y dialécticos deborinistas. (Deborin fue el maestro y jefe de Escuela de Hessen). Un ensayo biográfico sobre Boris Mijailovich Hessen, y un escolio sobre el materialismo de Newton, completan una obra que recomendamos no sólo a los que se preocupan por los problemas que suscita las relaciones entre filosofía y ciencia sino también a todos los lectores cultos que no desdeñen abordar las fundamentales cuestiones teóricas de nuestro tiempo.

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012



El bardo de la tradición plebeya

Francisco José Martínez

H. Mayer, Brecht, Hiru, Hondarribia, 1999.

> "Todos los trabajos de Brecht son por de pronto un experimento consciente...No puede ni quiere aceptar sin más ninguna forma artística heredada, pues cada plasmación artística de épocas pasadas tiene impreso el sello de aquellas sociedades; por tanto, el arte actual, si quiere ser veraz, tiene que llevar impreso el sello de las circunstancias sociales actuales no sólo en el contenido, sino también en la forma de la expresión" .(H. Mayer, Brecht)

La editorial Hiru de Hondarribia animada por Alfonso Sastre y Eva Forest lleva una línea editorial muy interesante en la que están apareciendo libros esenciales para la izquierda y que no encuentran fácil acomodo en las editoriales más tradicionales. Para conmemorar el centenario de Brecht han editado el clásico texto de Hans Mayer sobre Brecht en el que el profesor de Leipzig recopila recuerdos biográficos del autor con reflexiones acerca de la obra. Lo más interesante es la relación de Marx con el marxismo, tanto a nivel teórico como a nivel práctico. Brecht consideraba como clásicos a los que como Marx y Lenin conjugaron el pensamiento con la acción y además establecieron teorías acerca de las grandes regularidades de la historia. También es resaltable la importancia que daba Brecht a las tradiciones no literarias como medio de fecundar y revitalizar la tradición literaria germánica. Su interés por los libros científicos, por los adelantos técnicos, por la radio y el cinematógrafo, por el teatro popular, la novela negra y de aventuras, el deporte como fenómenos de masas, etc., se traduce en una literatura rompedora en relación a las técnicas literarias clásicas. También destaca Mayer el interés de Brecht por las otras tradiciones no occidentales o no modernas, la china, la japonesa, la india, la romana. En

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

este sentido es muy interesante el repaso que hace Mayer de las resonancias latinas en la obra de Brecht más centradas, por cierto, en los aspectos míticos y fabulosos que en los propiamente históricos. También es muy interesante el estudio de la presencia del texto bíblico en la obra brechtiana donde aparece a través de citas literales y especialmente, de forma paródica, al modo nietzscheano.

Mayer sitúa a Brecht en lo que denomina la' tradición plebeya' y no solamente proletaria para dar mayor dimensión histórica a la apuesta de Brecht por los oprimidos. Su intento es aludir a los aspectos ocultos de la historia,a esos hombres oscuros tapados por los oropeles grandilocuentes de la historia oficial: "Una victoria en cada página/¿Quién cocinaba los banquetes de la victoria?/Un gran hombre cada diez años/¿Quién pagaba sus gastos?" (Preguntas de un obrero ante un libro).

El punto de vista de Brecht es el de los de abajo, el de los que ocupan la sombra en un mundo escindido, pero como Marx, Brecht no idealizaba a los oprimidos porque ellos también pertenecían al mundo escindido y eran la prueba evidente de que no se puede ser bueno en un mundo que no lo es.

La obra de Mayer es una buena introducción a la polívoca y multifacética producción brechtiana, lejos de la falsa beatería pseudoizquierdista con la que algunos se acercaron a ella en otros tiempos, ya que muestra sus contradicciones, su ultraizquierdismo a la vez que su contemporización con los dirigentes del partido, frente a los que, sin embargo mantenía numerosas reticencias interiores. Un pragmático como tantos autores que tuvieron que convivir con el estalinismo, por el convencimiento sincero de que las otras alternativas eran peores. Si por un lado su apuesta convencida por los no propietarios le acarreó la persecución 'por buenas razones' por parte de los propietarios, si comprendemos que ellos que lucharon por la amabilidad no pudieron ser amables y por ello merecen nuestra indulgencia, en cambio el epitafio que él mismo ideó para su tumba no se ha cumplido, ya que no hemos aceptado la mayoría de las propuestas de Brecht, aunque pienso que sí habría que rescatar junto con su apuesta decidida por la vanguardia, su frialdad distante y su crítica implacable de todo sentimentalismo y sensiblería que se identifica empáticamente con los oprimidos en lugar de analizar (y destruir) las causas que producen dicha opresión.■

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Este ejemplar
se terminó de imprimir
en los talleres de
Gráficas Ruiz Polo S.A.,
en abril del 2000

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012

Hino do Movimento Sem Terra

(letra: Ademar Bogo, música: Willy C. De Oliveira)

Vem, teçamos a nossa liberdade
braços fortes que rasgam o chäo
sob a sombra de nossa vlaentia
desfaldremos a nossa rebeldia
e plantemos nesta terra como irmäos!

Vem, lutemos punho erguido
nossa força nos leva a edificar
nossa pátria livre e forte
construída pelo poder popular.

Braço erguido, ditemos nossa história
sufocando com força os opressores
hasteemos a bandeira colorida
despertemos esta pátria adormecida
o amanhä pertence a nós trabalhadores!

Nossa força resgatada pela chama
da esperança no triunfo que virá
forjaremos desta luta com certeza
pátria livre operária camponesa
nossa estrela enfim triunfará!

ISSN: 1133-567X
9 771133 567975

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte 2012